

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de necesitatea și urgența decurgând din următoarele :

- Având în vedere că actualul context economic impune luarea unor măsuri rapide pentru crearea premiselor legislative și administrative care să conducă la creșterea eficienței operatorilor economici,
- având în vedere faptul că în procesul complex de aplicare a Programului de guvernare 2018-2020 sunt necesare măsuri de consolidare pe termen lung a realizărilor anului 2017, ce includ o rată de creștere economică de 7%, un deficit bugetar mai mic de 3% din PIB , mai mic decât în 2016, o datorie publică de 36,4% din PIB (în scădere față de 2016 cu mai mult de 1% din PIB), o rată a șomajului la minim istoric și 13 din 14 criterii respectate din Procedura de Dezechilibru Macroeconomic instituită de Comisia Europeană,
- dat fiind faptul că întreprinderile publice la care statul deține participații integrale sau majoritare - reprezintă un segment important al economiei naționale și, în consecință, lichiditatea, solvabilitatea și funcționalitatea acestor societăți au o influență determinantă asupra stabilității ansamblului economiei,
- luând în considerare importanța strategică a creșterii investițiilor, atât cele finanțate din buget sau prin accelerarea absorbției de fonduri europene, cât și prin stimularea investițiilor private și crearea premiselor necesare stimulării investitorilor străini prin acordarea de facilități ,
- dată fiind necesitatea creșterii rapide a contribuției reale a întreprinderilor publice la îmbunătățirea parametrilor economiei românești și la echilibrarea bugetului de stat,
- având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și Legea 111/2016 instituie norme cu aplicabilitate generală asupra întreprinderilor publice, la care statul deține direct sau indirect participații majoritare ,
- întrucât prevederile legale în vigoare se pot dovedi contrare însuși scopului avut în vedere de legiuitor, atunci când pentru protejarea unor interese naționale strategice de natură economică și/sau socială este necesară transformarea în viitor a participațiilor minoritare deținute în prezent de Statul român la unii agenți economici în participații majoritare la aceiași agenți economici,
- că eficiența unui operator economic depinde, în mod determinant, de performanța

managementului acestuia, de corecta implementare în funcționarea societății a mecanismelor de bună guvernare,

- constatând că legislația generală a societăților nu este adaptată specificului societăților de stat, neoferind premisele legislative pentru ca aceste societăți să poată funcționa eficient și să reprezinte un vector de relansare economică,
- având în vedere că pentru eficientizarea activității societăților de stat este necesară dezvoltarea de noi mecanisme de guvernare corporativă, suplimentare în raport cu cele reglementate de legislația generală a societăților și adaptate particularităților societăților de stat,
- întrucât neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ ar avea drept consecință crearea unor bariere în dezvoltarea investițiilor străine generate de disfuncționalități în diversificarea activităților societăților cu capital integral sau majoritar de stat, afectând capacitatea acestor operatori economici de a contribui la echilibrarea bugetului de stat și la relansarea economiei,
- întrucât întârzierea în implementarea măsurilor de eficientizare a întreprinderilor publice influențează negativ lichiditatea, solvabilitatea și funcționalitatea acestor societăți, iar acest efect negativ se repercutează asupra echilibrului bugetului de stat consolidat,
- date fiind importanța acestor entități economice și caracterul strategic al sectoarelor în care acestea operează, nefuncționalitatea lor fiind de natură a conduce la dezechilibre la nivel macroeconomic și social.
- în considerarea faptului că aspectele mai sus menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru asigurarea stabilității economiei și a echilibrului bugetar,
- necesitatea aprobării în regim de urgență a unui act de modificare a OUG 109/2011 rezida din necesitatea reglementării situațiilor de acest gen, în care investitorul privat, acționar minoritar, invocă necesitatea luării deciziilor privitoare la situația societății în timp real, contrar înregistrându-se pierderi iremediabile pentru societate. Subliniem faptul că este necesar să se reglementeze, în mod general, situațiile în care investitorul privat este cel care asigură capital, know-how, tehnologie, comenzi și contracte, brand.

1. Descrierea situației actuale

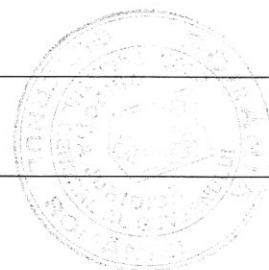
În prezent, cadrul legal normativ reglementat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice impune constrângeri operaționale și de eficientizare a obținerii profitului în societățile la care Statul român deține capital minoritar. Sub acest aspect au fost create premisele prin care Statul român, prin Programul de Guvernare, și-a asumat recuperarea participațiilor la societățile pe care le deține în administrare. O situație excepțională a apărut ca urmare a intenției Statului român de a negocia răscumpărarea acțiunilor, în scopul creșterii numărului de acțiuni/părți sociale din societăți/întreprinderi publice până la deținerea pachetului majoritar. În această situație negocierile au condus la necesitatea imperioasă de modificare a reglementărilor

	legale incidente in materia guvernantei corporative, in sensul unei situații excepționale, impuse de anumite condiționalități in care Statul roman ar putea transfera acționarilor minoritari exercitarea managementului operativ in următoarele condiții: urmărirea atingerii eficienței economice, fără prejudicierea intereselor acționarului majoritar, asigurarea portofoliului de clienți, a sustenabilității comerciale si financiare, a transferului de know-how, protecția mediului si protecția forței de munca. În absenta promovării unei soluții juridice pentru astfel de situații, consecințele economice si sociale ar putea afecta o întreaga ramura industrială / industrie de profil si ar încetini procesul de dezvoltare al întregii economii naționale. Situația extraordinară in baza căreia se promovează prezentul proiect in regim de urgenta rezida in faptul ca in prezent, exista companii care se regăsesc in contextul in care, fără promovarea acestor modificări legislative, prezinta riscul iminent de intrare in incapacitate de plata/insolventa. In plus exista riscul imediat al apariției consecințelor negative ale neplății salariilor unui număr important de angajați din diverse sectoare ale economiei românești, impactul social in zonele adiacente operatorilor economici vizați fiind major. Amânarea promovării prezentului proiect normativ este in măsura sa genereze mișcări de protest sindical necontrolabile.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul.
2.Schimbări preconizate	Finalizarea negocierilor prin care statul roman ar deține o participație majoritară la întreprinderile publice prevăzute la art. 2, pct. 2 din Ordonanța de urgenta a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativa impune modificarea cadrului normativ reglementat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, în sensul modificării art. 1 din OUG 109/2011, prin introducerea după alin.(3) al unui nou alineat, alin.(4) cu următorul cuprins: “(4) Sunt exceptați de la aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgenta, operatorii economici care se încadrează in prevederile art.2, pct.2 ca urmare a faptului ca acționarul privat nu mai deține participația majoritară si deține capacitatea financiară si tehnica necesară dezvoltării obiectului de activitate al operatorului,

	caz în care i se poate încredința conducerea executivă a societății, controlul managerial și/sau operațional al acestuia, în condiții de eficiență economică cu asigurarea de know-how, a portofoliului de clienți și a forței de muncă.” Adoptarea acestei reglementări ar favoriza Statul român în obținerea eficienței economice și dezvoltării durabile, pe principii concurențiale a societăților la care statul va deveni acționar majoritar, și ar încredința conducerea managerială, sub clauze suspensive, care se regăsesc în contractele de societate mixtă, pe principii echitabile de dezvoltare a investițiilor.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ are un impact macroeconomic pozitiv prin reducerea riscului de necolectare efectivă a taxelor și impozitelor datorate de societățile cu grad ridicat de îndatorare, ca urmare a aplicării unor strategii complexe de redresare la nivelul agenților economici vizați, în cadrul unor parteneriate între Stat sau întreprinderi publice și operatori economici străini.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prezentul act normativ oferă șansa stabilizării și suplimentării locurilor de muncă existente în sectorul activităților industriale cu grad ridicat de manopera și cu valoare adăugată maximă, prin realizarea de produse industriale complexe, precum și prin generarea de venituri importante din exportarea acestor produse.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

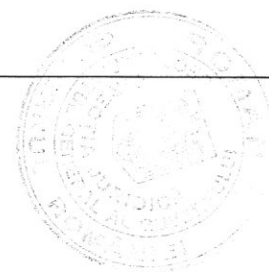


Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

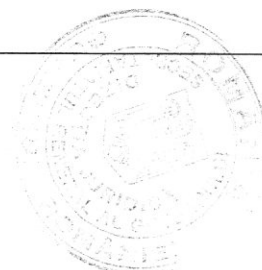
Indicatori	Anul curent 2018	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) contribuții de asigurări						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
c) bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate						
(i) contribuții de asigurări sociale de sănătate						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

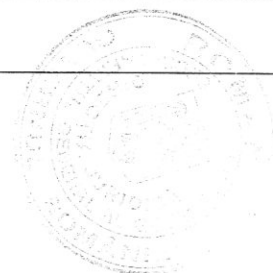
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) OUG 109/2011 și L.111/2016 b) Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.



3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 709/2018
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	



c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței a comunicat adresa nr. 3131/DA/16.07.2018.
e) Curtea de conturi	
6) Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILĂ

