Conf. cu originalul

ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaţilor

Comisia pentru buget, finanţe şi bănci
Nr. 7c-2/67

Bucureşti, 6 octombrie 2026

PL-x nr. 39/2026

Către,
BIROUL PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAŢILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative*, transmis spre dezbatere pe fond, în procedură de urgență, Comisiei pentru buget, finanţe şi bănci, cu adresa nr. **PL-x nr. 39/2026** din 9 februarie 2026.

În raport cu obiectul şi conţinutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREŞEDINTE,

Bogdan-Iulian HUȚUCĂ

ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru buget, finanţe şi bănci
Nr. 7c-2/67

Bucureşti, 6 octombrie 2026

PL-x nr. 39/2026

RAPORT
asupra
proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

În conformitate cu prevederile **art. 95 și ale art. 118 alin. (3)** din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanţe şi bănci a fost sesizată pentru dezbatere în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative,* transmis cu adresa nr. **PL-x nr. 39/2026** din 9 februarie 2026.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **04 februarie 2026**, cu respectarea prevederilor art. 76, alin. (2) din Constituția României, republicată.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituţia României, republicată şi ale **art. 92 alin.(9)** din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaţilor** este **Cameră decizională**.

La dezbaterea proiectului de lege s-au avut în vedere avizele: Consiliului Legislativ, Consiliului Economic şi Social, Comisiei pentru drepturile omului, culte şi problemele minorităţilor naţionale, Comisiei pentru administraţie publică şi amenajarea teritoriului, Comisiei pentru transporturi şi infrastructură și Comisiei juridice, de disciplină şi imunităţi.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri cu privire la impozitele şi taxele locale. Se stabileşte, astfel, cadrul normativ corespunzător pentru asigurarea adoptării hotărârilor la nivelul autorităţilor deliberative, până la 31 decembrie 2025, cu privire la impozitele şi taxele locale pentru anul fiscal 2026. Modul de calcul al impozitului pe mijloacele de transport, începând cu anul 2026, se modifică, pentru a tine cont şi de norma de poluare a vehiculelor.

Potrivit prevederilor **art. 62** din Regulamentul Camerei Deputaţilor, republicat, cu modificările ulterioare, **membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci** au examinat proiectul de lege în ședința, cu prezență fizică, din data de **6 octombrie 2026**.

La şedinţa comisiei, deputații și-au înregistrat prezența conform listei de prezență.

La dezbaterea proiectului de lege a participat, în calitate de invitat domnul György Attila - Subsecretar de stat în Ministerul Finanțelor.

În urma examinării proiectului de lege, membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să transmită plenului Camerei Deputaților prezentul **raport** prin care se propune **adoptarea** *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative*, **cu amendamente admise prezentate în anexa nr.1.**

Amendamentele respinse se regăsesc în Anexa nr.2

În raport cu obiectul şi conţinutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,	**SECRETAR,**
Bogdan-Iulian HUȚUCĂ	**Iulius-Marian FIRCZAK**

Șef serviciu,
Giorgiana Ene

Consilier,
Camelia Zamfirescu

Anexa 1

AMENDAMENTE ADMISE

NR.CRT.	Text **Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative** **OUG 78/17.12.2025**	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus
1.		**Lege** privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte nomative		
2.		Articol unic. Se aprobă Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.78 din 17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte nomative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea	Articol unic.- Se aprobă Ordonanţa de urgenţă a Guvemului nr.78 din 17 decembrie 2025 pentm modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsui de redresare şi eficientizare a resurselor publice şi pentru modificarea şi completarea unor acte nomative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea	

		1, nr.1172 din 17 decembrie 2025.	1, nr.1172 din 17 decembrie 2025**, cu urmatoarea modificare:**	
3.	Art. I pct. 7 ”7. La articolul XIII alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins: ”c) prevederile pct. 32 şi 33 intră în vigoare la data de **1 ianuarie 2027."**		La articolul I, punctul 7, articol XIII, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: ”c) prevederile pct. 32 şi 33 intră în vigoare la data de **1 ianuarie 2028**." Autor: Miklós Zoltán, deputat UDMR Kolcsár Anquetil-Károly,deputat UDMR	Prevederea cuprinsă în OUG nr. 78/2025 a vizat o modificare a Codului fiscal, introdusă prin Legea nr. 239/2025, înainte ca aceasta să își producă efectele. Modificarea modului de calcul al impozitelor locale, de la cele pentru clădiri până la taxele pe autoturisme, au generat bulversarea atât a autorităților locale cât și a contribuabililor prin modificarea majoră a bazei de impozitare, a formulelor de calcul și a valorilor la care se raportează. Amendamentul propune un nou termen de amânare a aplicării unui nou tip de calcul al impozitului pe proprietățile cu destinaţie mixtă aflate în proprietatea persoanelor juridice pe două considerente: - în contextul accesului tot mai dificil la surse financiare specifice - donații, sponsorizări etc. -, sectorul neguvernamental se confruntă cu un mediu din

