



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în scopul reformării mecanismului de acordare a facilității fiscale reprezentate de nivelul redus al accizei aplicabil motorinei utilizate în agricultură.

Intervenția legislativă nu urmărește instituirea unei noi facilități fiscale și nici modificarea sferei beneficiarilor sau a nivelului sprijinului fiscal acordat de stat, ci exclusiv schimbarea modalității de valorificare a unui drept deja recunoscut de legislația în vigoare, prin înlocuirea mecanismului actual de rambursare ulterioară cu aplicarea directă a nivelului redus al accizei la momentul livrării motorinei către beneficiarii eligibili.

Reglementarea în vigoare consacră dreptul fermierilor de a beneficia de un nivel redus al accizei pentru motorina utilizată în agricultură, însă modalitatea concretă de acordare a facilității presupune achitarea integrală a accizei la momentul achiziției și recuperarea ulterioară a diferenței prin intermediul unei proceduri administrative de rambursare. Din perspectivă juridică, dreptul la facilitate există încă din momentul utilizării motorinei în activitățile agricole eligibile. Din perspectivă economică însă, beneficiarul este obligat să suporte integral costul fiscal aferent achiziției combustibilului și să finanțeze temporar diferența de acciză până la finalizarea procedurii administrative de verificare și restituire.

Această modalitate de acordare a facilității fiscale diminuează eficiența economică a măsurii instituite de legiuitor. În perioadele de desfășurare a campaniilor agricole, necesarul de combustibil crește semnificativ, iar cheltuielile aferente lucrărilor agricole se concentrează într-un interval relativ scurt. În aceste condiții, obligația fermierului de a suporta integral costul combustibilului și al accizei aferente produce un impact direct asupra lichidităților disponibile, în special în cazul exploatațiilor agricole mici și mijlocii, pentru care accesul la surse suplimentare de finanțare este limitat sau implică costuri financiare suplimentare. Astfel, deși facilitatea fiscală este concepută ca un instrument de sprijin al activității agricole, mecanismul actual de acordare determină, în practică, amânarea efectului economic urmărit de legiuitor și transferă asupra beneficiarului sarcina finanțării temporare a unei obligații fiscale pe care statul recunoaște ulterior că nu o datorează în întregime.



Totodată, mecanismul rambursării presupune desfășurarea unei proceduri administrative distincte, caracterizată prin depunerea periodică a cererilor de rambursare, verificarea documentelor justificative, efectuarea controalelor administrative și autorizarea ulterioară a plăților. Acest sistem generează atât costuri administrative pentru beneficiari, cât și un volum semnificativ de activitate pentru autoritățile implicate în administrarea facilității fiscale, fără ca aceste operațiuni să contribuie la extinderea sau consolidarea dreptului material al beneficiarului, ci exclusiv la modalitatea de valorificare a acestuia.

Din această perspectivă, mecanismul actual prezintă o dublă limitare. Pe de o parte, produce un decalaj între momentul nașterii dreptului la facilitate și momentul producerii efective a avantajului economic urmărit prin instituirea acesteia. Pe de altă parte, presupune utilizarea unor resurse administrative considerabile pentru verificarea și decontarea unor sume care ar putea fi gestionate printr-un mecanism fiscal preventiv, bazat pe verificarea eligibilității anterior efectuării livrării.

Pornind de la aceste considerente, proiectul de lege propune înlocuirea mecanismului rambursării cu un mecanism de aplicare directă a nivelului redus al accizei la momentul livrării motorinei către beneficiarii eligibili. Soluția legislativă propusă păstrează neschimbată întinderea facilității fiscale și criteriile de eligibilitate, modificând exclusiv momentul și modalitatea de acordare a acesteia. Beneficiarul nu va mai fi obligat să avanseze diferența dintre nivelul standard al accizei și nivelul redus al acesteia, facilitatea fiscală urmând să fie valorificată imediat, odată cu achiziția combustibilului.

Aplicarea directă a facilității fiscale impune însă instituirea unor mecanisme care să asigure verificarea prealabilă a dreptului beneficiarului și respectarea limitelor stabilite de lege. În acest scop, proiectul instituie Registrul electronic național de gestionare a facilității fiscale pentru motorina utilizată în agricultură, administrat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Registrul electronic reprezintă instrumentul central al noului mecanism de administrare, asigurând evidența unică a beneficiarilor eligibili, a cantităților anuale determinate potrivit formulei prevăzute de lege, a livrărilor efectuate cu aplicarea nivelului redus al accizei și a soldului disponibil rămas la dispoziția fiecărui beneficiar.

Instituirea Registrului electronic răspunde necesității înlocuirii controlului administrativ exercitat ulterior acordării facilității cu un mecanism de verificare preventivă, realizată anterior fiecărei livrări. Operatorii economici autorizați vor putea aplica nivelul redus al accizei numai după verificarea existenței cantității disponibile în Registrul electronic, fiecare



operațiune fiind înregistrată în timp real și dedusă automat din plafonul anual al beneficiarului. În acest mod este eliminată posibilitatea depășirii cantităților eligibile și este asigurată utilizarea facilității fiscale exclusiv în limitele dreptului recunoscut de lege.

Proiectul valorifică totodată competențele și informațiile deja administrate de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Stabilirea cantităților eligibile exclusiv pe baza formulei de calcul și a normelor maxime de consum prevăzute în noua anexă la Titlul VIII al Codului fiscal asigură aplicarea unitară a facilității fiscale și elimină diferențele de interpretare care pot apărea în cadrul procedurilor individuale de verificare. Soluția legislativă propusă utilizează datele existente în evidențele administrative ale APIA și evită solicitarea repetată a acelorași informații de la beneficiari, contribuind la reducerea sarcinii administrative și la creșterea eficienței procesului de administrare.

În același timp, proiectul consolidează mecanismele de control fiscal prin instituirea obligației de marcare și colorare fiscală a motorinei livrate cu aplicarea nivelului redus al accizei și prin realizarea schimbului electronic de date între Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Vamală Română și operatorii economici autorizați. Corelarea acestor instrumente permite realizarea unei trasabilități complete a produselor accizabile pentru care se acordă facilitatea fiscală și reduce riscul utilizării acestora în alte scopuri decât cele prevăzute de lege.

Din perspectiva beneficiarilor, noul mecanism produce efecte economice imediate, prin eliminarea necesității suportării temporare a diferenței de acciză și prin îmbunătățirea lichidității exploatațiilor agricole. Măsura este de natură să sprijine în special fermele mici și mijlocii, pentru care costurile aferente combustibilului reprezintă o componentă semnificativă a cheltuielilor curente și pentru care disponibilitatea resurselor financiare în perioadele de desfășurare a lucrărilor agricole influențează în mod direct capacitatea de organizare și desfășurare a activităților de producție.

Din perspectiva administrației fiscale, proiectul determină simplificarea procedurilor administrative, reducerea numărului operațiunilor de verificare ex post și creșterea gradului de digitalizare a administrării facilității fiscale. Verificarea automată a eligibilității și actualizarea în timp real a cantităților disponibile permit diminuarea riscului de eroare și de fraudă, concomitent cu reducerea costurilor administrative generate de procedurile actuale de rambursare.



Sub aspect bugetar, proiectul nu instituie o facilitate fiscală nouă și nu modifică nivelul facilității existente. Impactul asupra bugetului general consolidat derivă exclusiv din schimbarea momentului acordării acesteia și din eficientizarea mecanismului de administrare fiscală. În consecință, intervenția legislativă produce în principal efecte asupra fluxurilor de trezorerie și asupra modalității de administrare a facilității fiscale, fără a determina extinderea obligațiilor bugetare asumate de stat prin reglementarea în vigoare.

Implementarea soluției legislative impune adaptarea normelor metodologice de aplicare a Codului fiscal și dezvoltarea infrastructurii informatice necesare funcționării Registrului electronic, precum și stabilirea mecanismelor tehnice de schimb de date între instituțiile implicate. Reglementarea termenului de 90 de zile pentru adoptarea măsurilor subsecvente urmărește asigurarea condițiilor necesare operaționalizării noului mecanism administrativ înainte de intrarea în vigoare a dispozițiilor legii, astfel încât aplicarea facilității fiscale să se realizeze în mod unitar și fără disfuncționalități.

Prin ansamblul soluțiilor propuse, proiectul de lege urmărește transformarea unui mecanism administrativ de rambursare într-un mecanism fiscal de acordare directă a facilității, bazat pe verificare preventivă, digitalizare și trasabilitate, cu menținerea integrală a nivelului sprijinului fiscal acordat agricultorilor și cu reducerea costurilor administrative suportate atât de beneficiari, cât și de autoritățile competente.

INIȚIATOR:

Senator AUR Daniela Ștefănescu



LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea
art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GEORGE - NICOLAE	AUR	
2.	Enache Mihai-Adrian	AUR	
3.	Serban Giarina	AUR	
4.	Badiu Georget	AUR	
5.	Gheorghi Veremica	AUR	
6.	BRUNSEELS RAMONA - IOANA	AUR	
7.	Puscasu Lucian Florin	AUR	
8.	DOBES ELBIR	AUR	
9.	LOVIN RAMONA	AUR	
10.	Mitrea Dumitru	AUR	
11.	MUSAT DORU LUCIAN	AUR	
12.	George Mihai Claudiu	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea
art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
13.	Negoescu Mihai - Bogdan	AUR	
14.	Neagu Petru Gabriel	AUR	
15.	BAȘEA NELU VALENTIN	AUR	
16.	Holer Eduard	AUR	
17.	Ionescu Sorin Titus	AUR	
18.	Coman Dragos Florin	AUR	
19.	Miclău Samuel-Virgil	PUR	
20.	Dascăle Cătălina Emanuelă	AUR	
21.	Măndrescu Nicolae	AUR	
22.	MUNTEANU VALERIU	AUR	
23.	Bozutar Tiberiu Nicolae	AUR	
24.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
25.	Bordian Alexandru	AUR	
26.	Gusă Andrei-Cosmin	AUR	

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea

art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea

art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea
art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	DE ID PETRISOR	AVR	
2.	PLĂEȘU LAURENȚIU	A.U.R.	
3.	Stoica Ciprian Titu	A.U.R.	
4.	Sprau Dumitru	A.U.R.	
5.	VASILE MARIAN	A.U.R.	
6.	Laouic Sorin	AVR	
7	Barcan Sorin	AVR	
8.	IACOB CONSTANTIN - CIPRIAN	AVR	
9.	MAXIIECA ȘTEFĂNEȘCU	AVR	
10.	Constantinescu Rodica	AVR	
11.	Gezmănu Stefan	AVR	
12.	Poșcanu Teofil	AVR	
13.	PAUCEAN - FERNANDES LUMINIȚA	AVR	
14.	Poșcanu Marius Valentin	AVR	

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea

art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

[illegible]