SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: dprparlament@gov.ro

Nr. 11530/2026

20 -10- 2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 octombrie 2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 219292
2026 Luna 10 Ziua 21

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"* **(Bp. 145/2026, Plx. 445/2026)**;

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 207 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023* **(Plx. 543/2026)**;

3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023* **(Bp. 385/2026, Plx. 608/2026)**;

4. *Propunerea legislativă intitulată „Legea suveranității alimentare prin infrastructură agroalimentară regională și lanțuri de valorificare corecte, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative"* **(Bp. 394/2026, Plx. 661/2026)**;

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023* **(Plx. 540/2026)**;

6. *Propunere legislativă pentru completarea art. 25 din Legea nr. 36/1995 a notarilor publici si a activității notariale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare* **(Bp. 135/2026, Plx. 456/2026)**;

7. *Proiectul de Lege pentru instituirea anului 2029 ca „Anul Doina Cornea"* **(Bp. 405/2026, Plx. 609/2026)**.

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind siguranța persoanelor în zonele de îmbăiere* **(Bp. 467/2026)**.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

PRIM MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie şi în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea şi completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervaţiei Biosferei "Delta Dunării"*, provenit dintr-o propunere legislativă iniţiată de domnul deputat PSD Augustin - Florin Hagiu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR, AUR, POT, Minorităţi Naţionale şi independenţi (**Bp. 145/2026, Plx. 445/2026**).

I. Principalele reglementări

Prezenta iniţiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea şi completarea *Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervaţiei Biosferei „Delta Dunării, cu modificările şi completările ulterioare,* propunându-se:

- instituirea unei noi contravenţii sancţionate cu amendă constând în fapta de nerespectare a regulilor de navigaţie şi circulaţie cu o limită maximă de viteză de 5 km/h pe teritoriul Rezervaţiei Biosferei „*Delta Dunării*", cu excepţia braţelor Dunării, în zonele intravilane ale localităţilor, în zona punctelor permise pentru acostarea/staţionarea navelor şi ambarcaţiunilor şi în zona punctelor permise pentru acostarea/staţionarea pontoanelor-dormitor, din perimetrul Rezervaţiei Biosferei „*Delta Dunării*";
- exceptarea de la sancţiunea confiscării bunurilor folosite în săvârşirea contravenţiei nou introduse.

II. Observaţii şi propuneri

1. Cadrul legal în vigoare stabileşte deja regimul juridic aplicabil circulaţiei ambarcaţiunilor şi limitele de viteză aferente, iar o eventuală includere a zonelor vizate de aplicarea limitei de viteză de 5 km/h ar trebui să facă obiectul unei completări/modificări a *Hotărârii Guvernului nr. 538/2015*[1].

Cu toate acestea, în măsura în care este avută în vedere reglementarea la nivel de lege a unei astfel de restricţii, prin raportare la fondul problematicii expuse, trebuie menţionat că descrierea faptei ce constituie contravenţie, aşa cum se desprinde aceasta din prevederile art. 12 pct. 6^1, este criticabilă sub aspectul lipsei de claritate a textului de lege.

Constatăm faptul că ipoteza reglementării se suprapune, în partea iniţială, cu prevederile art. 12 pct. 6, prin utilizarea sintagmei *„nerespectarea regulilor de navigaţie şi circulaţie"*, cât şi faptul că nu rezultă cu exactitate zonele în care nerespectarea regulilor de navigaţie şi circulaţie cu o limită de viteză de 5 km/h constituie contravenţie.

Mai mult decât atât, constatăm faptul că, în prezent, contravenţia regăsită la art. 12 pct. 6 din actul normativ în vigoare, privind nerespectarea regulilor de navigaţie şi circulaţie pe teritoriul rezervaţiei este sancţionată contravenţional, conform art. 13 lit. d), cu amendă de la 250 lei la 700 lei pentru persoane fizice şi de la 320 lei la 1.000 lei pentru persoane juridice.

Or, referindu-ne la considerentele iniţiativei de reglementare, aşa cum rezultă acestea din *Expunerea de motive* a iniţiativei legislative şi având în vedere sancţiunea ce se propune a fi instituită pentru noua faptă contravenţională, constatăm o majorare marginală a minimului special, de doar 180 lei exclusiv pentru ipoteza privitoare la persoanele juridice, sens în care apreciem că majorarea nu poate atinge scopul propus de aplanare a efectelor negative semnificative asupra patrimoniului natural şi a ecosistemelor fragile.

Mai mult decât atât, reiterăm faptul că exceptarea de la aplicarea măsurii complementare de confiscare a ambarcaţiunilor folosite la depăşirea limitei de viteză propuse ar avea ca rezultat instituirea unui regim de sancţionare contradictoriu, dat fiind faptul că, la art. 12 pct. 6

---

[1] *pentru aprobarea Regulilor privind accesul şi circulaţia navelor şi ambarcaţiunilor pe canalele şi lacurile interioare din perimetrul Rezervaţiei Biosferei „Delta Dunării"*

din *Legea nr. 82/1993*, este prevăzută în sfera contravenţională *„nerespectarea regulilor de navigaţie şi circulaţie pe teritoriul rezervaţiei"*. Or, evidenţiem faptul că, pentru conduita prevăzută la pct. 6, este prevăzută inclusiv măsura complementară a confiscării, în timp ce, în cazul iniţiativei legislative supuse atenţiei, care urmăreşte tocmai instituirea unei reguli de navigaţie, ambarcaţiunile folosite ar fi exceptate expres de la această măsură.

2. Propunem reformularea textului prevăzut pentru art. 12 pct. 6^1 din iniţiativa legislativă, după cum urmează:

„pct. 6^1 - Nerespectarea limitei maxime de viteză de 5 km/h în zonele intravilane ale localităţilor şi în zona punctelor în care este permisă acostarea/staţionarea navelor şi ambarcaţiunilor, ori, după caz, a pontoanelor-dormitor din perimetrul Rezervaţiei Biosferei "Delta Dunării", cu excepţia celor situate pe braţele Dunării".

3. Suplimentar, propunem introducerea unui nou articol, art. 15^5, cu următorul cuprins:

„Art. 15^5 - Prevederile prezentei legi, referitoare la accesul, circulaţia şi limitele de viteză ale navelor şi ambarcaţiunilor nu se aplică navelor şi ambarcaţiunilor din dotarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei, Ministerului Sănătăţii, Gărzii Naţionale de Mediu sau a instituţiilor din cadrul sistemului naţional de apărare, ordine publică şi securitate naţională, aflate în misiuni de serviciu."

În prezent, regimul derogatoriu aplicabil navelor şi ambarcaţiunilor aflate în misiuni de serviciu este prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 538/2015*. Având în vedere că, prin prezenta iniţiativă legislativă, sunt instituite la nivelul legii restricţii privind accesul, circulaţia şi viteza de deplasare a navelor şi ambarcaţiunilor în perimetrul Rezervaţiei Biosferei *"Delta Dunării"*, este necesar ca şi excepţiile aplicabile autorităţilor publice care exercită atribuţii de apărare naţională, ordine publică, securitate naţională, protecţia mediului, intervenţie şi salvare să fie reglementate la acelaşi nivel normativ.

Specificul geografic al Rezervaţiei Biosferei *"Delta Dunării"*, caracterizat printr-o reţea extinsă de canale, lacuri şi căi navigabile, impune intervenţii rapide şi eficiente din partea autorităţilor competente. Activităţile desfăşurate de structurile Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor

Publice şi Administraţiei, Ministerului Sănătăţii, Gărzii Naţionale de Mediu sau ale instituţiilor din cadrul sistemului naţional de apărare, ordine publică şi securitate naţională presupun, în numeroase situaţii, necesitatea deplasării cu operativitate pentru prevenirea şi combaterea faptelor ilegale, gestionarea situaţiilor de urgenţă, desfăşurarea acţiunilor de căutare şi salvare, protecţia mediului sau asigurarea siguranţei navigaţiei.

Soluţia legislativă propusă este în concordanţă cu reglementările existente în alte domenii de activitate. Astfel, în materia circulaţiei pe drumurile publice, art. 61 alin. (2) din *Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 195/2002 privind circulaţia pe drumurile publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare*, permite vehiculelor aparţinând anumitor instituţii publice să încalce regimul legal de viteză sau alte reguli de circulaţie, atunci când se deplasează la acţiuni de intervenţie sau în misiuni care au caracter de urgenţă. În mod similar, activităţile desfăşurate pe căile navigabile din Delta Dunării necesită un cadru juridic adecvat, care să permită autorităţilor competente îndeplinirea atribuţiilor legale în condiţii de eficienţă şi operativitate.

4. Din perspectiva motivării soluţiilor legislative preconizate, analizând *Expunerea de motive*, constatăm că iniţiativa legislativă nu beneficiază de o temeinică fundamentare, iar măsurile propuse nu sunt motivate corespunzător, nefiind respectate prevederile art. 6, art. 30 şi art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, potrivit cărora instrumentul de prezentare şi motivare trebuie să includă cerinţele care reclamă intervenţia normativă, cu referire la insuficienţele şi neconcordanţele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizaţiile şi specialiştii consultaţi, precum şi activităţile de informare publică.

Aşadar, referitor la motivarea prevăzută în *Expunerea de motive*, din cauza conţinutului sumar prezentat şi argumentat, apreciem că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerinţelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare şi motivare.

5. Semnalăm necesitatea completării inițiativei legislative cu norme privind termenul de intrare în vigoare a noilor modificări care vizează instituirea unei noi contravenții, în vederea respectării dispozițiilor art. 4 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*[2], conform cărora: "*(1) Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001*".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin – Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților

[2] *privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*