



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 12879 / 10.09.2026

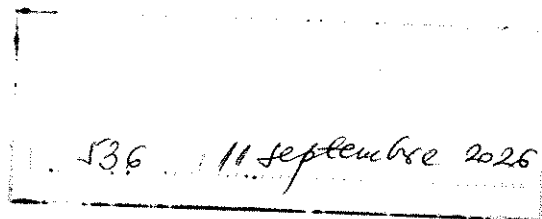
CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711



Subiect: Adresa dumneavoastră cu nr. XXV 3430/22.07.2026 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12879/28.07.2026 (Cazul nr. 2602122)

Stimate domnule Secretar General,

L 136

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind spațiul electronic de comunicare cu cetățeanul și platforma națională de notificări și evidență a comunicărilor oficiale (b428/30.07.2026)*, demunită, în continuare, „Propunerea legislativă”, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a Expunerii de motive, reiese că măsurile propuse urmăresc instituirea unui cadru unitar pentru comunicarea electronică oficială dintre autoritățile și instituțiile publice și cetățeni, prin dezvoltarea unei infrastructuri digitale care să permită transmiterea, primirea și evidența comunicărilor oficiale, precum și interoperabilitatea sistemelor informatice utilizate de autoritățile și instituțiile publice.

Din perspectiva atribuțiilor sale legale, Consiliul Concurenței a analizat propunerea legislativă sub aspectul potențialului impact asupra mediului concurențial, cu precădere în ceea ce privește condițiile de dezvoltare și implementare a infrastructurii digitale prevăzute de proiect, stabilirea cerințelor și standardelor tehnice și de interoperabilitate, precum și necesitatea asigurării unor condiții care să nu conducă la restrângerea nejustificată a accesului operatorilor economici la piețele vizate.

1. Din perspectiva atribuțiilor Consiliului Concurenței, prezintă relevanță prevederile propunerii legislative referitoare la dezvoltarea, administrarea și interoperabilitatea infrastructurii digitale instituite prin proiect, inclusiv sub aspectul stabilirii cerințelor și standardelor tehnice necesare integrării sistemelor informatice utilizate de autoritățile și instituțiile publice.

În acest context, apreciem că stabilirea unor standarde comune de interoperabilitate poate contribui la funcționarea eficientă și coerentă a infrastructurii digitale publice. Este însă necesar ca cerințele și standardele tehnice utilizate pentru dezvoltarea, integrarea și funcționarea sistemului să fie fundamentate pe criterii obiective, transparente, proporționale și nediscriminatorii și să nu conducă, în mod nejustificat, la favorizarea anumitor tehnologii, soluții sau furnizori.



Totodată, considerăm important ca arhitectura tehnică și cerințele de interoperabilitate aferente sistemului să permită, în măsura în care acest lucru este compatibil cu cerințele funcționale și de securitate ale sistemului, integrarea unor soluții furnizate de operatori economici diferiți și să evite crearea unei dependențe nejustificate față de un anumit furnizor sau față de o anumită soluție tehnologică. În acest sens, utilizarea unor standarde care permit interoperabilitatea, portabilitatea datelor și posibilitatea înlocuirii sau integrării unor componente ale sistemului poate contribui la menținerea concurenței inclusiv pentru serviciile ulterioare de dezvoltare, mentenanță și extindere a infrastructurii digitale.

De asemenea, apreciem util ca soluțiile tehnice avute în vedere pentru implementarea proiectului să fie stabilite și prin raportare la cadrul european în materia interoperabilității sectorului public¹. O asemenea abordare este de natură să reducă riscul apariției unei dependențe tehnologice față de un anumit furnizor și să faciliteze menținerea unor condiții concurențiale pentru dezvoltarea și furnizarea ulterioară a serviciilor asociate infrastructurii digitale.

Mai mult, în măsura în care interoperabilitatea sistemului presupune accesul furnizorilor la date, interfețe sau informații tehnice necesare dezvoltării și integrării soluțiilor proprii, considerăm necesar ca respectivele condiții de acces să fie stabilite într-o manieră transparentă, obiectivă și nediscriminatorie, cu respectarea cerințelor aplicabile privind securitatea și protecția datelor.

2. Totodată, în măsura în care dezvoltarea, implementarea, mentenanța sau extinderea infrastructurii digitale prevăzute de proiect presupun achiziționarea de produse ori servicii de pe piețe concurențiale, considerăm necesar ca cerințele aferente acestora să fie stabilite astfel încât să asigure accesul operatorilor economici în condiții de egalitate și să nu creeze obstacole nejustificate în calea concurenței.

În acest sens, specificațiile tehnice utilizate în cadrul procedurilor de achiziție ar trebui să fie formulate prin raportare la necesitățile funcționale și obiectivele urmărite și să evite, în lipsa unei justificări obiective, cerințe susceptibile să favorizeze anumite produse, tehnologii sau furnizori. Totodată, în măsura în care natura și obiectul achiziției permit, structurarea cerințelor ar trebui să evite crearea unor bariere nejustificate pentru participarea operatorilor economici capabili să furnizeze anumite componente sau servicii ale infrastructurii digitale.

