Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară şi servicii specifice	**Comisia pentru învăţământ**	**Comisia pentru știință și tehnologie**
Nr. 7c-5/786	**Nr. 7c-11/348/2025**	**Nr. 7c-23/191/2025**

București, 13.10.2026
Plx 435/2025

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAŢILOR

Vă înaintăm alăturat **RAPORTUL COMUN** asupra **propunerii legislative pentru completarea art.35 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar**, transmisă, spre dezbatere şi examinare în fond, Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, Comisiei pentru învăţământ și Comisiei pentru știință și tehnologie, cu adresa nr. Plx 435 din 29 octombrie 2025.

Prin obiectul de reglementare şi conţinutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREŞEDINTE,	**PREŞEDINTE,**	**PREŞEDINTE,**
Ciunt Ionel	**Ghigiu Alexandru-Mihai**	**Zisopol Dragoş Gabriel**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice	Comisia pentru învăţământ	Comisia pentru știință și tehnologie
Nr. 7c-5/786	**Nr. 7c-11/348/2025**	**Nr. 7c-23/191/2025**

București, 13.10.2026
Plx 435/2025

RAPORT COMUN

asupra
propunerii legislative pentru completarea art.35 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, Comisia pentru învăţământ și Comisia pentru știință și tehnologie au fost sesizate, spre dezbatere în fond, cu **propunerea legislativă pentru completarea art.35 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar**, transmisă cu adresa nr. Plx 435 din 29 octombrie 2025.

Camera Deputaţilor este Cameră decizională, potrivit prevederilor art.75 din Constituţia României, republicată şi ale art.92 alin. (9) pct. 2. din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **respins** propunerea legislativă în şedinţa din 27 octombrie 2025.

Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3482/11.06.2025, a avizat **nefavorabil** proiectul de act normativ.

Consiliul Legislativ cu avizul nr. 398/16.06.2025, a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Pentru întocmirea raportului, Comisiile au analizat punctele de vedere ale Ministerului Educației și Cercetării nr. 10936/08.08.2025 și nr. 9467/19.06.2026 și punctul de vedere al Ministerului Agriculturii şi Dezvoltării Rurale nr. 266559/15.10.2025.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea art.35 din Legea nr.18/1991. Inițiativa vizează introducerea unui nou alineat care să permită, prin hotărâre a Guvernului, transferul din domeniul public al statului în domeniul public al unităţilor administrativ-teritoriale a terenurilor utilizate, la data intrării în vigoare a legii, de instituţii de învăţământ preuniversitar cu profil agricol sau silvic.

Pentru **elaborarea avizelor** au fost sesizate Comisia pentru administraţie publică şi amenajarea teritoriului şi Comisia juridică, de disciplină şi imunităţi.

Comisia juridică, de disciplină şi imunităţi, cu avizul nr. 7c-13/663/11.11.2025, a avizat **favorabil** propunerea legislativă.

În conformitate cu prevederile **art.62** și **art.64** din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiilor sesizate în fond au examinat propunerea legislativă în **ședințe separate.**

Comisia pentru învăţământ și Comisia pentru știință și tehnologie au dezbătut propunerea legislativă în ședința comună din 29 iunie 2026.

Membrii Comisiei au fost prezenți la lucrări conform listelor de prezență.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterea propunerii legislative a participat ca invitat domnul Radu Antohi - subsecretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate, **membrii celor două Comisii** au hotărât, cu **unanimitatea voturilor celor prezenți**, adoptarea **unui raport preliminar comun de respingere**.

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat propunerea legislativă în ședințele din **22 septembrie 2026 și 13 octombrie 2026**.

Membrii Comisiei au fost prezenți la lucrări conform listelor de prezență.

În urma examinării propunerii legislative și a opiniilor exprimate, **membrii Comisiei pentru agricultură** au hotărât, cu **majoritate** de voturi, **respingerea** propunerii legislative.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor trei comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi,** să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport comun** prin care se propune **respingerea** propunerii legislative pentru completarea art.35 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar, din următoarele considerente:

- sintagma ”terenurile care la data intrării în vigoare a prezentei legi se află în domeniul public al statului și în folosința instituțiilor de învățământ preuniversitar cu profil agricol sau silvic” nu întrunește cerințele obligatorii de claritate și previzibilitate specifice normelor, deoarece nu se înțelege la care terenuri se face trimitere, având în vedere faptul că, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au trecut peste 34 de ani. Potrivit art. 35 alin. (3) din Lege, *”dispozițiile alin. (2) se aplică și terenurilor proprietate de stat folosite, la data prezentei legi, de unitățile de învățământ cu profil agricol sau silvic și care trec în administrarea acestora”*, fiind de analizat dacă mai există terenuri aflate în domeniul public al statului și în folosința instituțiilor de învățământ preuniversitar cu profil agricol sau silvic;
- textul inițiativei creează premisele desființării unităților de învățământ cu profil agricol sau silvic care utilizează aceste terenuri pentru instruire;
- din actuala redactare nu se înțelege dacă, ulterior transferului terenurilor prin hotărâre a Guvernului, instituțiile de învățământ preuniversitar cu profil agricol sau silvic vor mai putea folosi respectivele terenuri, având în vedere faptul că în Expunerea de motive se

precizează *”prin transferul propus, administrațiile publice locale vor putea avea posibilitatea de a: gestiona în mod direct și eficient patrimoniul școlilor aflate în subordine; iniția și derula proiecte de dezvoltare fără obstacole administrative privind regimul juridic al terenurilor; [...]”*

- redactarea textului este deficitară, prevederile fiind de natură a genera riscul unor interpretări și abuzuri în aplicare;

- expunerea de motive nu respectă structura prevăzută de art. 31 din Legea privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate necesitatea modificării reglementărilor în vigoare, concluziile studiilor/lucrărilor de cercetare efectuate, impactul socio-economic, juridic și financiar. Totodată, nu sunt argumentate soluțiile legislative preconizate, respectiv justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național pentru terenurile care la data intrării în vigoare a prezentei legi se află în domeniul public al statului și în folosința instituțiilor de învățământ preuniversitar cu profil agricol sau silvic, astfel încât acestea să poată trece, prin hotărâre a Guvernului, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora se află respectivele instituții de învățământ. Expunerea de motive nu conține suficiente informații cu privire la terenurile vizate și nu se înțelege dacă acestea îndeplinesc cumulativ condițiile de a se afla în domeniul public al statului, respectiv să fie în folosința unităților de învățământ preuniversitar cu profil agricol/silvic.

Prin obiectul de reglementare şi conţinutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREŞEDINTE,	**PREŞEDINTE,**	**PREŞEDINTE,**
Ciunt Ionel	**Ghigiu Alexandru-Mihai**	**Zisopol Dragoş Gabriel**
SECRETAR,	**SECRETAR,**	**SECRETAR,**
Samoilă Ion	**Tomoescu Ion-Alin**	**Varol Amet**