

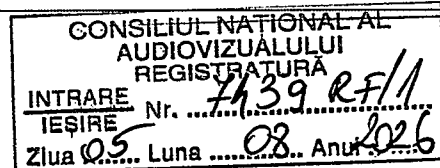


Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711

Tel.: +40 21 414 1111; +40 21 316 0300



Biroul permanent al Senatului

Bp. 406 / 13.08.2026

Referitor la: adresa dumneavoastră nr. XXXV 3150/29.06.2026,
înregistrată la CNA sub nr. 7439/08.07.2026

Biroul permanent al Senatului

514 / 2.09.2026

În atenția Domnului Mario - Ovidiu OPREA, Secretar General

Stimate Domnule Secretar General,

Întrunit în ședință publică în data de 4 august 2026, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat „*Propunerea legislativă privind protecția minorilor în utilizarea serviciilor de rețele sociale online*” (b406/23.06.2026) și a acordat aviz cu următoarele observații:

Alte inițiative legislative care vizează protecția minorilor în mediul online:

În legătură cu obiectul inițiativei legislative B406/2026, având în vedere că vizează protecția minorilor în utilizarea serviciilor de rețele sociale, **aducem în atenție că mai sunt lansate în procedură legislativă și alte proiecte de lege care limitează accesul minorilor la rețelele sociale și platformele online**, și pentru care s-a solicitat un aviz din partea Consiliului Național al Audiovizualului, precum:

În anul 2026:

– **Plx. 61/2026** (prima cameră – Camera Deputaților) – *Propunere legislativă pentru protecția minorilor împotriva riscurilor utilizării rețelelor sociale*. Stadiu: procedură legislativă încetată. Obiectul acestei inițiative legislative este în anumite aspecte asemănător cu proiectul de Lege B406/2026.

În anul 2025:

– **B193/2025, L183/2025** (prima cameră – Senat); **Plx. 385/2025** (camera decizională – Camera Deputaților) – *Propunere legislativă privind protecția minorilor sub 18 ani în fața conținutului nociv distribuit pe platformele online de tip very large online platforms (vlop)*. Stadiu: Trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților;

– **B222/2025, L190/2025** (prima cameră – Senat); **Plx. 356/2025** (camera decizională – Camera Deputaților) – *Propunere legislativă - LEGEA MAJORATULUI ONLINE*. Stadiu: Trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților.

Comparativ, proiectele vizează categorii și praguri diferite, anume: B193/2025 se aplică minorilor sub 18 ani și vizează platformele de tip VLOP (Very Large Online Platforms),

B222/2025 se concentrează pe acordul parental pentru minorii sub 16 ani pentru toate serviciile online, iar B406/2026 introduce o interdicție strictă de acces sub vârsta de 15 ani și definește specific „serviciul de rețea socială online” pe baza sistemelor de recomandare algoritmică și a interacțiunii sociale.

Având în vedere expunerea de mai sus privind celelalte inițiative legislative aflate în desfășurare – (1) B193/2025, L183/2025; Plx. 385/2025 și (2) B222/2025, L190/2025; Plx. 356/2025, prin raportare la obiectul de reglementare vizat de proiectul de Lege B406/2026, ar trebui să se ia în considerare comasarea acestora sau alinierea acelor limitări sau interdicții pentru a se evita stabilirea unor dispoziții similare și pentru a se crea un cadru unitar în ceea ce privește protecția minorilor în utilizarea rețelelor sociale și a platformelor online.

Analizarea inițiativei legislative B406/2026:

Inițiativa legislativă B406/2026 urmărește, în principal, instituirea vârstei minime de 15 ani pentru accesul minorilor la serviciile de rețele sociale online, precum și stabilirea obligației furnizorilor de a implementa mecanisme eficiente de verificare a vârstei, care să nu se limiteze la simpla declarație a utilizatorului.

De asemenea, proiectul reglementează condițiile de acces ale minorilor cu vârsta cuprinsă între 15 și 18 ani, instituind obligații în sarcina furnizorilor privind activarea implicită a conturilor private, limitarea elementelor de design cu potențial „adictiv” și interzicerea publicității personalizate bazate pe profilarea datelor acestora.

Totodată, inițiativa legislativă consolidează responsabilitatea furnizorilor de platforme online prin instituirea obligației de a implementa proceduri eficiente de notificare și de gestionare a conținutului care poate prezenta riscuri pentru minori, sub supravegherea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

Spre deosebire de alte inițiative similare (cum este B193/2025, care impune Consiliului Național al Audiovizualului «CNA» elaborarea unui program național de educație media), în proiectul B406/2026, responsabilitățile CNA sunt axate pe sprijinirea ANCOM în evaluarea riscurilor și implementarea măsurilor de conformare pentru furnizorii de rețele sociale.

Propunerea legislativă conține 15 articole, iar la **alin. (2) al art. 5 – Autorități competente** sunt prevăzute norme cu privire la CNA, potrivit cărora: „***ANCOM poate solicita puncte de vedere, expertize, date statistice și recomandări Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Consiliului Național al Audiovizualului, ANSPDCP, Ministerului Educației, precum și altor autorități publice relevante pentru aplicarea prezentei legi***”.

Așadar, în cadrul inițiativei legislative B406/2026, CNA nu exercită atribuții de autoritate competentă în materia supravegherii și aplicării dispozițiilor legii, aceste competențe revenind ANCOM, în calitate de coordonator al serviciilor digitale. Rolul CNA este unul complementar, de cooperare instituțională și sprijin de specialitate, în cadrul mecanismului de aplicare a noilor reglementări privind protecția minorilor în mediul online.

Potrivit art. 5 alin. (2) din propunerea legislativă, ANCOM poate solicita Consiliului Național al Audiovizualului puncte de vedere, expertize, date statistice și recomandări necesare în exercitarea atribuțiilor sale. Această formă de cooperare are ca scop sprijinirea procesului de evaluare a riscurilor și de implementare a măsurilor prevăzute de lege, valorificând expertiza CNA în domeniul conținutului audiovizual.

În acest context, CNA participă, alături de alte autorități relevante, precum Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (ANSPDCP), Ministerul Educației, precum și alte autorități publice relevante, la mecanismul de cooperare instituțională destinat asigurării unei aplicări eficiente a normelor privind protecția minorilor în utilizarea serviciilor de rețele sociale online.

Prin urmare, proiectul de Lege integrează competențele de specialitate ale CNA în

mecanismul de cooperare coordonat de ANCOM, fără a conferi CNA atribuții proprii de supraveghere, control sau sancționare a furnizorilor de servicii de rețele sociale în temeiul acestei reglementări.

Față de această propunere a alin. (2) al art. 5 din proiect, evidențiem că CNA are competență asupra conținutului online difuzat de serviciile media audiovizuale sau cel difuzat prin intermediul platformelor online, unde autoritatea poate acționa în temeiul Legii nr. 50/2024 de aplicare a Regulamentului privind serviciile digitale nr. (UE) 2022/2065, putând emite decizii privind ordinele de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platformele online. Baza legală este dată de Legea nr. 50/2024 de aplicare a Regulamentului privind serviciile digitale, prin care CNA este desemnat „*autoritate relevantă*” în domeniul audiovizualului și are competența de a emite ordine de acțiune împotriva conținutului audiovizual ilegal distribuit pe platforme online, în vederea protejării minorilor și a publicului larg.

Astfel, cooperarea pe care o are CNA cu ANCOM se concretizează prin procedurile de colaborare stabilite prin Legea nr. 50/2024 de aplicare a DSA. Solicitarea din partea ANCOM de „*puncte de vedere, expertize, date statistice și recomandări*”, precum este stabilită prin proiectul B406/2026, trebuie analizată prin raportare la mecanismele de cooperare instituțională și la atribuțiile conferite CNA prin Legea nr. 50/2024 pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Cu privire la **art.11 – Domeniul de aplicare, la alin. (3) din proiect**, semnalăm că formularea „*calificarea unui serviciu drept platformă de jocuri online, platformă de partajare video, comunitate virtuală, serviciu de creare de conținut sau orice altă categorie similară nu exclude aplicarea prezentei atunci când serviciul îndeplinește criteriile prevăzute la art. 1 lit. a)*”, având implicații în domeniul audiovizualului prin invocarea platformelor de partajare video (*n.n.* Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, operează cu termenul de platformă de partajare a materialelor video), poate genera dificultăți de interpretare în ceea ce privește calificarea juridică a serviciilor enumerate.

