



PRIM MINISTRU

538 / 6 octombrie 2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului*, inițiată de domnul senator USR Vasile-Ciprian Rus împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.430/2026, L 538/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului*, cu modificările și completările ulterioare, vizându-se:

a) în cazul cererilor de eliberare de informații și documente, eliminarea obligației de depunere a copiei actului de identitate în situația în care identificarea reprezentantului legal se poate realiza electronic prin verificarea datelor înregistrate în Registrul național de evidență a persoanelor;

b) instituirea obligației în sarcina autorităților și instituțiilor publice care, potrivit legii, verifică date sau informații privind profesioniștii supuși obligației de înregistrare în registrul comerțului, de a obține direct

din registrul comerțului datele și informațiile necesare exercitării atribuțiilor lor legale, fiind propuse și anumite exceptări de la această obligație;

c) publicarea anuală, de către ONRC, pe pagina sa de internet, a unui raport privind stadiul implementării mecanismelor de verificare directă a datelor din registrul comerțului de către autoritățile și instituțiile publice.

II. Observații

1. În ceea ce privește propunerea de modificare de la art. 11 alin. (2) din *Legea nr. 265/2022*, deși aceasta vizează cererile de eliberare de informații și documente, subliniem importanța identificării solicitantului ca temă ce a fost în atenția legiuitorului european în reglementarea utilizării instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților. Astfel, în primul instrument unional ce a vizat digitalizarea în materie societară, i.e. *Directiva (UE) 2019/1151*¹, a fost prevăzută obligația statelor membre de a asigura norme care să permită constituirea societăților în întregime online, fiind însă reglementată posibilitatea de a impune prezența fizică a solicitantului în cazul în care este considerată necesară verificarea identității acestuia pentru a preveni utilizarea sau modificarea frauduloasă a identității². La acel moment, legiuitorul european a reglementat controlul de legalitate doar pentru societățile constituite online, dar legiuitorul român a optat pentru instituirea unitară a controlului, indiferent de modalitatea de constituire.

Ulterior, prin al doilea instrument unional de digitalizare în materie societară, i.e. *Directiva (UE) 2025/25*³, controlul a fost extins și la nivel european la toate modalitățile de constituire a societăților, problematica verificării identității și a evitării unor eventuale fraude fiind reținută astfel: Legalitatea tranzacțiilor efectuate în temeiul dreptului societăților, protecția fiabilității registrelor publice și prevenirea activităților ilegale necesită identificarea corectă și securizată, în special, a fondatorilor și administratorilor societății, precum și verificarea capacității lor juridice.

¹ a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților

² Art. 13b alin. (4), considerentul (21) din *Directiva (UE) 2019/1151*.

³ a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2009/102/CE și (UE) 2017/1132 în ceea ce privește extinderea și îmbunătățirea suplimentară a utilizării instrumentelor și proceselor digitale în domeniul dreptului societăților.

Prin urmare, pentru procedurile care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive, statelor membre ar trebui să li se permită să prevadă controale electronice publice suplimentare ale identității, ale capacității juridice și de legalitate. Respectivеle controale electronice publice suplimentare ar putea include controale publice de la distanță ale identității, efectuate prin mijloace audiovizuale, inclusiv verificări electronice ale fotografiilor de identitate⁴. (s.n.)

Totodată, precizăm că, în prezent, la nivelul Consiliului Uniunii Europene se află în proces de negociere *Propunerea de Regulament privind cadrul juridic al celui de-al 28-lea regim societar - EU Inc.*⁵, prin care este intenționată reglementarea unei forme juridice societare armonizate la nivelul statelor membre cu o funcționare complet digitală (atât la constituire, cât și pe parcursul ciclului de viață a companiei) și care să beneficieze de proceduri simplificate. Chiar și în acest context, în care este urmărită o reglementare cât mai suplă din punctul de vedere birocratic și un proces complet digitalizat, statele membre au subliniat în repetate rânduri importanța atât a unui control de legalitate eficient, pentru a preveni fraudele și abuzurile, cât și a mijloacelor pe care le au la dispoziție autoritățile competente din aceste state pentru a realiza un astfel de control. În acest sens, mai multe delegații au propus, în procesul de negociere, depunerea unei copii de pe actul de identitate a solicitantului (chiar dacă semnarea documentului se face cu semnătură electronică calificată).

Prin urmare, identitatea solicitanților este, inclusiv la nivel european, unul dintre elementele esențiale pentru a asigura fiabilitatea datelor înregistrate în registrului comerțului și, mai larg, prevenirea utilizării frauduloase a identității în scopul producerii de efecte juridice în materie societară.

În plan intern, *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 41/2016*⁶ este actul normativ care instituie cadrul de furnizare a serviciilor publice, fiind prevăzute o serie de măsuri generale, aplicabile atât administrației publice centrale, cât și locale, în vederea debirocratizării și simplificării administrative.

⁴ Considerentul (10) din Directiva (UE) 2025/25.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52026PC0321&qid=1789116684845>

⁶ privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În ceea ce privește copiile de pe actele de identitate, art. 2 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016* prevede că instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, sunt obligate să accepte copia în format electronic după cartea de identitate, transmisă prin e-mail, asigurând condițiile prevăzute de reglementările legale privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. (s.n.). Prin urmare, cadrul general aplicabil, inclusiv serviciului public prestat de Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC), nu elimină această formalitate care vizează identificarea solicitantului, ci facilitează depunerea, fiind instituită obligația în sarcina autorităților de a accepta copii în format electronic de pe actul de identitate.

Totodată, art. 4 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016* reglementează necesitatea exprimării acordului beneficiarului serviciului public pentru ca datele cu caracter personal necesare pentru furnizarea unui serviciu public, care sunt colectate, deținute sau gestionate de o altă autoritate sau instituție publică, să fie preluate direct de la respectiva autoritate sau instituție. De asemenea, conform alin. (4) al aceluiași articol, condițiile-cadru pentru realizarea schimbului de date între autorități se stabilesc unitar la nivel guvernamental. În plus, în vederea contribuirii la creșterea gradului de interconectare între sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice și la facilitatea schimbului de date între acestea, a fost adoptată *Legea nr. 242/2022*⁷ prin care este instituită *Platforma națională de interoperabilitate* în vederea asigurării interoperabilității la nivel național a sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice, registrele de bază reprezentând fundamentul asigurării acesteia. Printre registrele de bază se află atât Sistemul național informatic de evidență a persoanelor (a cărui componentă principală este Registrul național de evidență a persoanelor), cât și registrul comerțului. La acest moment, *Platforma* nu este implementată⁸, însă ONRC și Ministerul Afacerilor Interne⁹ sunt într-un proces de analiză și evaluare a modalității și

⁷ privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate.

⁸ Autoritatea pentru Digitalizarea României implementează proiectul "Platforma națională de interoperabilitate", ce are termen de finalizare 22 iulie 2028.

⁹ Instituție care gestionează Sistemul național informatic de evidență a persoanelor.

specificațiilor tehnice adecvate, inclusiv a nivelului de acces la datele cu caracter personal, pentru acordarea accesului în Registrul național de evidență a persoanelor, în temeiul unui protocol inter-instituțional. Numai la definitivarea cadrului de colaborare/interoperabilitate, va putea fi cunoscut nivelul de acces al ONRC, prin raportare la serviciile publice furnizate de acesta.

Prin urmare, chiar dacă actualul cadru legislativ prevede o interoperabilitate între registre la nivel național, aceasta nu este încă implementată, neexistând, la acest moment, mecanisme prin care să se realizeze schimbul de date în mod automat. De asemenea, reglementarea unei soluții în ceea ce privește documentația ce însoțește cererea prevăzută la art. 11 din *Legea nr. 265/2022* va putea fi avută în vedere doar după cunoașterea, în concret, a specificațiilor tehnice și a nivelului de acces ce vor fundamenta furnizarea de date din Registrul național de evidență a persoanelor.

2. În ceea ce privește propunerea de introducere a două noi articole, respectiv art. 11¹ și art. 11², precizăm următoarele:

În primul rând, *Legea nr. 265/2022* reglementează procedura de înregistrare în registrul comerțului pe baza controlului registratorului de registrul comerțului sau, după caz, în baza hotărârii instanței judecătorești, statutul registratorului de registrul comerțului, precum și modul de organizare și funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale.

Având în vedere că, prin introducerea acestor articole este intenționată instituirea obligației autorităților și instituțiilor publice de a obține direct din registrul comerțului datele și informațiile necesare exercitării atribuțiilor lor legale, o astfel de soluție nu se încadrează în obiectul de reglementare a *Legii nr. 265/2022*. De altfel, cadrul general privind formalitățile aferente furnizării serviciilor publice, inclusiv obligația obținerii direct de la autoritatea emitentă a unor informații sau documente de către o altă autoritate sau instituție publică este instituit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016*. Potrivit art. 2¹ din acest act normativ, se interzice instituțiilor publice, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanelor juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, să solicite persoanelor fizice sau persoanelor

juridice, în vederea soluționării cererilor pentru furnizarea unui serviciu public, copii de pe avize sau alte documente care au fost emise de către alte instituții publice, organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoane juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică. Instituțiile publice, organele de publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, solicită entităților care au emis documentele prevăzute la alin. (1), în format electronic, copii sau extrase ale acestora, în baza consimțământului expres al beneficiarului serviciului public, prevederile art. 2 alin. (2) și ale art. 4 aplicându-se în mod corespunzător.

Prin urmare, având în vedere că, în legislația în vigoare, este deja prevăzută o soluție cu caracter general, aplicabilă inclusiv în cazul în care sunt solicitate certificate constatatoare de către autorități sau instituții publice, introducerea acestor două noi articole (art. 11¹ și art. 11² în *Legea nr. 265/2022*) ar crea paralelisme legislative, fiind astfel încălcate prevederile art. 16 alin. (1) prima teză din *Legea nr. 24/2000*¹⁰, potrivit căroră: în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.

În subsidiar, precizăm că norma propusă nu are caracter previzibil întrucât exceptarea de la alin. (3) lit. c) vizează posibilitatea ca autoritățile sau instituțiile publice să solicite depunerea documentelor (e.g. certificate constatatoare) de către profesioniști în cazul în care această depunere este prevăzută de lege. Or, nu este clar care ar fi situațiile în care ar deveni aplicabilă regula (i.e. obținerea documentelor direct din registrul comerțului de către autoritățile sau instituțiile publice), norma fiind astfel vulnerabilă din perspectiva respectării cerințelor de previzibilitate.

În plus, *Legea nr. 265/2022* prevede deja un acces pentru autoritățile și instituțiile publice, care este oferit în mod gratuit, pe baza unor protocoale de colaborare (art. 11 alin. (8) și art. 27 alin. (4) din *Legea registrului comerțului*), iar un set extins de informații este disponibil prin sistemul de interconectare a registrelor comerțului, pe

¹⁰privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

pagina de internet a ONRC sau pe portalul de servicii online al acestuia (art. 12 alin. (1) din *Legea nr. 265/2022*).

3. Semnalăm însă faptul că, în prezent, nu toate unitățile administrativ-teritoriale (în special comunele și unitățile de dimensiuni mici) dispun de sisteme informatice interoperabile cu platforma ONRC. Astfel, apreciem că era necesar ca sintagma "*motive tehnice*" de la art. 11¹ alin. (3) lit. a) să fie interpretată/clarificată astfel încât să acopere și situațiile în care autoritatea publică locală nu dispune de infrastructura tehnică necesară accesării mecanismelor puse la dispoziție de ONRC, nu doar disfuncționalitățile punctuale ale sistemului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului