



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL DE INTERIOR

Strada Republicii 12, Sector 1, București, România. Tel: 0211 311 21 00. Fax: 0211 311 21 01. E-mail: guvern@guvern.ro

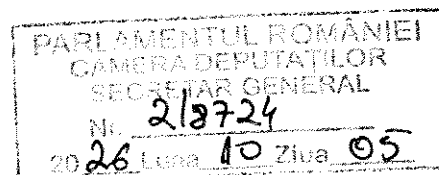
Nr. 10873/2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

05-10-2026

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 1 octombrie 2026

*De la*  
**STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 248 alin. (4) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 (**Plx. 537/2026**);

2. Proiectul de lege pentru modificarea art. 41 alin. (1) din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură (**Bp. 50/2026, Pl-x. 385/2026**);

3. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1994 privind timbrul literar, cinematografic, teatral, muzical, folcloric, al artelor plastice, al arhitecturii și de divertisment (**Bp.347/2026, L 398/2026**); **Plx. 604/2026**

4. Proiectul de lege pentru completarea art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (**Bp. 242/2026, Plx.559/2026**);

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală (**Bp. 332/2026, L439/2026**); **Plx. 642/2026**

6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (**Bp. 335/2026**); **Plx. 629/2026**

7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (**Bp. 267/2026, Plx. 587/2026**);

8. Propunerea legislativă privind aprobarea obiectivului de investiții "Autostrada Dacilor" (**Bp.432/2026, Plx.604/2026**);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii 189/2021 privind sărbătorirea zilei de 10 mai ca Ziua Independenței Naționale a României și pentru modificarea alin.(1) al art.139 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii (**Bp.209/2026, Plx.554/2026**);

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, **punctul de vedere al Guvernului** referitoare la la propunerea legislativă pentru finanțarea și implementarea sistemului informatic de gestionare a situației școlare (Catalogul Electronic) în învățământul preuniversitar (**Bp.391/2026**). **Plx. 650/2026**

Cu deosebită considerație.

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate* inițiată de domnul senator AUR Cătălin Silegeanu împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 267/2026, Plx. 587/2026**)

### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune instituirea unui mecanism de compensare, la cerere, a sumelor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate pe care angajatorii le au de recuperat de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS), potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, cu sumele reprezentând obligații fiscale datorate de aceștia și administrate de organul fiscal central, chiar

dacă aceste creanțe sunt administrate de instituții diferite și prin bugete diferite.

## II. Observații

1. Mecanismul de stingere propus este similar cu mecanismul reglementat la art.166<sup>1</sup> din *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, care instituie reguli speciale privind stingerea creanțelor fără plată și în temeiul căruia a fost aprobată, prin *Ordinul nr.5329/2201/2023 al ministrului finanțelor și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației Procedura privind stingerea, prin compensare, a creanțelor fiscale ale contribuabililor, certe, lichide și exigibile față de bugetele locale, stabilite prin hotărâri judecătorești definitive, cu obligațiile fiscale/bugetare datorate bugetului de stat, precum și schimbul de informații între organele fiscale locale și organele fiscale centrale*.

Din perspectiva stingerii obligațiilor fiscale restante, este necesar ca, în evidențele fiscale, sumele de restituit care urmează să facă obiectul compensării să fie înregistrate în conturile de venituri bugetare gestionate de către organele fiscale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF).

2. Finanțarea sistemului de asigurări sociale de sănătate se face din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate – FNUASS, constituit din contribuția pentru asigurări sociale de sănătate suportată de asigurați, sumele care se distribuie fondului din contribuția asiguratorie pentru muncă, sumele provenite din protocoale încheiate de CNAS – Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu deținătorii de autorizații de punere pe piață sau reprezentanții legali ai acestora, subvenții de la bugetul de stat, dobânzi, donații, sponsorizări, venituri obținute din exploatarea patrimoniului CNAS și caselor de asigurări potrivit legii.

Așadar, FNUASS este un fond special care se constituie și se utilizează potrivit *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată cu modificări și completări*. Facem mențiunea că

bugetul FNUASS este parte a bugetului general consolidat și se aprobă ca anexă la legea bugetului de stat.<sup>1</sup>

În ceea ce privește colectarea contribuțiilor datorate de persoanele obligate să se asigure, precum și a contribuției asiguratorii pentru muncă datorată de angajator, potrivit art. 265 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006*, această activitate intră în sfera de competență a Ministerului Finanțelor, prin ANAF și organele fiscale subordonate acesteia, potrivit prevederilor *Codului fiscal și al celui de procedură fiscală*, CNAS având doar competența de a acorda calitatea de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în concordanță cu dispozițiile *Codului fiscal*. Acesta este rezultatul unificării dispozițiilor privind contribuțiile sociale obligatorii urmare a intrării în vigoare a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017*, act normativ prin care sistemele sociale publice din România au fost reformate în vederea creșterii gradului de colectare a veniturilor la bugetele acestor sisteme.

Indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate sunt reglementate la nivel primar prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*. Astfel, potrivit art. 1 și 3, în ceea ce privește dreptul la concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate la care au dreptul persoanele asigurate ce realizează venituri din desfășurarea unei activități în baza unui contract individual de muncă, acesta este condiționat de plata contribuției asiguratorii pentru muncă, destinată suportării acestor indemnizații, reglementată prin *Codul fiscal*.

Precizăm, totodată, faptul că veniturile asupra cărora se stabilește contribuția asiguratorie pentru muncă sunt prevăzute în *Codul fiscal*<sup>2</sup>, conform prevederilor art. 265 alin. (5) din *Legea nr. 95/2006*.

Potrivit prevederilor art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, sumele reprezentând indemnizații, care se plătesc asiguraților și care se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, se recuperează din bugetul FNUASS din creditele bugetare prevăzute cu această destinație. Aceste sume nu pot fi recuperate din sumele constituite reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate.

Din sumele astfel solicitate, din bugetul FNUASS, se suportă sumele certe și exigibile la data depunerii cererii de restituire, în limita sumei

---

<sup>1</sup> Art. 274 alin. (1) din *Legea nr. 95/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare

<sup>2</sup>(5) Veniturile asupra carora se stabilește contribuția asiguratorie pentru munca și cota de contribuție sunt prevăzute în *Legea nr. 227/2015*.

aprobate pentru restituire în condițiile reglementate prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Interdicția recuperării sumelor ce constituie indemnizații de asigurări sociale de sănătate din sumele reprezentând contribuție de asigurări sociale de sănătate, prevăzută la art. 38 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, a fost introdusă inițial de către Parlamentul României, prin *Legea nr. 399/2006 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*, motivându-se necesitatea asigurării "clarității textului în vederea păstrării mecanismului de compensare cu sume viitoare datorate numai pentru indemnizații de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru interzicerea utilizării sau recuperării sumelor reprezentând indemnizații din contribuțiile pentru sănătate".

În acest sens, Curtea Constituțională a României, prin *Decizia nr.1221/2008*<sup>3</sup>, a statuat faptul că, "în condițiile în care legiuitorul primar a stabilit deja prin *Legea nr. (...) condițiile și criteriile (...), Guvernul, prin intervenția sa ulterioară, intră în conflict cu prevederile art. 61 alin.(1) din Constituție, potrivit cărora „Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării”*".

3. În ceea ce privește dispozițiile prevăzute la art. III din inițiativa legislativă, considerăm că trebuia înlocuită sintagma „(...) ministrul Finanțelor și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate aprobă, prin ordin comun, procedura de efectuare a compensării prevăzute la art.167<sup>1</sup> (...)” cu sintagma „președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate aprobă, prin ordin comun, procedura de efectuare a compensării prevăzute la art. 167<sup>1</sup> (...)”, având în vedere că procedura reglementează aspecte tehnice și practice care țin de activitatea și competențele specifice ale ANAF și ale CNAS.

4. Precizăm că, la nivelul Camerei Deputaților, se află în dezbatere mai multe inițiative legislative care au ca obiect de reglementare

---

<sup>3</sup> Decizia CCR nr. 1221/2008, referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor OUG nr. 136/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru salarizarea personalului din învățământ în anul 2008.

compensarea sumelor reprezentând indemnizații pe care angajatorii le au de recuperat de la bugetul FNUASS, după cum urmează:

a) *propunerea legislativă pentru instituirea mecanismului de compensare a unor obligații fiscale cu sume de recuperat din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (Plx. nr.575/2024);*

b) *propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, privind modificarea art. 139 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și privind abrogarea art. IV din Ordonanța de urgență 74/2021 (Plx nr. 468/2025);*

c) *propunerea legislativă privind instituirea mecanismului de compensare între creanțele și obligațiile contribuabililor față de bugetul asigurărilor sociale de sănătate (Plx nr.496/2025).*

În ceea ce privește cele trei inițiative legislative, Guvernul României și-a exprimat punctul de vedere prin adresele nr.361/23.09.2024<sup>4</sup>, nr.11070/11.12.2025<sup>5</sup> și nr.10592/02.12.2025<sup>6</sup>, în sensul că nu susține adoptarea acestora.

5. Semnalăm că inițiativa legislativă va avea, pentru un număr considerabil de angajatori eligibili, un impact negativ semnificativ direct asupra încasării veniturilor bugetului general consolidat, prin diminuarea obligațiilor fiscale datorate cu sumele aprobate de restituit cuvenite acestora.

De asemenea, includerea sumelor restante în sfera de aplicare a proiectului va genera, în prima fază, un impact negativ major asupra veniturilor bugetare, prin aprobarea unui volum masiv de solicitări imediate de restituire.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

---

<sup>4</sup> <https://www.cdep.ro/proiecte/2024/500/70/5/pvg643.pdf>

<sup>5</sup> [https://cdep.ro/proiecte/2025/400/60/8/pvg468\\_2025.pdf](https://cdep.ro/proiecte/2025/400/60/8/pvg468_2025.pdf)

<sup>6</sup> <https://www.cdep.ro/proiecte/2025/400/90/6/pvg496.pdf>

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**

**Ilie – Gavril BOLOJAN**



**Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU**  
**Președintele Camerei Deputaților**