Din perspectiva raportului cu Regulamentul (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale (DSA), o parte semnificativă a obligațiilor instituite prin inițiativa B406/2026 sunt deja reglementate de DSA, în special cele referitoare la protecția minorilor, evaluarea și diminuarea riscurilor, precum și la obligațiile platformelor online. În aceste condiții, necesitatea unei intervenții legislative naționale trebuie justificată în raport cu cadrul european deja aplicabil.

Reiterarea unor obligații deja prevăzute de DSA poate genera suprapuneri normative și dificultăți de interpretare, în special dacă dispozițiile naționale diferă ca aplicabilitate.

Proiectul consolidează rolul ANCOM în supravegherea platformelor online, însă această autoritate exercită deja atribuții în calitate de coordonator al serviciilor digitale în temeiul DSA. Din această perspectivă, unele dispoziții ale inițiativei au un caracter reiterativ, fără a aduce competențe noi.

Proiectul conține și măsuri care nu se regăsesc în DSA, precum instituirea unei vârste minime de 15 ani pentru accesul la rețelele sociale și obligația utilizării unor mecanisme de verificare a vârstei. Prin urmare, analiza trebuie să distingă între dispozițiile care completează cadrul european și cele care doar reproduc obligații deja instituite prin regulament.

În plus, este de subliniat și faptul că în sarcina CNA intră monitorizarea conținutului audiovizual din cadrul rețelilor sociale și platformelor de partajare a materialelor video, nu supravegherea respectării obligațiilor date în sarcina furnizorilor de servicii de rețele sociale.

CNA sprijină protecția minorilor în mediul online, însă supravegherea respectării obligațiilor furnizorilor de platforme online de organizare a conținutului online rămâne în afara competențelor sale, CNA având rolul de monitorizare a conținutului audiovizual accesibil minorilor.

Referitor la utilizarea unor termeni în cadrul proiectului de Lege, este necesară corelarea definițiilor prevăzute de inițiativa legislativă cu terminologia deja consacrată prin Regulamentul (UE) 2022/2065 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2024 *privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil*, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 124/2025, cu completările ulterioare, în vederea evitării paralelismelor legislative și a utilizării unor noțiuni identice sau similare cu sensuri diferite.

Mai mult, reglementarea „*rețelelor sociale*” este stabilită prin Regulamentul (UE) 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale) și prin Legea nr. 50/2024 pentru aplicarea regulamentului invocat. De asemenea, precizăm faptul că Regulamentul (UE) 2022/2065 nu aduce atingere normelor stabilite de Directiva 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale), care reglementează alte aspecte ale furnizării de servicii intermediare pe piața internă sau care detaliază și completează regulamentul, precum reglementarea platformelor de partajare a materialelor video.

În acest sens, prin raportare la prevederile Regulamentului (UE) 2022/2065, se constată că „*rețelele sociale*” sunt încadrate în definiția platformei online, ca parte a serviciilor intermediare, iar definiția preconizată în proiectul de lege B406/2026 trebuie să țină cont de regulament și de normele naționale.

În situația în care anumite concepte sunt deja definite în acte normative aplicabile, utilizarea acestora prin norme de trimitere ar contribui la asigurarea unității terminologice și a coerenței cadrului legislativ, în acord cu principiile de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie:

Inițiativa legislativă B406/2026 urmărește un obiectiv important privind protecția minorilor în mediul online, însă **anumite prevederi trebuie analizate prin raportare la cadrul european și național deja existent**, în special Regulamentul (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale și legislația națională de aplicare a acestuia. Este necesară **evitarea suprapunerilor legislative și clarificarea dispozițiilor care reprezintă elemente noi față de obligațiile deja stabilite la nivel european**.

În ceea ce privește CNA, proiectul de Lege stabilește un rol de sprijin și cooperare instituțională cu ANCOM, fără a extinde competențele CNA asupra furnizorilor de servicii de rețele sociale și de platforme online. Implicarea CNA trebuie raportată la atribuțiile sale privind conținutul audiovizual disponibil online, în timp ce responsabilitatea privind supravegherea obligațiilor furnizorilor de platforme online revine ANCOM.

Cu deosebită considerație,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

VICEPREȘEDINTE

