



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 529 / 29 septembrie 2026

Biroul permanent al Senatului

578. / 30.09.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și abrogarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și abrogarea unor dispoziții din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (b529/23.09.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4498/28.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D807/28.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare corectarea punctuală a unor modificări introduse în anul 2026 în regimul incompatibilităților.

Potrivit Expunerii de motive „Intervenția legislativă urmărește, pe de o parte, abrogarea art. 88 alin. (1) lit. i) - k), referitoare la trei

noi situații de incompatibilitate aplicabile consilierilor locali și consilierilor județeni și, pe de altă parte, modificarea corelată a art. 94 în ceea ce privește activitatea funcționarilor publici în cadrul organizațiilor internaționale, inclusiv în situația suspendării raportului de serviciu în condițiile legii. Propunerea nu diminuează standardele de integritate și nu înlătură mecanismele de prevenire, verificare și sancționare a conflictelor de interese. Scopul este reșezarea reglementării pe criterii de necesitate, proporționalitate, securitate juridică și predictibilitate, astfel încât incompatibilitatea absolută să fie rezervată situațiilor în care există un conflict structural și permanent între funcții sau calități, iar riscurile punctuale să fie gestionate prin instrumentele juridice existente”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 lit. j) și p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, recent, o propunere legislativă cu obiect de reglementare parțial similar a fost transmisă Consiliului Legislativ spre avizare cu adresa nr. XXXV/4381/21.09.2026. Avem în vedere *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* (b507/15.09.2026).

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbateră concomitentă a acestor două propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată la **pct. 2 al art. I**, semnalăm că, spre deosebire de celelalte soluții propuse prin proiect, în Expunerea de motive nu este argumentată abrogarea art. 93¹.

6. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată la **art. II**, apreciem că norma este susceptibilă de a încălca **principiul neretroactivității legii**, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție. De altfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a arătat, în repetate rânduri, că *„Principiul neretroactivității legii civile este de rang constituțional și are o valoare absolută, în sensul că legiuitorul nu*

poate institui nicio derogare, și semnifică faptul că **legea civilă se aplică tuturor situațiilor juridice născute după intrarea ei în vigoare, iar nu situațiilor juridice trecute, consumate (facta praeterita)**. În mod corelativ, potrivit principiului aplicării imediate a legii noi, de la data intrării în vigoare a acesteia, ea se aplică tuturor actelor, faptelor și situațiilor juridice viitoare (facta futura), actelor, faptelor și situațiilor juridice în curs de constituire, modificare sau stingere începând cu această dată, precum și efectelor viitoare ale unor situații juridice anterior născute, dar neconsumate la data intrării în vigoare a legii noi (facta pendentia). Cu alte cuvinte, **aplicarea imediată a legii noi înseamnă că o situație juridică produce acele efecte juridice care sunt prevăzute de legea în vigoare la data constituirii ei (tempus regit actum)**¹.

7. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, la **titlu**, referitor la sintagma „*pentru modificarea și abrogarea unor dispoziții*”, semnalăm incidența dispozițiilor art. 64 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „(5) **Abrogările parțiale sunt asimilate modificărilor de acte normative, actul normativ abrogat parțial rămânând în vigoare prin dispozițiile sale neabrogate**”.

Prin urmare, sintagma „*pentru modificarea și abrogarea unor dispoziții*” va fi redată sub forma „*pentru **modificarea** unor dispoziții*”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 822/29.09.2026

¹ Decizia nr. 755/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 101 din 9 februarie 2015.