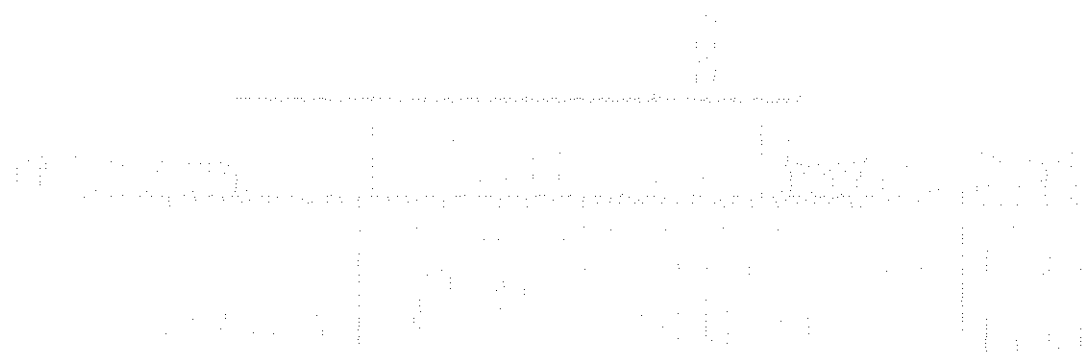


EXPUNERE DE MOTIVE

**la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru
modificarea și completarea altor acte normative cu
incidență asupra înregistrării în registrul comerțului**



I. Obiectul inițiativei legislative

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 265/2022, în scopul reducerii sarcinilor administrative impuse profesioniștilor, reprezentanților acestora și altor persoane interesate în procedurile în care sunt necesare date sau informații din registrul comerțului.

Propunerea legislativă urmărește, în principal, instituirea obligației autorităților și instituțiilor publice de a obține direct din registrul comerțului datele și informațiile necesare exercitării atribuțiilor lor legale, prin mecanismele puse la dispoziție de Oficiul Național al Registrului Comerțului.

Inițiativa limitează solicitarea certificatelor constatatoare, extraselor și copiilor certificate ale documentelor aflate în dosarul profesionistului la registrul comerțului, inclusiv ale actului constitutiv, atunci când datele sau informațiile necesare pot fi obținute ori verificate direct din registrul comerțului.

Totodată, proiectul reglementează eliminarea obligației de depunere a copiei actului de identitate în situația în care identificarea reprezentantului legal se poate realiza electronic prin verificarea datelor înregistrate în Registrul național de evidență a persoanelor, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare.

II. Necesitatea reglementării

Legea nr. 265/2022 reglementează registrul comerțului, organizarea și funcționarea ONRC, precum și procedurile privind înregistrarea în registrul comerțului și furnizarea de informații din acesta. Registrul comerțului este o evidență publică, iar datele și documentele înscrise sau depuse în susținerea cererilor de înregistrare sunt gestionate de ONRC în condițiile legii. Cadrul normativ actual permite furnizarea de informații și documente inclusiv prin mijloace electronice.

În practică, însă, autoritățile și instituțiile publice continuă să solicite profesioniștilor, reprezentanților acestora sau altor persoane interesate documente emise ori păstrate de ONRC, deși informațiile relevante pot fi verificate direct din registrul comerțului. Această practică determină costuri administrative inutile și prelungește durata procedurilor. Persoana interesată este pusă în situația de a obține de la o instituție publică un document care trebuie depus la o altă instituție publică, deși informația se află deja în evidențele statului.

De asemenea, solicitarea copiei actului de identitate în toate cazurile nu se mai justifică atunci când identificarea poate fi realizată electronic, în condițiile legii, prin raportare la datele înregistrate în Registrul național de evidență a persoanelor.

Prin urmare, este necesară instituirea unei reguli clare: atunci când datele pot fi obținute sau verificate direct de autoritatea publică, persoana interesată nu trebuie obligată să prezinte documente care reproduc informații aflate deja în registrul comerțului.

III. Contextul digitalizării ONRC

În răspunsul transmis ca urmare a unei intervenții parlamentare privind situația implementării sistemului informatic ONRC V2.0, Ministerul Justiției și Oficiul Național al Registrului Comerțului au indicat că proiectul de modernizare a sistemului informatic integrat al ONRC, intitulat „Sistem electronic integrat al ONRC consolidat și interoperabil destinat asigurării serviciilor de e-Guvernare centrate pe Evenimente de Viață (ONRC V2.0)”, a fost implementat în baza contractului de servicii nr. 39770/04.05.2022 încheiat cu Vodafone România S.A.

