

EXPUNERE DE MOTIVE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p> <p style="text-align: center;">Lege pentru modificarea anexei nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996 cu privire la accesul public la documentele privind politica externă</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativă parlamentară în contextul necesității alinierii termenului special privind accesul public la documentele ce privesc politica externă prevăzut în <i>Lista termenelor după care pot fi date în cercetare documentele privind interesele naționale, drepturile și libertățile cetățenilor prevăzute în anexa 6 la Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996</i> , cu practica internațională și a Uniunii Europene în materie de arhive diplomatice.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu art. 28 alin. (2) din Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, documentele care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României pot fi consultate, la cerere, de către cetățeni români și străini, după 30 de ani de la crearea lor.</p> <p>În anexa 6 a Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, termenul prevăzut pentru accesul public la documentele privind politica externă este de 50 de ani.</p> <p>Termenul reglementat de România corespunde unei viziuni de reglementare anterioare aderării la Uniunea Europeană, în care principiul transparenței decizionale este unul dintre reperele fundamentale pentru aprofundarea construcției europene, consacrate în art. 1 al Tratatului privind Uniunea Europeană. Grupul de experți al Comisiei Europene accentuează în Strategia Arhivelor Europene 2025 – 2030 (SG.C.1/CS/APG) importanța arhivelor în consolidarea democrației în contextul provocărilor geopolitice actuale.</p> <p>Conform Regulamentului Consiliului (CEE, EURATOM) nr. 354 din 1 februarie 1983 privind deschiderea către public a arhivelor istorice ale Comunității Economice Europene și ale Comunității Europene a Energiei Atomice, documentele instituțiilor europene, inclusiv cele care privesc relațiile externe, sunt accesibile publicului după scurgerea unui termen de treizeci de ani de la data redactării documentelor și înscrisurilor. Potrivit art. 6 alin. 1 al Regulamentului menționat anterior, „statele membre nu fac accesibile publicului, în condiții mai puțin stricte decât cele prevăzute la articolele 1-5, documentele și înscrisurile elaborate de instituții și aflate în arhivele proprii, care au fost supuse unei clasificări și nu au fost declassificate”.</p> <p>Conform standardelor naționale privind informațiile clasificate (HG nr. nr. 585 din 13 iunie 2002), durata maximă de clasificare a informațiilor secrete de stat, pe niveluri de secretizare, cu excepția cazului când acestea necesită o protecție mai îndelungată, este de până la:</p> <ul style="list-style-type: none">- 100 de ani pentru informațiile clasificate strict secret de importanță deosebită;- 50 de ani pentru informațiile clasificate strict secret;- 30 de ani pentru informațiile clasificate secret.

	<p>Informațiile secret de serviciu au un termen de clasificare inferior (de până la 10 ani).</p> <p>State cu puternică tradiție democratică precum Germania (Secțiunea 11 a Actului privind Arhivele Federale), Elveția (Legea federală privind arhivele) și SUA (Legea 102-138 și secțiunea US Code - secțiunea 4351 care reglementează competențele biroului „Historian of the Department of State”), au norme ce permit accesul la documente de politică externă după împlinirea unei perioade de 30 de ani, cu posibilitatea unor restricții suplimentare pentru protecția intereselor și siguranței naționale. Aceste norme întăresc și întrețin o cultură a transparenței și a responsabilității instituționale într-un sistem democratic.</p>		
2.3. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere interesul public de a alinia abordarea României în materia accesului la arhive diplomatice cu standardele internaționale, ca instrument de consolidare a încrederii publice și culturii democratice, se propune modificarea termenului privind accesul public la documentele ce privesc politica externă prevăzut în <i>Lista termenelor după care pot fi date în cercetare documentele privind interesele naționale, drepturile și libertățile cetățenilor prevăzut în anexa 6 la Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996</i>. Astfel, se reduce de la 50 la 30 de ani perioada prealabilă posibilității de dare în consultare a documentelor ce privesc politica externă, cu excepția celor clasificate pentru care legea prevede o perioadă de protecție mai mare (50 de ani – documente clasificate strict secret, respectiv 100 de ani documente clasificate strict secret de importanță deosebită).</p>		
2.4. Alte informații	<p>Tabel comparativ:</p> <table border="1"> <tr> <td> <p>Anexa nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996</p> <p>LISTA termenelor după care pot fi date în cercetare documentele privind interesele naționale, drepturile și libertățile cetățenilor</p> <ul style="list-style-type: none"> - documentele medicale, după 100 de ani de la crearea lor; - registrele de stare civilă, după 100 de ani de la crearea lor; - dosarele personale, după 75 de ani de la crearea lor; - documentele privind viața privată a unei persoane, după 40 de ani de la moartea acesteia; - documentele referitoare la siguranța și integritatea națională, după 100 de ani de la crearea lor; - documentele privind afacerile criminale, după 90 de ani de la crearea lor; - documentele privind politica externă, după 50 de ani de la crearea lor; <p>- documente ale societăților cu capital privat reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după 50 de ani de la crearea lor;</p> </td><td> <ul style="list-style-type: none"> - documentele privind politica externă, după 30 de ani de la crearea lor, cu excepția documentelor clasificate strict secret și strict secret de importanță deosebită care pot fi date în consultare după expirarea perioadelor de protecție conform Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate; </td></tr> </table>	<p>Anexa nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996</p> <p>LISTA termenelor după care pot fi date în cercetare documentele privind interesele naționale, drepturile și libertățile cetățenilor</p> <ul style="list-style-type: none"> - documentele medicale, după 100 de ani de la crearea lor; - registrele de stare civilă, după 100 de ani de la crearea lor; - dosarele personale, după 75 de ani de la crearea lor; - documentele privind viața privată a unei persoane, după 40 de ani de la moartea acesteia; - documentele referitoare la siguranța și integritatea națională, după 100 de ani de la crearea lor; - documentele privind afacerile criminale, după 90 de ani de la crearea lor; - documentele privind politica externă, după 50 de ani de la crearea lor; <p>- documente ale societăților cu capital privat reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după 50 de ani de la crearea lor;</p>	<ul style="list-style-type: none"> - documentele privind politica externă, după 30 de ani de la crearea lor, cu excepția documentelor clasificate strict secret și strict secret de importanță deosebită care pot fi date în consultare după expirarea perioadelor de protecție conform Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate;
<p>Anexa nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996</p> <p>LISTA termenelor după care pot fi date în cercetare documentele privind interesele naționale, drepturile și libertățile cetățenilor</p> <ul style="list-style-type: none"> - documentele medicale, după 100 de ani de la crearea lor; - registrele de stare civilă, după 100 de ani de la crearea lor; - dosarele personale, după 75 de ani de la crearea lor; - documentele privind viața privată a unei persoane, după 40 de ani de la moartea acesteia; - documentele referitoare la siguranța și integritatea națională, după 100 de ani de la crearea lor; - documentele privind afacerile criminale, după 90 de ani de la crearea lor; - documentele privind politica externă, după 50 de ani de la crearea lor; <p>- documente ale societăților cu capital privat reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după 50 de ani de la crearea lor;</p>	<ul style="list-style-type: none"> - documentele privind politica externă, după 30 de ani de la crearea lor, cu excepția documentelor clasificate strict secret și strict secret de importanță deosebită care pot fi date în consultare după expirarea perioadelor de protecție conform Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate; 		

	- documentele fiscale, după 50 de ani de la creare; - documentele notariale și judiciare, după 90 de ani de la crearea lor.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic						
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						

1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	- Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5 –a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivei UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la	

elaborarea proiectului de act normativ	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<p align="center">Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Afacerilor Externe.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborată *propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996 cu privire la accesul public la documentele privind politica externă*, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

În numele inițiatorilor:

Oana Silvia Țoiu - deputată USR

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru modificarea anexei nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996 cu privire la accesul public la
documentele privind politica externă

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	MCȘTEANU LIVIU IONUȚ	USR	
2.	Diana Stoica	USR	
3.	CRISTIAN BRIAN	USR	
4.	LORINCĂ ȘTEFAN-ILIUȚ	USR	
5.	ȘENBOROIU VLAD-IOAN	USR	
6.	DRĂGĂȘCU CĂTAR	USR	
7.	GEORGES GINA	USR	
8.	COVING ATANASIU	USR	
9.	ALEXANDRU SIMITANU	USR	
10.	ALIN ȘTEICĂ	USR	
11.	ȘEBORGHIU ANGELE	USR	
12.	Simionul Ungureanu	USR	
13.	BOTEZ MIHAIL-CĂTĂLIN	USR	
14.	LAZAR TEODOR	USR	
15.	VĂDUVA DUMITRU	USR	

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru modificarea anexei nr.6 la Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996 cu privire la accesul public la
documentele privind politica externă

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Bulearcă Felix	USR	
2.	Morussi George	USR	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			