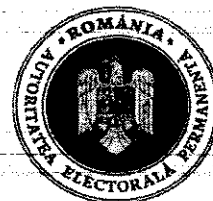




AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



431. 29.06.2026

Către: Domnul Mario-Ovidiu OPREA
Secretar general, Senatul României
secretariat.sg@senat.ro

AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ
Nr. 9221.../12.06.2026

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a solicitării formulate în cadrul adresei dumneavoastră nr. 2505 din 26.05.2026, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 9221 din 03.06.2026, având ca obiect *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale – Bp.323/2026*, vă comunicăm următoarele:

Potrivit expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative vizează introducerea a patru elemente de noutate față de reglementarea în vigoare, respectiv: - condiționarea plății subvențiilor de la bugetul de stat de încadrarea deficitului bugetar prevăzut în legea bugetului pentru anul respectiv în pragul de 3% din produsul intern brut; - instituirea unui plafon cantitativ de 20% din subvențiile primite pentru categoria de cheltuieli de presă și propagandă; - instituirea obligației de raportare anuală detaliată către Autoritatea Electorală Permanentă a cheltuielilor de presă și propagandă, cu defalcarea sumelor și identificarea destinatarilor, precum și obligația de publicare a raportului atât pe site-ul AEP, cât și pe site-ul fiecărui partid politic, în termen de 30 de zile de la aprobarea execuției bugetare anuale; - instituirea unei sancțiuni contravenționale pentru depășirea plafonului, cuprinzând atât restituirea sumelor utilizate peste plafon, cât și suspendarea plății subvenției pentru o perioadă de 3 luni.

Cu titlu de observație generală preliminară arătăm că, așa cum este statuat la art. 8 din Constituția României, republicată, pluralismul în societatea românească este o condiție și o garanție a democrației constituționale, iar partidele politice au rolul de a contribui la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor. Prin urmare, considerăm că orice discuție cu privire la îndeplinirea rolului constituțional al partidelor politice nu poate face abstracție de existența resurselor financiare necesare desfășurării activităților acestora.

Actul normativ în vigoare, respectiv Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează două surse principale de finanțare, respectiv finanțarea privată (cotizații, donații, legate și alte liberalități; venituri provenite din



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



activități proprii; împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice) și finanțarea publică (subvenții de la bugetul de stat). Totodată, pentru a da eficiență principiului independenței partidelor politice față de finanțatori, legiuitorul impune o serie de restricții cu privire la sursele de finanțare privată (cum ar fi, spre exemplu, limitarea sumei cotizațiilor plătite într-un an de un membru de partid, impunerea de limite maxime pentru donațiile sau împrumuturile primite fie de la persoane fizice, fie de la persoane juridice etc.).

Luând în considerare elementele expuse anterior, apreciem că este necesar ca Parlamentul, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării, rol ce îi este conferit de art. 61 alin. (1) din Constituție, să evalueze aprofundat impactul măsurilor propuse de inițiatorii prezentei propuneri legislative asupra activității partidelor politice și a modului în care este afectată capacitatea îndeplinirii rolului lor constituțional.

Referitor la introducerea art. 18¹ în Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deși se recunoaște oportunitatea reducerii cheltuielilor publice în anii cu deficit ridicat, aplicarea normei în forma propusă introduce riscuri majore în ceea ce privește controlul finanțării partidelor politice. Eliminarea bruscă și integrală a fondurilor de la stat va anula rolul de barieră de integritate al subvenției de la bugetul de stat, forțând formațiunile politice să se reorienteze către donații private netransparente sau împrumuturi mascate.

Prin urmare, considerăm oportună înlocuirea mecanismului de suspendare totală cu o schemă de diminuare progresivă, bazată pe cifrele reale de la finalul anului, pentru a preveni raportările nerealiste și pentru a asigura transparența activității partidelor fără a bloca funcționarea pluralismului politic.

În ceea ce privește completarea articolului 25 din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, considerăm oportună plafonarea la 20% a cheltuielilor pentru presă și propagandă efectuate din subvenția de la bugetul de stat, precum și introducerea obligației de a raporta detaliat destinatarii acestor fonduri. Din perspectivă administrativă, această măsură ar corecta o vulnerabilitate majoră a actualului sistem de finanțare publică, asigurând un control riguros și o transparență sporită asupra modului în care partidele politice utilizează fondurile pentru publicitate.

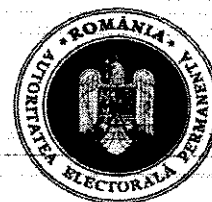
De asemenea, referitor la introducerea unui nou alineat la art. 52, din perspectiva Autorității Electorale Permanente, măsura obligării partidului la restituirea sumelor care depășesc plafonul este justificată, constituind un instrument eficient de recuperare a prejudiciului adus bugetului de stat.

În ceea ce privește suspendarea subvenției de la bugetul de stat pentru o perioadă de 3 luni pentru încălcarea prevederilor privind depășirea plafonului aferent cheltuielilor pentru presă și propagandă, considerăm că aceasta reprezintă o măsură coercitivă adecvată, de natură





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



să disciplineze utilizarea fondurilor publice și să descurajeze derapajele financiare în zona publicității politice.

Apreciem că aplicarea cumulativă a celor două sancțiuni ar asigura conformarea riguroasă a partidelor politice beneficiare de subvenție de la bugetul de stat la noile plafoane legale și ar consolida rolul de supraveghere al Autorității Electorale Permanente.

Față de aspectele mai sus menționate, considerăm că adoptarea *Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale – Bp.323/2026*, reprezintă o decizie aflată la latitudinea forului legislativ.

Cu considerație.

Președinte,
Adrian ȚUTUIANU

Exemplar 2/2

Pagina 3

