



CONSILIUL LEGISLATIV

Directorat General al Secretariatului

Bp. 341 / 11 iunie 2026

395 / 15.06.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr. 199/2023 privind
Legea învățământului superior**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 199/2023 privind Legea învățământului superior (b341/27.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2608/02.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D516/03.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 128 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, în sensul instituirii obligației instituțiilor de învățământ superior de stat de a acorda cel puțin 5 locuri bugetate, atât la programele de studii universitare de licență, cât și la programele de studii universitare de master, persoanelor cu cerințe educaționale speciale, care îndeplinesc condițiile generale de admitere prevăzute de lege pentru ciclul de studii corespunzător.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, potrivit uzanțelor de redactare, acesta se va reformula astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea **art. 128 din Legea învățământului superior nr. 199/2023**”.

5. La **art. I**, pentru același considerent, **partea introductivă** se va reformula astfel:

„Art. I. – **Articolul 128 din Legea învățământului superior nr. 199/2023**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **art. I pct. 1**, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„1. După alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (8¹), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește textul propus la **art. 128 alin. (8¹)**, deși preia modelul normei prevăzute la alin. (8), semnalăm că textul are în vedere acordarea de locuri bugetate atât la programele de studii universitare de licență, cât și la programele de studii universitare de master, însă beneficiarii sunt desemnați ca fiind „absolvenți cu diplomă de bacalaureat”.

Această formulare este adecvată numai în raport cu admiterea la programele de studii universitare de licență, nu și în raport cu admiterea la programele de studii universitare de master, pentru care condiția relevantă este deținerea unei diplome de licență sau echivalente. În consecință, este necesară reformularea textului, astfel încât beneficiarii să fie raportați la condițiile generale de admitere corespunzătoare fiecărui ciclu de studii.

Pe de altă parte, semnalăm că textul are în vedere, în mod generic, „persoanele cu cerințe educaționale speciale”, deși, potrivit pct. 17¹ din anexa Legii nr. 199/2023, cerințele educaționale speciale reprezintă necesități educaționale suplimentare adaptate atât **particularităților caracteristice unei deficiențe/dizabilități**, cât și unor tulburări ori dificultăți de învățare sau de altă natură. Prin urmare, categoria persoanelor cu CES se poate suprapune parțial cu cea a persoanelor cu dizabilități.

Or, art. 128 alin. (8) din Legea nr. 199/2023 prevede deja acordarea de locuri bugetate pentru persoanele cu dizabilități, iar Expunerea de motive justifică intervenția legislativă prin necesitatea reglementării situației candidaților/studentilor care au cerințe educaționale speciale fără a avea dizabilitate, categorie indicată ca fiind insuficient reglementată în prezent.

Pentru evitarea suprapunerilor și pentru asigurarea aplicării unitare a reglementării, este necesară reformularea textului, astfel încât să rezulte cu claritate dacă locurile nou-introduse sunt destinate persoanelor cu cerințe educaționale speciale care nu se încadrează în categoria persoanelor cu dizabilități.

Față de observațiile anterioare, textul propus pentru art. 128 alin. (8¹) ar putea avea următorul cuprins:

„Instituțiile de învățământ superior de stat acordă câte cel puțin 5 locuri bugetate atât la programele de studii universitare de licență, cât și la programele de studii universitare de master, în cadrul cifrei de școlarizare aprobate, **candidaților proveniți din rândul persoanelor cu cerințe educaționale speciale, care nu se încadrează în categoria persoanelor cu dizabilități și care îndeplinesc condițiile generale de admitere prevăzute de lege pentru ciclul de studii corespunzător**”.

7. La art. I pct. 2, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„2. **Alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În textul propus pentru **art. 128 alin. (9)**, pentru potrivit uzanțelor de redactare, expresia „alin. (8) și alin. (8¹)” se va înlocui cu sintagma „**alin. (8) și (8¹)**”.

8. La art. II, potrivit uzanțelor normative, recomandăm reformularea textului propus astfel:

„Art. II. - În termen de 90 de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi, Ministerul Educației și Cercetării **modifică în mod corespunzător** Normele privind accesibilizarea învățământului superior pentru persoanele cu dizabilități, aprobate prin Ordinul ministrului educației nr. 4481/2024, în vederea stabilirii **procedurii și a documentelor necesare pentru atestarea încadrării** în categoria prevăzută la art. 128 alin. (8¹) **din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 555/10.06.2026