483 / 2.09.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

350 29 iunie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administraţiei publice centrale, administraţiei publice locale şi al instituţiilor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administraţiei publice centrale, administraţiei publice locale şi al instituţiilor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative** (b350/03.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2719/08.06.2026 şi înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D537/09.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, şi al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administraţiei publice centrale, administraţiei publice locale şi al instituţiilor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările şi completările ulterioare, în sensul lărgirii sferei situaţiilor în care sunt incidente obligaţiile stabilite

în art. 2^1 alin. (1), precum şi a instituirii răspunderii contravenţionale pentru nerespectarea obligaţiilor din cuprinsul Capitolului I din actul normativ de bază.

2. Prin conţinutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituţia României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunţă asupra oportunităţii soluţiilor legislative preconizate.

4. Având în vedere uzanţele normative, **articolele I şi II** trebuie marcate sub forma „Art. I" şi, respectiv, „Art. II".

5. La **partea introductivă a art. I**, pentru o informare completă şi corectă, după expresia „nr. 490 din 30 iunie 2016" trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017".

6. La **pct. 1**, pentru integrarea armonioasă a normei propuse pentru art. 2 în cuprinsul actului normativ de bază, expresia „Articolul 2^1" trebuie redată sub forma „Art. 2^1".

7. La **pct. 2,** semnalăm că, pentru o mai bună sistematizare a dispoziţiilor actului normativ de bază, capitolul Contravenţii şi sancţiuni ar trebui introdus după Capitolul I, de care se leagă tematic.

Pentru acest motiv, precum şi pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct. 2** trebuie reformulată, astfel:

„**2.** După articolul 13 se introduce un nou Capitol, Capitolul I^1, cuprinzând articolele 13^1 - 13^7, cu următorul cuprins:".

Pe cale de consecinţă, noul capitol va fi marcat drept „Capitolul I^1", iar numerotarea articolelor va fi modificată în mod corespunzător.

8. Pentru un spor de rigoare în exprimare, la **partea introductivă a art. 14^1 alin. (1)**, astfel cum norma este propusă la **pct. 2**, propunem reformularea textului, astfel:

„**(1)** Următoarele fapte constituie contravenţii, dacă nu au fost săvârşite în astfel de condiţii încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracţiuni, şi se sancţionează după cum urmează:".

9. La **pct. 2**, ca observaţie de ordin general, referitoare la **art. 14^1 alin. (1) pct. A - C**, semnalăm că obligaţiile a căror nerespectare urmează să fie sancţionată contravenţional sunt prevăzute în sarcina instituţiilor publice, organelor de specialitate ale administraţiei publice centrale şi locale, precum şi persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obţinut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, şi nu în sarcina

anumitor categorii de personal din structura acestora ori a conducătorilor respectivelor entități. Aceste din urmă persoane fizice sunt însă prevăzute drept subiecți activi ai contravențiilor în normele din cuprinsul art. 14^1 alin. (1) și (2), astfel cum sunt propuse la pct. 2.

Precizăm că, ținând seama de principul personalității răspunderii contravenționale și de definiția contravenției din cuprinsul art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, ar trebui să existe o identitate între entitatea căreia îi incumba obligația și subiectul activ al contravenției.

Se impune, de aceea reanalizarea normelor propuse, sub aceste aspecte.

Pe de altă parte, referitor la **art. 14 alin. (1) lit. b) - f)**, întrucât art. 1 alin. (1) nu constituie o normă generală care să stabilească sfera entităților cărora le incumbă obligațiile din Capitolul I, fiecare dintre normele prin care stabilesc obligațiile enumerând respectivele entități, trimiterea trebuie făcută chiar la aceste din urmă dispoziții, și nu la cele ale art. 1 alin. (1).

10. La **art. 14^1 alin. (1) pct. C lit. b) și c)**, astfel cum sunt propuse la **pct. 2**, semnalăm că, în lipsa unor criterii legale de stabilire a modalității de apreciere a îndeplinirii respectivelor obligații, normele sunt lipsite de previzibilitate, sancționarea urmând a se face în funcție de aprecierea subiectivă a agentului constatator, încălcându-se astfel principiul legalității în materie contravențională.

11. Precizăm că, întrucât constituie reluări ale soluțiilor legislative din cuprinsul art. 21 alin. (3), art. 20 alin. (2), art. 13 alin. (1), art. 28 alin. (1) și art. 31 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, normele propuse pentru **art. 14^1 alin. (3) și (5), art. 14^3 alin. (1), art. 14^4 și, respectiv art. 14^5 alin. (1)** trebuie eliminate din proiect.

Precizăm că aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 este prevăzută deja în cuprinsul art. 14^7, astfel încât reluarea acestora în cuprinsul proiectului este superfluă.

Observația este valabilă și pentru norma propusă pentru **art. 14^2 alin. (3)**, care cuprinde o trimitere generică la prevederile reglementării generale în materie contravențională.

12. În ceea ce privește **art. 14^1 alin. (4)**, propus la **pct. 2**, precizăm că, dacă intenția de reglementare a fost ca în cazul contravențiilor prevăzute la art. 14^1 alin. (1) lit. B și C să fie exclusă aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, potrivit cărora avertismentul se poate aplica și în cazul în care actul normativ de stabilire și sancționare a contravenției nu prevede această

sancţiune, norma din proiect trebuie să prevadă această derogare în mod expres.

13. La **art. 14[3] alin. (2)**, propus la **pct. 2**, întrucât soluția legislativă reprezintă o derogare de la dispozițiile art. 13 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, textul trebuie să debuteze cu precizarea expresă a acestui aspect.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art. 14[5] alin. (2)**, întrucât soluția legislativă elimină posibilitatea depunerii și soluționării plângerii la judecătoria în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau sediul contravenientul, prevăzută la art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.

Pe de altă parte, la **art. 14[5] alin. (2)**, referirea la suspendarea executării ca urmare a formulării plângerii trebuie eliminată, întrucât această soluție este deja prevăzută în cuprinsul art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.

14. La **art. 14[7]**, propus la **pct. 2**, pentru asigurarea uniformității în materia reglementării contravențiilor, propunem reformularea textului , astfel:

„**Art. 14[7]** - În măsura în care prezenta ordonanță de urgență nu prevede altfel, contravenţiilor prevăzute la art. 14[1] alin. (1) le sunt aplicabile dispoziţiile Ordonanţei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările şi completările ulterioare".

Precizăm că numerele articolelor vor fi adaptate, în funcție de preluarea observației referitoare la situarea normelor propuse în cuprinsul actului normativ de bază, de la pct. 8 din aviz.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 632/26.06.2026