Potrivit aceluiași răspuns, datele istorice au fost migrate integral, sistemul a fost supus unor testări tehnice și funcționale, iar criteriile de recepție au vizat, între altele, îndeplinirea cerințelor funcționale și nefuncționale, implementarea fluxurilor operaționale aferente serviciilor ONRC, conformitatea cu standardele de

securitate cibernetică, protecția datelor și controlul accesului, precum și livrarea documentației tehnice și operaționale.

Aceste elemente confirmă că problema principală nu mai poate fi redusă la existența sau inexistența unui sistem informatic al ONRC. Dimpotrivă, tocmai existența unui sistem modernizat, consolidat și interoperabil impune trecerea la etapa următoare: utilizarea efectivă a datelor din registrul comerțului de către autoritățile și instituțiile publice, fără transferarea sarcinii administrative asupra cetățenilor și firmelor.

În același sens, existența unui sistem informatic modernizat al ONRC și a unor mecanisme de interoperabilitate trebuie valorificată nu doar pentru verificarea directă a datelor de către alte autorități publice, ci și pentru actualizarea din oficiu a unor date administrative atunci când schimbarea acestora rezultă din evidențele oficiale ale statului, cum este cazul eliberării unui nou act de identitate.

IV. Finalitatea proiectului

Inițiativa legislativă nu urmărește eliminarea certificatului constatator, a extraselor sau a copiilor documentelor din registrul comerțului ca instrumente juridice. Aceste documente pot rămâne necesare în anumite situații, mai ales atunci când legea le atribuie un efect juridic distinct ori când verificarea directă nu este posibilă.

Scopul proiectului este diferit: documentul emis sau păstrat de ONRC nu trebuie solicitat ca regulă administrativă atunci când informația relevantă poate fi verificată direct din registrul comerțului.

Prin urmare, proiectul urmărește:

- ☒ reducerea birocrăției inutile pentru firme și cetățeni;
- ☒ valorificarea efectivă a datelor deja existente în registrul comerțului;
- ☒ actualizarea din oficiu a datelor de identificare înscrise în registrul comerțului, atunci când modificarea acestora rezultă din eliberarea unui nou act de identitate și poate fi realizată prin interoperabilitate;
- ☒ obligarea instituțiilor publice să utilizeze mecanismele de acces și interoperabilitate disponibile;
- ☒ transformarea solicitării de documente ONRC din regulă practică în excepție justificată;
- ☒ creșterea trasabilității și responsabilității administrative.

V. Soluția normativă propusă

Proiectul modifică art. 11 alin. (2) din Legea nr. 265/2022, în sensul menținerii modalităților actuale de depunere a cererii de eliberare de informații și documente, respectiv la ghișeu, prin poștă, prin servicii de curierat sau prin mijloace electronice. În același timp, proiectul prevede că depunerea copiei actului de identitate nu este necesară atunci când identificarea reprezentantului legal se poate realiza electronic prin verificarea datelor înregistrate în Registrul național de evidență a persoanelor, în condițiile OUG nr. 97/2005.

Proiectul introduce un nou art. 11 ind. 1, prin care se instituie obligația autorităților și instituțiilor publice de a obține direct din registrul comerțului datele și informațiile privind profesioniștii supuși obligației de înregistrare, atunci când aceste date sau informații sunt necesare în exercitarea atribuțiilor legale. Corelativ, autoritățile și instituțiile publice nu vor mai putea solicita profesioniștilor sau altor persoane certificate constatatoare, extrase ori copii certificate ale documentelor aflate în dosarul profesionistului la registrul comerțului, inclusiv ale actului constitutiv, în măsura în care informațiile necesare pot fi obținute ori verificate direct din registrul comerțului.

Solicitarea acestor documente rămâne posibilă numai în cazuri limitate, respectiv atunci când informațiile nu pot fi obținute ori verificate direct din registrul comerțului din motive tehnice, atunci când datele existente în platformele informatice prezintă neconcordanțe sau atunci când depunerea documentului este prevăzută de lege. Pentru situațiile în care imposibilitatea verificării directe este determinată de motive tehnice ori de neconcordanțe ale datelor, autoritatea sau instituția publică are obligația de a consemna motivul pentru care informațiile nu au putut fi obținute ori verificate direct. Proiectul stabilește, de asemenea, obligația ONRC de a asigura mecanismele tehnice necesare accesului autorităților și instituțiilor publice la datele și informațiile din registrul comerțului, în condiții de securitate, trasabilitate și interoperabilitate, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii. Accesul la aceste date și informații se va realiza numai în măsura necesară îndeplinirii atribuțiilor legale ale autorității sau instituției publice solicitante și cu respectarea dispozițiilor legale privind protecția datelor cu caracter personal.

VI. Regimul excepțiilor

Propunerea legislativă nu elimină posibilitatea solicitării documentelor emise sau păstrate de ONRC în toate cazurile. Aceste documente vor putea fi solicitate atunci când verificarea directă nu este posibilă din motive tehnice, atunci când datele din platformele informatice prezintă neconcordanțe ori atunci când depunerea documentului este prevăzută de lege.

Reglementarea excepțiilor este necesară pentru a evita blocarea procedurilor administrative în situațiile în care verificarea directă nu poate fi realizată. Totodată, obligația de consemnare a motivului pentru care informația nu a putut fi verificată direct limitează utilizarea formală sau abuzivă a excepțiilor.

VII. Protecția datelor, securitatea și trasabilitatea

Întrucât datele gestionate de registrul comerțului pot include date cu caracter personal și informații relevante pentru activitatea profesioniștilor, proiectul prevede că accesul autorităților și instituțiilor publice se realizează numai în măsura necesară îndeplinirii atribuțiilor legale și cu respectarea dispozițiilor privind protecția datelor cu caracter personal, securitatea cibernetică, confidențialitatea informațiilor și trasabilitatea accesărilor.

Această soluție este necesară pentru a asigura echilibrul între simplificarea administrativă și protejarea datelor, precum și pentru a răspunde exigențelor de securitate și control al accesului evidențiate inclusiv în contextul implementării ONRC V2.0.

VIII. Raportarea implementării

Propunerea legislativă introduce un nou art. 11 ind. 2, prin care ONRC este obligat să publice anual, pe pagina proprie de internet, un raport privind stadiul implementării mecanismelor de verificare directă a datelor din registrul comerțului de către autoritățile și instituțiile publice. Această obligație are rolul de a asigura transparența aplicării legii și de a permite evaluarea modului în care mecanismele de acces și interoperabilitate sunt utilizate în practică.

Raportarea anuală permite identificarea autorităților și instituțiilor publice care utilizează mecanismele de verificare directă, a eventualelor dificultăți tehnice sau administrative și a măsurilor necesare pentru extinderea aplicării efective a reglementării.

IX. Efectele preconizate

Adoptarea prezentei propuneri legislative va avea ca efect reducerea sarcinilor administrative pentru profesioniști, reprezentanții acestora și alte persoane interesate.

De asemenea, proiectul va contribui la utilizarea efectivă a datelor existente în registrul comerțului, la reducerea solicitării de documente între instituții publice prin intermediul cetățeanului sau profesionistului și la creșterea interoperabilității între autoritățile statului.

Prin instituirea obligației de verificare directă și prin limitarea solicitării documentelor ONRC la situații justificate, proiectul consolidează principiul potrivit căruia autoritățile publice trebuie să folosească datele pe care statul le deține deja, în condițiile legii.

X. Concluzie

Scopul propunerii este de a limita solicitarea acestor documente atunci când informațiile necesare pot fi obținute sau verificate direct din registrul comerțului de către autoritățile și instituțiile publice competente.

În acest fel, proiectul reduce birocrăția, valorifică mecanismele de acces și interoperabilitate ale ONRC și transferă sarcina verificării administrative către instituțiile care au competența legală de a o realiza.

În numele inițiatorilor,
Senator RUS Vasile-Ciprian

LISTA SUSTINĂTORILOR

propunerii legislative pentru **modificarea și completarea Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului**

proponerii legislative pentru **modificarea și completarea Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului**

Prin semnătură, inițiatorul își exprimă susținerea pentru prezentul proiect de lege și solicită înregistrarea acestuia la Biroul Permanent al Senatului