



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 12878 / 24.08.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

534. / 10.09.2026

Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Subiect: Adresa dumneavoastră cu nr. XXXV 3430/22.07.2026 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12878/28.07.2026 (Cazul nr. 2602121)

Stimate domnule Secretar General,

LB

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind reglementarea tranzitului de cereale provenite din Ucraina pe teritoriul României (b426/30.07.2026)*, denumită, în continuare, „Propunerea legislativă”, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a Expunerii de motive, reiese că măsurile propuse urmăresc reglementarea tranzitului cerealelor și produselor derivate provenite din Ucraina pe teritoriul României, în vederea asigurării trasabilității acestora, protejării infrastructurii naționale de transport, respectării normelor vamale și fitosanitare, precum și prevenirii intrării necontrolate pe piața internă a mărfurilor aflate în tranzit și protejării intereselor economice legitime ale producătorilor agricoli români.

1. Din perspectiva atribuțiilor Consiliului Concurenței, prezintă relevanță prevederile art. 2 din propunerea legislativă, care stabilesc utilizarea cu prioritate a transportului feroviar și naval pentru tranzitul cerealelor și produselor derivate provenite din Ucraina, transportul rutier fiind permis numai în anumite situații și, de regulă, pentru distanțe de maximum 150 km.

În acest context, apreciem că stabilirea prin lege a unor condiții diferite de utilizare a modurilor de transport este susceptibilă să influențeze condițiile de concurență în care își desfășoară activitatea operatorii economici din sectorul transporturilor. Fără a pune în discuție obiectivele de interes public urmărite prin proiect, considerăm necesar ca restricțiile aplicabile transportului rutier să fie fundamentate pe criterii obiective și să fie necesare și proporționale cu obiectivele urmărite, astfel încât să nu conducă la restrângerea nejustificată a activității operatorilor de transport rutier sau la favorizarea nejustificată a operatorilor care utilizează alte moduri de transport.

Totodată, apreciem necesar ca stabilirea caracterului prioritar al transportului feroviar și naval, concomitent cu limitarea utilizării transportului rutier, să aibă în vedere capacitatea efectiv disponibilă a infrastructurii feroviare, portuare și intermodale de a prelua volumele de mărfuri aflate în tranzit. În acest sens, considerăm util ca măsura, inclusiv în ceea ce privește limitarea, de regulă, la 150 km a segmentului rutier, să fie fundamentată pe o evaluare a capacităților existente și a gradului de utilizare a acestora, astfel încât aplicarea

restricțiilor privind transportul rutier să nu conducă la apariția unor blocaje sau la restrângerea nejustificată a capacității de tranzit.

De asemenea, având în vedere Acordul dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri¹, care reglementează, între altele, operațiunile de transport rutier de tranzit între părți, apreciem oportună verificarea compatibilității restricțiilor propuse pentru transportul rutier cu drepturile și obligațiile care decurg din acesta, astfel încât măsurile naționale propuse să nu afecteze în mod nejustificat desfășurarea operațiunilor de transport rutier de tranzit.

2. Prezintă relevanță, din perspectiva concurenței, și prevederile proiectului potrivit cărora descărcarea cerealelor și a produselor derivate aflate în tranzit este permisă numai în terminalele și porturile autorizate, iar tranzitul se realizează prin punctele vamale și terminalele expres autorizate în acest scop.

În măsura în care desfășurarea activităților aferente tranzitului este condiționată de utilizarea unor terminale sau porturi autorizate, considerăm necesar ca atât criteriile și procedura de autorizare a acestor infrastructuri, cât și condițiile de acces al operatorilor economici la acestea să fie clare, obiective, transparente și nediscriminatorii. În acest sens, cadrul de reglementare ar trebui să asigure că mecanismul de autorizare și condițiile de acces nu conduc la favorizarea anumitor operatori sau infrastructuri și nu creează bariere nejustificate la intrarea ori desfășurarea activității pe piață.

