



CONSILIUL LEGISLATIV

Diviziunea de Legala

Ep. 425, 10 September 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
articolului IX alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de
sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea
și completarea unor acte normative

Biroul permanent al Senatului

580. / 5. 10. 2026

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea
articolului IX alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de
sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și
completarea unor acte normative (b475/27.08.2026), transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4047/02.09.2026
și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D755/02.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,
și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt,
modificarea și interpretarea art. IX alin.(5) din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului
de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea
unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea
nr. 378/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, intervenția legislativă vizează ca,
*„Pentru persoanele asigurate diagnosticate cu boli cardiovasculare,
boli cerebrovasculare, boli neurologice sau afecțiuni rare”*, să se
permită *„decontarea tuturor investigațiilor de înaltă performanță sau*

de medicină nucleară necesare monitorizării, dintre cele prevăzute în pachetul de servicii medicale de bază, conform indicației medicului specialist”.

Totodată, în instrumentul de prezentare și motivare se precizează că „*Pentru persoanele asigurate diagnosticate cu diabet zaharat sau boală cronică renală se menține regula unei singure investigații de înaltă performanță sau de medicină nucleară într-un an calendaristic, în cadrul monitorizării prevăzute la alin. (4), precum și posibilitatea de a beneficia de alte investigații în condițiile pacientului de servicii medicale de bază*”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că la Consiliul Legislativ a fost trimisă spre avizare o altă propunere legislativă având ca obiect modificarea art. IX alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b466/18.08.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3836/18.08.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D715/19.08.2026, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 770/26.08.2026.

Astfel, pentru sistematizarea legislației, evitarea paralelismelor legislative și asigurarea unei reglementări unitare, apreciem că este necesară dezbaterea concomitentă a celor două propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, la **art. II**, menționăm că dispozițiile potrivit cărora Guvernul, respectiv ministrul sănătății și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, „*vor pune în concordanță*” actele normative subsecvente cu prevederile legii sunt lipsite de utilitate normativă. Astfel, hotărârile Guvernului și ordinele cu caracter normativ secundar se emit și se modifică numai în executarea și în limitele actelor normative cu forță juridică superioară, astfel încât, odată cu intrarea în vigoare a legii, **obligatia corelării actelor subsecvente decurge din însăși principiul ierarhiei actelor**

normative și din competența autorităților emitente, nefiind necesară instituirea unei dispoziții exprese în acest sens.

În plus, în ceea ce privește redactarea **alin. (2) al art. II**, respectiv *„În același termen, ministrul sănătății și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate vor pune în concordanță cu dispozițiile art. I Normele metodologice aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 1.857/441/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și celelalte acte normative subsecvente emise în domeniul lor de competență”*, subliniem că aceasta este lipsită de claritate și predictibilitate, fiind contrară normelor de tehnică legislativă.

În consecință, se impune **eliminarea soluției legislative formulate pentru art. II**, întrucât nu instituie drepturi sau obligații noi și nu produce efecte juridice distincte de cele care rezultă deja din regimul general al actelor administrative cu caracter normativ.

Ca urmare a eliminării **art. II**, actualul **art. I** va deveni **articol unic**.

6. Pentru rigoare normativă, propunem ca **titlul** să debuteze, astfel: „Lege pentru modificarea **art. IX** alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind ...”.

7. Referitor la textul preconizat pentru **art. IX** alin. (5) **teza a doua**, menționăm că sintagma *„o singură investigație de înaltă performanță sau de medicină nucleară într-un an calendaristic”* este susceptibilă de interpretări diferite, întrucât nu rezultă cu suficientă claritate dacă limitarea se aplică fiecărei categorii de investigație de înaltă performanță sau de medicină nucleară în parte sau unei singure investigații din oricare categorie.

În consecință, se impune reformularea dispoziției pentru eliminarea oricărui echivoc.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 794/09.09.2026