

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 469. / 23. 09. 2026.

Biroul permanent al Senatului

L 575. / 28. 09. 2026.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale

Analizând propunerea legislativă privind interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale (b469/20.08.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3954/26.08.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D730/27.08.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea externalizării elaborării strategiilor naționale, a planurilor naționale de acțiune și a documentelor de politici publice esențiale.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, la impactul financiar asupra

bugetului general consolidat, la impactul asupra sistemului juridic și, în special, la compatibilitatea cu reglementările Uniunii Europene în materie, la determinarea exactă a acestora și la alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, și nici cu privire la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri și la măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

Față de cele de mai sus, atragem atenția asupra faptului că o fundamentare sumară nu asigură înțelegerea soluțiilor preconizate și, cu precădere, a scopului și a corectitudinii acestora în raport cu jurisprudența obligatorie a Curții Constituționale¹.

5. În aplicarea dispozițiilor art. 14 alin. (1)² din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât atribuirea serviciilor de elaborare a documentelor care fac obiectul prezentei propuneri legislative se realizează cu respectarea legislației privind achizițiile publice, recomandăm ca, pentru unitatea reglementării, soluțiile preconizate să facă obiectul unor intervenții asupra actului normativ/actelor normative din această materie avut/avute în vedere.

6. La **titlu**, întrucât termenii „externalizare”, respectiv „esențiale” nu beneficiază de accepțiune legală, propunem reformularea textului, cu folosirea unei terminologii corespunzătoare intenției de reglementare.

7. Semnalăm că textul propunerii nu folosește o terminologie unitară, așa cum cere art. 37 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, dacă titlul acesteia se referă la strategii naționale, planuri naționale de acțiune și documente de politici publice „esențiale”, partea sa dispozitivă face vorbire la art. 1 alin. (1) despre strategii naționale, planuri naționale de acțiune și documente de politici publice „cu caracter strategic” și proiecte de acte normative care intră în atribuțiile „de bază” ale structurilor de specialitate din ministere și din instituțiile aflate în subordinea sau în coordonarea acestora, iar art. 3 utilizează inclusiv termenul „strategii”,

¹ Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut în Decizia nr. 139/2019 că „În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”.

² „(1) Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”.

termen care se regăsește și în cadrul art. 5 alin. (2), alături de referirea la planurile naționale de acțiune.

În legătură cu observația de mai sus, învederăm, de asemenea, că sintagmele „documente de politici publice **cu caracter strategic**”, respectiv „atribuțiile **de bază**” nu cunosc consacrare în plan legislativ.

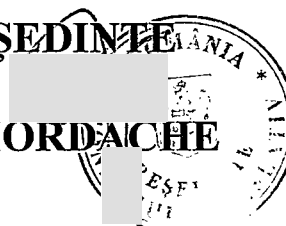
Totodată, art. 1 alin. (3), art. 2 și art. 4 alin. (3) vizează **exclusiv** strategiile naționale și planurile naționale de acțiune, ceea ce poate conduce la dificultăți de interpretare, punându-se întrebarea dacă normele astfel propuse vizează doar aceste documente ori toate documentele enumerate în cadrul art. 1 alin. (1).

Față de cele arătate mai sus, este necesară reformularea textelor propunerii legislative, constând în determinarea cu exactitate a documentelor care fac obiectul reglementărilor preconizate, astfel încât să fie asigurată claritatea, precizia și predictibilitatea normelor respective.

8. La art. 2, pentru acoperirea tuturor situațiilor care pot apărea în practică, propunem ca norma să se refere și la analize tehnice, nu doar la cele științifice.

9. La art. 5 alin. (2), semnalăm că sintagma „se finalizează în condițiile stabilite” este eliptică, fiind necesară reformularea sau completarea corespunzătoare a textului.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 816/22.09.2026