Având în vedere că proiectul prevede stabilirea prin normele metodologice de aplicare a legii a listei punctelor de trecere a frontierei, terminalelor și porturilor autorizate, apreciem că ar fi util ca actul normativ să prevadă criteriile principale care vor fundamenta includerea acestora în respectiva listă, astfel încât selectarea infrastructurilor eligibile să se realizeze într-o manieră transparentă și nediscriminatorie. Totodată, considerăm necesar ca stabilirea listei infrastructurilor autorizate să aibă în vedere capacitatea efectiv disponibilă a acestora de a prelua fluxurile de mărfuri aflate în tranzit, astfel încât aplicarea măsurii să nu genereze blocaje sau restrângeri nejustificate ale accesului operatorilor economici la infrastructura necesară desfășurării activității.

3. Totodată, prezintă relevanță prevederile art. 5 alin. (3) din propunerea legislativă, potrivit cărora, în funcție de impactul tranzitului asupra pieței interne, pot fi propuse măsuri temporare de protecție, inclusiv limitarea volumelor tranzitate prin anumite puncte, în funcție de capacitatea logistică și de absorbția pieței.

Din perspectiva concurenței, apreciem că orice măsură de limitare a volumelor tranzitate prin anumite puncte ar trebui să fie fundamentată pe criterii obiective, transparente și verificabile, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și să nu depășească ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit. În situațiile în care capacitatea disponibilă este limitată, considerăm necesar ca regulile de acces și, după caz, de alocare a acestora între operatorii economici să fie stabilite în prealabil și aplicate în mod uniform, astfel încât să nu conducă la favorizarea anumitor operatori.

¹ Acordul dintre Uniunea Europeană și Ucraina privind transportul rutier de mărfuri, semnat la 29 iunie 2022, astfel cum a fost modificat, aplicabil până la 31 martie 2027.

Totodată, considerăm necesară clarificarea criteriului referitor la „absorbția pieței”, în condițiile în care mărfurile vizate de propunerea legislativă sunt declarate în tranzit, iar proiectul prevede interdicția introducerii acestora în libera circulație pe teritoriul României. În acest context, apreciem că ar trebui precizate semnificația acestui criteriu, piața la care acesta se raportează, modalitatea de evaluare și legătura sa cu obiectivele urmărite prin limitarea volumelor tranzitate, astfel încât aplicarea măsurii să fie predictibilă și nediscriminatorie.

Referitor la măsurile de sprijin pentru fermierii români afectați de eventuale distorsiuni ale pieței, acestea ar putea implica ajutor de stat și, în această situație, recomandăm, consultarea Ministerului Agriculturii, autoritatea competentă în domeniu.

4. În ceea ce privește prevederile referitoare la prioritizarea investițiilor în infrastructura necesară tranzitului, apreciem că stabilirea unor priorități de dezvoltare a infrastructurii de transport nu ridică, în sine, probleme din perspectiva concurenței. Cu toate acestea, vă rugăm să aveți în vedere faptul că finanțarea investițiilor menționate la art. 6 alin. (2) literele a) și c), privind infrastructura/suprastructura portuară și terminalele intermodale cu facilități pentru cereale, poate implica ajutor de stat și nu se poate acorda decât cu respectarea procedurilor/regulamentelor naționale și europene în materia ajutorului de stat.

În concluzie, din perspectiva atribuțiilor Consiliului Concurenței, apreciem că măsurile prin care se limitează utilizarea anumitor modalități de transport, se condiționează tranzitul de utilizarea unor infrastructuri autorizate sau se permite limitarea capacităților de tranzit sunt susceptibile să influențeze condițiile de desfășurare a activității operatorilor economici. În consecință, considerăm necesar ca aceste măsuri să fie fundamentate pe criterii clare, obiective, transparente și nediscriminatorii și să nu depășească ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de interes public urmărite.

În acest sens, apreciem că definitivarea propunerii legislative ar trebui să asigure un echilibru între obiectivele de interes public urmărite și necesitatea menținerii unor condiții concurențiale echitabile pentru operatorii economici, prin evitarea instituirii unor bariere nejustificate la accesul sau desfășurarea activității pe piețele vizate.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU
Președinte

Digitally signed by Bogdan
Marius Chiritoiu
Date: 2026.08.24 14:33:11 +0300

