

Conf. cu originalul



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI
PROTECȚIE SOCIALĂ

Nr. 4c-13/494/2024

Nr. 7c-9/419

București, 24.03.2026

CĂTRE
BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic*, trimis pentru dezbateri pe fond Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru muncă și protecție socială, în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 315/2024** din 27 mai 2024.

PREȘEDINTE,
prof. univ. Liviu-Bogdan Ciucă

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI
PROTECȚIE SOCIALĂ**

Nr. 4c-13/494/2024

Nr. 7c-9/419

București, 24.03.2026

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic

În temeiul art.95 și 118 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 315/2024** din 27 mai 2024, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr.111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2024 prin care se reglementează clarificarea unor aspecte care vizează punerea în funcțiune a unei platforme digitale de gestionare a tichetelor pentru lucrătorii casnici, instituind posibilitatea achiziționării tichetelor cu care pot fi remunerate persoanele care desfășoară activități ocazionale în gospodărie.

Tichetele sunt purtătoare de beneficii de asigurări sociale și de sănătate. Astfel, lucrătorii beneficiază de servicii medicale decontate, contribuțiile lor fiind valorificate și la pensie.

Prin înrolarea în platformă și furnizarea serviciilor în baza tichetelor valorice, lucrătorii casnici beneficiază de asigurări de pensie și sănătate, cu condiția preschimbării a cel puțin 85 de tichete de activități casnice, respectiv 1.275 de lei/lună.

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 21 mai 2024.

La întocmirea prezentului **raport comun**, cele două comisii au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.418/23.04.2024)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.2790/23.04.2024)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/352/12.06.2024)

- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/277/18.06.2024)
- avizul favorabil al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor (nr.4c-19/108/11.09.2024)
- punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (nr.1663/PPM din 14.10.2025).

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut proiectul de lege și documentele conexe în ședințele din 17 septembrie și 25 noiembrie 2025, iar la lucrări deputații au participat conform listelor de prezență.

În cursul dezbaterilor a fost prezentat un amendament, care, supus votului, a fost respins de membrii comisiei. Acesta se regăsește în anexa la prezentul raport comun.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, doamna Silvia-Monica Dinică – Secretar de Stat în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege în ședința din 24 martie 2026.

La lucrările comisiei au participat deputații conform listei de prezență.

În urma analizării proiectului de lege și a documentelor conexe, membrii celor două comisii au hotărât, cu unanimitate de voturi, **aprobarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.**

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,
prof.univ.Liviu-Bogdan Ciucă

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Petre- Emanoil Neagu

SECRETAR,
Marius-Constantin Budăi

Șef birou Lidia Vlădescu

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo
Consilier parlamentar Florica Manole

ANEXA

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE <i>1. Argumente susținere</i> <i>2. Argumente respingere</i>	Camera decizională
1.	—	- La articolul I punctul 1, după alineatul (2) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins: ”(2¹) Prin excepție de la prevederile alin.(1), pot fi remunerate prin tichete de activități casnice și activitățile desfășurate de persoanele care exercită ocazional profesia de bună, reglementată potrivit dispozițiilor Legii nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bună. În această situație, beneficiar casnic este reprezentantul legal al copilului, acesta din urmă fiind beneficiar al serviciilor prestate.” <i>Autori: Oana-Silvia ȚOIU, Monica-Elena BERESCU - deputați USR și Ambrozie-Irineu DARĂU și Ștefan PĂLĂRIE - senatori USR</i>	1. Prin prezentul amendament propunem reintroducerea art.2 alin.(2) astfel cum acesta a fost adoptat inițial prin Legea nr.111/2022, pentru următoarele considerente: Intrarea în vigoare a legislației privind sistemul de tichete pentru lucrătorii casnici a fost introdusă în PNRR - Jalonul 387, reforma propusă vizând ”tinerii, șomerii, inclusiv femei, dar și cetățeni români care au desfășurat în străinătate activități similare și care, în contextul pandemiei de Covid-19 au revenit în România.”. Totodată, ”O altă categorie de potențiali prestatori ai activităților casnice este reprezentată de femeile care au responsabilități de îngrijire față de persoane dependente și pentru care insuficiența structurilor și a serviciilor de îngrijire a copiilor se numără printre factorii care afectează participarea acestora pe piața forței de muncă, în special în zonele rurale.” O problemă notabilă este însăși insuficiența locurilor oferite pentru copiii de la naștere la 3 ani în creșe, mai ales în marile orașe. Conform datelor INS pe anul 2022 în învățământul antepreșcolar au funcționat 376 creșe (unități independente și secții din cadrul altor unități care școlarizează acest nivel de învățământ - grupuri școlare). Majoritatea copiilor înscriși în învățământul	Camera Deputaților

			antepreșcolar au fost cuprinși în creșele aparținând sectorului public (97,5%). În ceea ce privește procentul de copii cu vârsta sub 3 ani aflați în centrele formale de îngrijire, datele Eurostat pentru 2022 arată că media UE a fost de 35,9%, în timp ce în România a fost de 12,3%. În contextul în care compatibilizarea vieții de familie și a celei profesionale devine o prioritate a familiilor, lipsa infrastructurii și a resursei umane din educația timpurie pune numeroase probleme de ordin economic și social. Având în vedere numărul considerabil de părinți care au nevoie de sprijin acasă pentru îngrijirea sau supravegherea copiilor considerăm că este necesară menținerea posibilității ca persoanele care exercită ocazional profesia de bonă conform Legii nr.167/2014 să poată desfășura aceste activități prin utilizarea tichetelor de activități casnice. 2. Profesia de bonă este reglementată distinct prin Legea nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, care stabilește clar modalitățile de exercitare (contract individual de muncă sau PFA/întreprindere individuală). Legea nr. 111/2022 privind reglementarea activității prestatorului casnic, cu modificările și completările ulterioare, vizează activități ocazionale și necalificate, ceea ce intră în contradicție cu natura reglementată și calificată a profesiei de bonă. Includerea bonei în categoria prestatorilor casnici ar genera confuzie normativă și suprapunere legislativă prin instituirea unui regim juridic derogatoriu de la Legea nr. 167/2014, care stabilește în mod expres principiile și definițiile din sfera serviciilor specializate de îngrijire și supraveghere a copilului pe timpul zilei, precum și condițiile ce trebuie îndeplinite de către o persoană fizică pentru a exercita profesia de bonă, respectiv interdicțiile, atribuțiile, răspunderea legală, monitorizarea și	
--	--	--	--	--

			controlul exercitării acestei profesii. Prevederile legale asigură un cadru de reglementare specific pentru activitatea profesională a bonelor, a cărei exercitare este condiționată în mod direct, prin act cu putere de lege, de deținerea unui "titlu oficial de calificare", care presupune competențe profesionale, instruire și certificare (spre deosebire de activitățile casnice care nu necesită calificare), precum și de îndeplinirea unor condiții și exigențe reglementate de lege, iar prestarea ei în afara cadrului legal indicat este sancționată disciplinar, contravențional, civil și penal, după caz, potrivit legii. Prin urmare, considerând că prin Legea nr. 167/2014 s-a urmărit profesionalizarea și recunoașterea socială a acestei ocupații, apreciem că inclusiunea în sfera prestatorilor casnici ar reprezenta un regres normativ și instituțional. Legea nr. 111/2022, cu modificările și completările ulterioare, instituie un mecanism simplificat și flexibil de reglementare a muncii casnice ocazionale, cu protecție fiscală și socială minimă, pe baza unui sistem singular de plată și evidență a persoanelor care desfășoară activități casnice în schimbul unor tichete de muncă, cumpărate de beneficiar și preschimbate ulterior în bani de către prestatorii casnici. Inclusiunea bonei în categoria prestatorilor casnici ar putea conduce la înlocuirea contractelor de muncă/PFA cu simplul acord de voință, cu efecte asupra nivelului de protecție socială a bonei (drepturi salariale, concedii, contribuții la pensie și sănătate). Acceptarea amendamentului ar contraveni atât logicii relației dintre bonă și familie, bazată, cu precădere, pe continuitate și responsabilitate în îngrijirea copilului, aspect incompatibil cu caracterul ocazional al activităților casnice, cât și obiectivelor de armonizare legislativă și de întărire a cadrului pentru serviciile de îngrijire. Există astfel riscul de a descuraja profesionalizarea serviciilor de îngrijire a copilului, într-un context în care	
--	--	--	---	--

			România are nevoie de extinderea și consolidarea acestui tip de servicii (în corelare cu obiectivele europene privind concilierea vieții de familie și muncă). De asemenea, din perspectiva armonizării legislative, România ar face un pas înapoi, în loc să întărească cadrul pentru ocupațiile de îngrijire reglementate. Din punct de vedere fiscal, sistemul tichetelor casnice a fost gândit pentru activități ocazionale și cu venituri reduse, nu pentru o profesie cu caracter de continuitate, motiv pentru care impozitul pe venit și CAS - ul beneficiază de o bază redusă de calcul (50% din valoarea tichetului). Includerea bonei între prestatorii casnici ar transmite un semnal contradictoriu, în sensul în care statul a reglementat și profesionalizat ocupația, dar o reîncadrează ca activitate necalificată. Având în vedere ansamblul de argumente juridice, sociale, economice și de politică publică, considerăm că includerea profesiei de bonă în categoria prestatorilor casnici este neadecvată și incoerentă, generând riscuri de precarizare și confuzie legislativă, afectând calitatea serviciilor oferite copiilor și favorizând exercitarea acestei activități fără respectarea cerințelor de calificare, într-un cadru impropriu și neadecvat importanței și complexității îngrijirii copilului.	
--	--	--	--	--