



Telefon: 021.312.07.24 | Fax: 021.311.20.43

E-mail: csat@presidency.ro

Secretariatul Consiliului Suprem de
Apărare a ȚăriiPARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/7194 CP

2026 Luna 10 Ziua 15

NESECRET

Exemplarul nr. 1

Nr. DSN1/1759 din 12.10.2026

Domnule Președinte.

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. Plx. 565/09.09.2026, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizarea *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce privește numărul și durata mandatelor conducătorilor unor entități publice*, vă comunicăm următoarele:

1. Conform prevederilor art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvernul României, în domeniile strict enunțate de lege. Întrucât demersul legislativ supus analizei reprezintă o inițiativă parlamentară, acesta nu poate fi supus avizării CSAT.

2. Semnalăm că la Senat, în calitate de Cameră decizională, se află în proces de adoptare *Propunerea legislativă privind limitarea numărului de mandate ale conducătorilor serviciilor secrete (L662/2024)*, cu obiect similar de reglementare. Aceasta a fost adoptată de Camera Deputaților, la data de 10.12.2024.

Ca urmare a consultării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, s-a transmis punctul de vedere, prezentat în anexă.

În spiritul bunei colaborări și al unor obiective convergente, vă asigurăm de întreaga disponibilitate, pe aspecte ce se circumscriu responsabilităților noastre constituționale și legale.

Anexă: Scrisoarea nr. DSN1/1714 din 12.10.2026, în copie, 4 file, nesecret.

Cu stimă,

CONSILIER PREZIDENȚIAL,
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
SECURITĂȚII NAȚIONALE

MARIUS-GABRIEL LAZURCA

Domnului SORIN-MIHAI GRINDEANU
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NESECRET



NESECRET

Exemplarul nr. 1

Nr. DSN1/1714 din 12.10.2026

Domnule Președinte,

Rx 426/2024

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. XXV/797/09.09.2026, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT) un punct de vedere referitor la *Propunerea legislativă privind limitarea numărului de mandate ale conducătorilor serviciilor secrete* (L662/2024), vă comunicăm că aceasta a fost supusă analizei, din perspectiva obiectului de reglementare și a prerogativelor constituționale ale Consiliului, inclusiv prin consultarea instituțiilor vizate, reieșind o serie de observații și propuneri pe care le expunem în continuare:

1. Inițiativa legislativă propune modificarea **punctuală** a cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Direcției Generale de Protecție Internă/Ministerul Afacerilor Interne și Direcției Generale de Informații/Ministerul Apărării Naționale, prin exercitarea conducerii acestor instituții, pe bază de mandat limitat la 4 ani, cu posibilitatea reînnoirii o singură dată, **demers legislativ** pe care îl apreciem **inoportun**, din următoarele considerente:

Legile asupra cărora se intervine au fost elaborate într-un context istoric și geopolitic radical diferit de cel actual, iar în cei peste 35 de ani de la adoptarea acestora România a parcurs transformări majore: consolidarea statului de drept, adoptarea Constituției din 1991 și revizuirea acesteia în 2003, aderarea la NATO și Uniunea Europeană, dezvoltarea cooperării internaționale în domeniul securității și apariția unor noi forme de amenințare, inclusiv cele asociate spațiului cibernetic, infrastructurilor critice, utilizării ostile a sistemelor aeriene/maritime fără pilot (drone), dezinformării, tehnologiilor emergente și interdependențelor economice globale. În acest context, se impune o reevaluare sistemică a legislației, nu doar modificarea punctuală a unor dispoziții.

Actualul cadru trebuie să asigure un echilibru clar între necesitatea protejării securității naționale și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale, a principiilor constituționale, a controlului democratic și a cerințelor de previzibilitate și proporționalitate a legii.

Domnului SILVIU-IULIAN COȘA
PREȘEDINTELE COMISIEI DE APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ
NAȚIONALĂ DIN SENAT

NESECRET



Prin urmare, se constată că propunerea legislativă intervine punctual asupra unui ansamblu normativ care nu mai satisface exigențele de coerență și actualitate. Modificarea izolată a regimului mandatelor conducătorilor serviciilor nu poate produce efectul urmărit, întrucât durata mandatului nu este dissociabilă de procedura de numire și revocare, de condițiile de acces în funcție, de răspunderea instituțională și de mecanismele de control parlamentar, elemente reglementate disparat în legi organice distincte. Riscul unei asemenea intervenții este acela de a genera paralelisme și necorelări între legile speciale aplicabile fiecărei structuri.

Apreciem, în consecință, că soluția adecvată este elaborarea, printr-o abordare sistematică și fundamentată, a unui pachet legislativ integrat în domeniul securității naționale, care să înlocuiască actualul corp normativ, să delimiteze competențele componentelor sistemului și să consacre garanții procedurale conforme standardului constituțional și convențional.

Un asemenea demers ar trebui să fie precedat de un studiu de drept comparat, având în vedere cele mai moderne și consolidate reglementări adoptate în materia securității naționale în state democratice, și să facă obiectul unei dezbateri parlamentare temeinice în contextul procesului de legiferare a pachetului legilor securității, cu participarea specialiștilor și a experților din domeniul de referință. În lipsa unei asemenea abordări sistematice, modificările punctuale riscă să perpetueze și să amplifice incoerența cadrului normativ în vigoare.