				ce în ce mai dificil, organizațiile neguvernamentale care derulează activități cu caracter social, cultural, educațional și filantropic ar putea renunța la furnizarea de bunuri și servicii pentru comunitățile defavorizate în care activează - evită distorsiunile în aplicare în lipsa unei perioade de pregătire necesară și a dificultăților de adaptare a sistemelor la o nouă formulă.

Anexa Nr.2

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
1.		**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative**	nemodificat	
2.		**Articol unic**.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78 din 17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1172 din 17 decembrie 2025.	nemodificat	
3.	4. La articolul XII, punctul 49 se modifică și va avea următorul cuprins: 49. După articolul 489 se introduce două noi articole, art. 489¹ şi 4892,cu următorul cuprins 3) Cuantumul total al scutirilor şi/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre consiliului local/Consiliului General al Municipiului Bucureşti este de		La articolul I punctul 4, la art. 489¹ alineatul (3), sintagma „încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea” se înlocuiește cu sintagma „încasate în anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea, potrivit contului de execuție al bugetului local aprobat pentru acel an”. *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.Formularea în vigoare admite două baze de calcul diferite, cu rezultate semnificativ diferite. Raportarea la contul de execuție al anului precedent este singura bază certă, verificabilă și identică pentru toate unitățile administrativ-teritoriale. Art. 1 alin. (5) din Constituție — previzibilitatea normei fiscale. **2.respins prin vot**

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
	cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale **încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.**			
4.	(3) **În cazul nerespectării prevederilor alin. (2)** directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii administrațiilor județene ale finanţelor publice sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizaţiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție socială, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost		La articolul I punctul 4, la art. 489² alineatul (3), sintagma „În cazul nerespectării prevederilor alin. (2)” se înlocuiește cu sintagma „În cazul nerespectării prevederilor alin. (1) sau (2)”. *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.În forma actuală, unitatea administrativ-teritorială care nu adoptă deloc hotărârea nu intră sub incidența sancțiunii, întrucât nu are ce comunica, în timp ce aceea care adoptă și comunică cu întârziere intră. Fapta cea mai gravă rămâne nesancționată, iar art. 489² alin. (4) leagă oricum reluarea alimentării de dovada adoptării, nu a comunicării. **2.respins prin vot**

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
	sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.			
5.			La articolul I punctul 4, la art. 489², după alineatul (3) **se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins:** „(3¹) Sistarea prevăzută la alin. (3) se dispune prin decizie motivată a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice, comunicată ordonatorului principal de credite, și produce efecte numai dacă, în termen de 15 zile de la comunicarea unei notificări prealabile, autoritatea deliberativă nu remediază situația. (3²) Decizia prevăzută la alin. (3¹) poate fi contestată potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.” *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.Măsura afectează sursa principală de finanțare a serviciilor publice locale și îi lovește pe beneficiarii finali, nu pe decident. Art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (2) din Constituție și art. 9 din Carta europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997, impun garanții procedurale minime pentru orice ingerință în resursele colectivităților locale. **2.respins prin vot**
6.	Titlul actului: ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative		Titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2025 se modifică și va avea următorul cuprins: „Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative”. *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.Avizul Consiliului Legislativ nr. 1063/2025, pct. 5, formulat cu text propus și nepreluat. Art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000: titlul trebuie să exprime sintetic obiectul actului. Legea de aprobare este ultimul moment în care neconcordanța poate fi înlăturată. **2.respins prin vot**
7.			La articolul I punctul 4, la art. 489¹, după alineatul (3) **se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins**:	1.Sarcina suplimentară rezultată din așezarea impozitului pe norma de poluare se concentrează asupra proprietarilor de

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
			„(3¹) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot hotărî acordarea unei reduceri de până la 50% a impozitului datorat pentru un singur mijloc de transport, la alegerea contribuabilului, aflat în proprietatea persoanelor fizice ale căror venituri lunare sunt sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată. Reducerea acordată potrivit prezentului alineat se include în plafonul prevăzut la alin. (3).” *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	vehicule vechi, categorie care se suprapune în bună măsură peste gospodăriile cu venituri reduse și peste mediul rural. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil fără observații pe acest aspect. Amendamentul păstrează logica de mediu a măsurii, o corectează social și rămâne în interiorul plafonului de disciplină bugetară. **2.respins prin vot**
8.	5. La articolul XII, punctul 50 se modifică și va avea următorul cuprins: „50.Articolul 491 se modifică și va avea următorul cuprins: ART. 491 Indexarea impozitelor și taxelor locale (1) Pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către		La articolul I punctul 5, la art. 491 alineatul (1), după sintagma „rata inflației pentru anul fiscal anterior” se introduce sintagma „„ comunicată de Institutul Național de Statistică și preluată”, iar la finalul alineatului se adaugă teza: „Comunicarea se realizează până la data de 30 iunie a anului anterior celui pentru care se face indexarea.” *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.Norma nu indică sursa oficială a indicatorului și nici termenul până la care acesta este pus la dispoziția autorităților locale, deși de el depinde legalitatea hotărârii de indexare. Institutul Național de Statistică este autoritatea competentă potrivit legii sale de organizare, iar un termen cert este necesar pentru ca autoritățile deliberative să poată parcurge procedura de transparență decizională. **2.respins prin vot**

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
	consiliile locale, ţinând cont de **rata inflaţiei pentru anul fiscal anterior**, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanţelor şi Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, prin hotărâre a consiliului local/ hotărâre a Consiliului General al Municipiului Bucureşti, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate anual.			
9.	6. La articolul XIII alineatul (1), litera a) se modifică şi va avea următorul cuprins: „a) prevederile **pct. 1 - 2**, 12-15, 16 referitoare la dispozițiile art. 123 alin. (12), 18-20, 22-31, 34-43, 44 referitoare la art. 470 alin. (22), 45-47, 51 şi 52 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026;"		La articolul I punctul 6, la art. XIII alineatul (1) litera a), sintagma „pct. 1 — 2” se înlocuiește cu sintagma „pct. 1”. *Autor: deputat Florin-Cornel Popovici, Grupul parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor*	1.Corelare cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1203 din 24 decembrie 2025, al cărei art. VI pct. 1 abrogă punctul 2 al art. XII din Legea nr. 239/2025. Fără această corectare, legea de aprobare consfințește în actul de bază o trimitere la un punct inexistent. **2.respins prin vot**
10.	Art. I pct. 7 ”7. La articolul XIII alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:	nemodificat	La art. I pct. 7 se modifică și va avea următorul cuprins: ” 7. La articolul XIII alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins: ”c) pct. 32 și 33 se abrogă."	1.Prevederea cuprinsă în OUG nr. 78/2025 a vizat o modificare a Codului fiscal, introdusă prin Legea nr. 239/2025, înainte ca aceasta să își producă efectele. Modificarea modului de calcul al impozitelor locale, de la cele pentru

Nr. crt.	Text ordonanță OUG 78/17.12.2025	Forma Senatului	Amendament propus (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentului propus 1. Admitere 2. Respingere
	”c) prevederile pct. 32 și 33 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027."		Autor: Miklós Zoltán, deputat UDMR Kolcsár Anquetil-Károly, deputat UDMR	clădiri până la taxele pe autoturisme, au generat bulversarea atât a autorităților locale cât și a contribuabililor prin modificarea majoră a bazei de impozitare, a formulelor de calcul și a valorilor la care se raportează. Amendamentul propune renunțarea la aplicarea unui nou tip de calcul al impozitului pe proprietățile cu destinaţie mixtă aflate în proprietatea persoanelor juridice în contextul accesului tot mai dificil la surse financiare specifice - donații, sponsorizări etc. -, sectorul neguvernamental se confruntă cu un mediu din ce în ce mai dificil, organizațiile neguvernamentale care derulează activități cu caracter social, cultural, educațional și filantropic ar putea renunța la furnizarea de bunuri și servicii pentru comunitățile defavorizate în care activează. **2.respins prin vot**