CONSILIUL LEGISLATIV

381 9.07.2026

505 2.09.2026

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal** (b381/15.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3042/22.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D587/22.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are drept obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii posibilității contribuabililor care realizează venituri din pensii de a dispune asupra destinației unei sume reprezentând 3,5% din impozitul stabilit asupra venitului din pensii, pentru susținerea entităților nonprofit, a unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. În raport de prevederile prezentei propuneri legislative, semnalăm că **normele propuse pot avea impact bugetar negativ, întrucât acestea ar fi de natură a conduce la diminuarea veniturilor fiscale**, fiind incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, raportate la art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare (sub aspectul obligativității solicitării fișei financiare).

6. Având în vedere dispozițiile propuse, sub aspectul datei intrării în vigoare a intervenției de completare a Codului fiscal, devin incidente prevederile art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I"*.

Prin urmare, este necesară introducerea unui nou articol, **art. II**, cuprinzând data intrării în vigoare a legii, cu luarea în considerare a dispoziției mai sus citate. Pe cale de consecință, actualul **articol unic** va deveni **art. I**.

În măsura în care intenția inițiatorilor este de devansare a datei intrării în vigoare a legii, este necesară instituirea unei norme derogatorii de la prevederile art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, cu argumentarea corespunzătoare, prin Expunerea de motive, a soluției derogatorii propuse.

7. Din perspectiva soluțiilor normative propuse, apreciem că este necesară și **modificarea art. LVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, în sensul **eliminării impozitului datorat de**

persoanele fizice pe veniturile din pensii din categoria acelora care se reţin integral la bugetul de stat şi nu se redistribuie.

În măsura preluării acestei observaţii, atât titlul propunerii analizate, cât şi conţinutul acesteia vor fi reconfigurate în mod corespunzător.

8. La **actualul articol unic**, devenit art. I în urma preluării observaţiei de la pct. 6 din prezentul aviz, **la partea introductivă,** pentru rigoare normativă, expresia „publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 688 din 10 septembrie 2015" se va scrie sub forma „publicată în Monitorul Oficial **al României**, **Partea I**, nr. 688 din 10 septembrie 2015".

La **pct. 1 partea dispozitivă**, referitor la soluţia preconizată, de completare a art. 101 cu un nou alineat, alin. (6), semnalăm că alineatul respectiv există deja în actuala configuraţie a articolului din actul normativ de bază, astfel după cum acesta a fost modificat prin art. I pct. 1 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 11/2025 pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Prin urmare, potrivit uzanţelor normative, este necesar ca noul alineat să fie introdus după actualul alin. (6) al art. 101, sub forma alin. (7).

La **pct. 2 partea dispozitivă**, pentru rigoare normativă, se va introduce semnul grafic „ , " după expresia „La articolul 123^1".

Referitor la textul propus pentru art. 123^1 alin. (1), precizăm că norma trebuie să fie corelată cu observaţia de mai sus, în sensul că trimiterea nu trebuie făcută la art. 101 alin. (1), ci la **art. 101 alin. (7)**.

De asemenea, semnalăm faptul că intervenţia legislativă având ca obiect exclusiv alin. (1) al art. 123^1, astfel după cum se propune, nu este suficientă pentru aplicarea efectivă a mecanismului de redirecţionare în cazul veniturilor din pensii.

Astfel, menţionăm că, în forma în vigoare, art. 123^1 alin. (3), alin. (3^1) şi alin. (6) se referă numai la contribuabilii prevăzuţi la art. 78 alin. (6) şi art. 82 alin. (6).

Or, în lipsa modificării şi a acestor alineate, contribuabilii care realizează venituri din pensii ar dobândi dreptul de a dispune asupra cotei de 3,5 %, dar procedura de exercitare a opţiunii, calculul şi plata ar rămâne reglementate doar pentru veniturile din salarii şi asimilate salariilor.

Prin urmare, pentru o abordare sistemică, precum și pentru asigurarea clarității, preciziei și previzibilității normei, se impune modificarea, în mod corespunzător, și a art. 123^1 alin. (3), alin. (3^1) și alin. (6), prin includerea contribuabililor prevăzuți la art. 101 alin. (7), precum și prin adaptarea referirilor la „angajator/plătitor de venit" la specificul plătitorilor de venituri din pensii.

9. În cadrul **formulei de atestare a legalității adoptării legii**, se va avea în vedere, prin raportare la natura legii (pct. 3 din prezentul aviz) și la actualul stadiu al procedurii legislative, invocarea art. 76 **alin. (2)** în loc de art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 646/08.07.2026