Raportat la textul demersului legislativ supus analizei, semnalăm, pe de o parte, faptul că Expunerea de motive nu cuprinde o temeinică fundamentare a propunerilor de modificare formulate și nici nu reflectă o documentare asupra activității desfășurate de instituțiile vizate de modificarea legislativă sau asupra reglementărilor privind organizarea și funcționarea unor servicii similare din alte state.

2. În măsura în care la nivelul Parlamentului va continua procedura de adoptare a inițiativei legislative, **propunem un mandat de 5 ani**, cu posibilitatea prelungirii o singură dată, având în vedere următoarele considerente:

- organizarea și coordonarea unitară a activităților de informații care privesc securitatea națională este realizată de către CSAȚ, sens în care **se impune o uniformizare a mandatelor conducătorilor structurilor de informații cu cea a Președintelui CSAȚ**, respectiv Președintelui României, care este de 5 ani;

- această simetrie este de natură a se asigura că noul Președinte al României își va exercita pe deplin viziunea în materia securității naționale, astfel cum a fost mandatul prin votul cetățenilor;

- implementarea unui termen al mandatului diferit de cel stabilit pentru Parlament va garanta neutralitatea politică a structurilor de informații, într-un mod similar cu garantarea independenței politice a șefului statului;



- un mandat de 4 ani nu este de natură să asigure continuarea angajamentelor instituționale asumate și nici a proiectelor aflate în derulare, în vederea îndeplinirii dezideratelor instituționale.

- modelul potrivit căruia șefii serviciilor de informații sunt numiți pe perioade determinate (având, în general, mandate de 5 ani, cu posibilitatea reconfirmării pentru încă un mandat de 5 ani), este întâlnit în țări precum Canada, Spania, Bulgaria, Estonia, Israel etc.

3. Se evidențiază necesitatea introducerii de dispoziții tranzitorii, care să reglementeze raporturile juridice născute înainte de adoptarea legii și afectate de noua reglementare. Astfel, se propune:

„Art. VII. – (1) Pentru persoanele care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, ocupă funcțiile prevăzute la art. I – VI, primul mandat se calculează începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Actele de numire în funcție emise anterior intrării în vigoare a prezentei legi rămân valabile, efectele acestora producându-se în limitele duratei de 5 ani a mandatelor.

(3) Procedurile de numire în funcțiile prevăzute la art. I-IV aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se finalizează potrivit normelor în vigoare la data declanșării acestora”.

În absența unei norme tranzitorii exprese, ar rămâne neclar atât momentul de la care începe să curgă mandatul pentru acești conducători, cât și dacă perioada deja exercitată se impută asupra plafonului de două mandate — incertitudine incompatibilă cu exigențele de claritate și previzibilitate a normei juridice.

Soluția propusă prin art. VII este cea a aplicării imediate a legii noi situațiilor juridice aflate în curs de constituire, fără a aduce atingere principiul neretroactivității consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție și fără a afecta raporturi juridice aflate în derulare.

Totodată, soluția înlătură riscul ca legea să fie calificată drept reglementare cu caracter individual, prin faptul că nu produce efectul unei încetări anticipate a funcției pentru persoane identificabile la data adoptării, dar și al vacanței simultane a mai multor funcții de conducere, cu consecința unor eventuale disfuncționalități în exercitarea actului de conducere și implicații în planul securității naționale.

4. Referitor la art. IV din proiect menționăm că, trimiterea corectă este la dispozițiile art. 8 din Legea nr. 92/1996, cu modificările și completările ulterioare și nu la art. 7, cum în mod eronat este scris în propunerea legislativă.

De asemenea, semnalăm că, potrivit legii proprii de organizare și funcționare, Serviciul de Telecomunicații Speciale face parte din sistemul național de apărare și desfășoară o activitate exclusiv tehnică, fără a avea atribuții specifice unui serviciu de informații. Astfel, propune ca titlul proiectului de lege să fie *„Proiect de lege privind limitarea numărului de mandate ale conducătorilor unor instituții și structuri din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională”.*



5. Cu privire la art. V din proiect, propunem, modificarea alineatului (1) al articolului 8, astfel:

„(1) **Directorul general al Direcției Generale de Protecție Internă este cadru militar în activitate numit și eliberat din funcție de către ministrul afacerilor interne. Numirea și eliberarea din funcție se fac cu avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Funcția de director general al Direcției Generale de Protecție Internă este asimilată funcției de secretar de stat.**”

DGPI cooperează cu celelalte organe de stat cu atribuții în domeniul securității naționale și participă la schimbul de informații în cadrul comunității naționale de informații, precum și în relația cu structuri similare din alte state și din cadrul alianțelor din care România face parte.

O parte substanțială a acestor formate de cooperare sunt construite pe structuri militare sau militarizate, cu proceduri, protocoale și echivalențe de grad corespunzătoare.

Statutul de cadru militar în activitate al conducătorului asigură echivalența de poziție în aceste raporturi și înlătură dificultățile practice de reprezentare la nivelul corespunzător.

În forma actuală, DGPI este singura structură departamentală de informații militarizată a cărei conducere poate fi ocupată de o persoană fără statut militar — o excepție care nu este justificată de nicio particularitate a competenței sau a misiunilor sale.

6. Semnalăm, de asemenea, că la Camera Deputaților este în analiză *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce privește numărul și durata mandatelor conducătorilor unor entități publice* (Plx. 565/2026), trimisă CSAT pentru avizare, cu obiect similar de reglementare.

Cu stimă,

CONSILIER PREZIDENTIAL,
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
SECURITĂȚII NAȚIONALE

MARIUS-GABRIEL LAZURCA