Aceste exigențe sunt în concordanță cu principiile aplicabile în materia achizițiilor publice, potrivit cărora specificațiile tehnice trebuie să permită accesul egal al operatorilor economici și să nu creeze obstacole nejustificate în calea deschiderii achizițiilor publice către concurență.²

¹ Regulamentul (UE) 2024/903 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2024 de stabilire a unor măsuri pentru un nivel ridicat de interoperabilitate a sectorului public în întreaga Uniune (Regulamentul privind Europa interoperabilă). Potrivit art. 4 alin. (6), atunci când decid cu privire la implementarea soluțiilor de interoperabilitate, organismele din sectorul public acordă prioritate implementării unor soluții care nu presupun condiții restrictive de licențiere, precum soluțiile open-source, atunci când acestea sunt echivalente în ceea ce privește funcționalitățile, costul total, orientarea către utilizator, securitatea cibernetică sau alte criterii obiective relevante.

² A se vedea art. 42 alin. (2) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, precum și CJUE, Hotărârea din 16 aprilie 2026, *Sof Medica SA*, C-568/24.

3. În ceea ce privește mecanismul de realizare și de evidență a comunicărilor oficiale prin infrastructura instituită de proiect, considerăm necesară clarificarea raportului dintre serviciile și funcționalitățile asigurate prin această infrastructură și serviciile de încredere reglementate de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 (eIDAS), cu modificări și completări ulterioare.

În acest sens, proiectul prevede generarea și păstrarea unor dovezi referitoare la generarea comunicării, punerea acesteia la dispoziția titularului, accesarea acesteia și transmiterea notificărilor, precum și utilizarea acestor dovezi pentru verificarea autenticității și integrității comunicării. În același timp, Regulamentul eIDAS stabilește un cadru european pentru serviciile de distribuție electronică înregistrată, inclusiv în ceea ce privește efectele juridice ale acestora și cerințele aplicabile serviciilor calificate.³

Din perspectiva concurenței, apreciem că, în implementarea infrastructurii naționale, ar trebui avută în vedere evitarea, în măsura în care obiectivele de interes public urmărite nu justifică o soluție diferită, a excluderii sau limitării nejustificate a posibilității de utilizare ori integrare a serviciilor furnizate de prestatori de servicii de încredere care îndeplinesc cerințele cadrului european aplicabil. În acest sens, considerăm utilă clarificarea condițiilor în care serviciile furnizate de asemenea operatori pot fi utilizate sau integrate în infrastructura instituită prin proiect, cu respectarea cerințelor de securitate, interoperabilitate și validitate juridică aplicabile.

4. Din perspectiva normelor privind ajutorul de stat, apreciem că evaluarea mecanismului de finanțare și operaționalizare a infrastructurii digitale va trebui realizată prin raportare la modalitatea concretă de utilizare a resurselor publice, natura activităților finanțate și, în special, la condițiile în care infrastructura, resursele sau serviciile dezvoltate în cadrul acesteia vor fi puse la dispoziția operatorilor economici. Aceste elemente sunt relevante pentru a stabili dacă și în ce măsură utilizarea resurselor publice este susceptibilă să confere un avantaj economic unor operatori economici și, după caz, dacă sunt incidente normele în materia ajutorului de stat.

În măsura în care infrastructura, resursele sau serviciile dezvoltate în cadrul acesteia ar urma să fie utilizate și pentru desfășurarea unor activități economice ori puse la dispoziția unor operatori economici în condiții susceptibile să le confere un avantaj, considerăm necesară asigurarea unei delimitări corespunzătoare între activitățile de natură neeconomică și cele de natură economică, inclusiv în ceea ce privește costurile și resursele aferente acestora, astfel încât finanțarea publică destinată îndeplinirii funcțiilor publice să nu conducă la avantajarea selectivă a anumitor operatori economici.

Totodată, în situația în care anumite componente, funcționalități sau servicii ale infrastructurii sunt puse la dispoziția unor operatori economici, condițiile de acces și utilizare ar trebui stabilite într-o manieră transparentă, obiectivă și nediscriminatorie, astfel încât utilizarea infrastructurii finanțate din resurse publice să nu determine acordarea unui avantaj nejustificat anumitor operatori în raport cu concurenții acestora.

³ A se vedea, în special, art. 43 și 44 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 (eIDAS), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2024/1183. Art. 43 reglementează efectele juridice ale serviciilor de distribuție electronică înregistrată, iar art. 44 stabilește cerințele aplicabile serviciilor de distribuție electronică înregistrată calificate, acestea fiind furnizate de unul sau mai mulți prestatori de servicii de încredere calificați.

În concluzie, din perspectiva atribuțiilor Consiliului Concurenței, considerăm necesar ca dezvoltarea și implementarea infrastructurii digitale prevăzute de proiect să se realizeze cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității, proporționalității și nediscriminării, astfel încât cerințele și standardele tehnice să nu genereze bariere nejustificate la intrarea sau extinderea pe piețele vizate, să fie evitată crearea unei dependențe nejustificate față de anumiți furnizori sau anumite soluții tehnologice și să fie menținute condiții concurențiale pentru furnizarea produselor și serviciilor asociate infrastructurii.

Totodată, apreciem necesară clarificarea raportului dintre funcționalitățile infrastructurii și serviciile de încredere reglementate la nivel european, precum și, după caz, asigurarea unei delimitări corespunzătoare între activitățile economice și cele neeconomice în utilizarea resurselor publice, astfel încât implementarea proiectului să nu conducă la excluderea sau dezavantajarea nejustificată a unor operatori economici ori la acordarea unui ajutor de stat incompatibil cu legislația aferentă.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte