

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

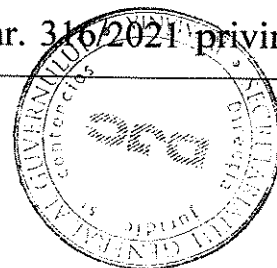
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, și pentru stabilirea unor măsuri bugetare

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul este inițiat de Ministerul Energiei, în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul energetic și al resurselor energetice, în domeniile producției, transportului, distribuției și furnizării energiei electrice și termice, inclusiv a energiei din surse regenerabile/verzi, hidrogen sau alte surse alternative/neconvenționale de energie, în domeniul exploatării, procesării, transportului, distribuției și valorificării resurselor minerale energetice/hidrocarburi, on-shore sau offshore, cărbune, uraniu, petrol și gaze naturale și derivate ale acestora, în domeniul nuclear civil al gestionării deșeurilor radioactive și al managementului apei grele, în domeniul întreținerii și verificărilor tehnice periodice ale echipamentelor energetice, în domeniul eficienței energetice și al pactului ecologic „Green Deal”, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici, conform art. 1 alin. (1) din HG nr. 316/2021 privind



organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, cu modificările și completările ulterioare

De asemenea, proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Energiei în calitate sa de autoritate națională pentru implementarea și gestionarea Fondului pentru modernizare prevăzut la art. 10d din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, calitate în care exercită competențele prevăzute la art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, conform art. 2 alin. (2) lit. j) din HG nr. 316/2021.

Conform art. 2 alin. (2) din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în scopul finanțării proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 3d alin. (4), art. 10 alin. (3), respectiv art. 10a alin. (6) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În contextul legislativ european privind combaterea schimbărilor climatice și tranziția energetică, România are în vedere creșterea nivelului de ambiție pentru reducerea emisiilor, creșterea ponderii surselor regenerabile de energie, a măsurilor de eficiență energetică și a nivelului de interconectivitate a rețelelor electrice. Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.076/2021, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă angajamentul României la efortul comun de îndeplinire a obiectivelor europene din



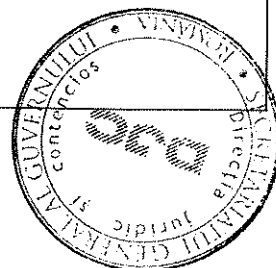
domeniul energiei și climei stabilite pentru anul 2032, constituind o obligație a fiecărui stat membru, conform Regulamentului privind Guvernanța Uniunii Energetice, prin care acestea își elaborează strategii de politici energie climă pe 12 ani, începând cu perioada 2021-2032.

Fondul pentru modernizare (FM) este un instrument nou de finanțare ce a fost instituit prin art. 10d din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814 (Directiva EU- ETS), perioada de implementare a acestuia fiind 2021-2030.

Fondul pentru modernizare, denumit, în continuare FM, sprijină investițiile în modernizarea sistemelor energetice și îmbunătățirea eficienței energetice, inclusiv finanțarea proiectelor de investiții la scară mică, în concordanță cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu obiectivele pe termen lung prevăzute în Acordul de la Paris și contribuie la atingerea obiectivelor Pactului ecologic european prin sprijinirea unei tranziții juste din punct de vedere social către o economie verde.

Statele membre care, în anul 2013, au înregistrat un PIB pe cap de locuitor la prețurile pieței (în euro) sub 60 % din media Uniunii sunt beneficiare ale FM, respectiv: Bulgaria, Croația, Cehia, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Polonia, România și Slovacia.

Potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 393/2020 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, precum și pentru modificarea art. II din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, autoritatea care stabilește și gestionează mecanismul de implementare a FM este Ministerul Energiei.



FM este constituit din veniturile obținute prin licitarea pe piață a 2% din cantitatea totală de certificate scoase la licitație în conformitate cu normele și modalitățile pentru licitațiile desfășurate pe platforma comună de licitație stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei.

România are alocat un procent de 11,98% din totalul de 2% din cantitatea totală de certificate, pe care o poate utiliza pentru finanțarea investițiilor, astfel cum este prevăzut în Anexa II b la Directiva EU-ETS.

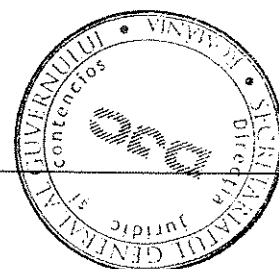
Totodată, Directiva EU-ETS prevede posibilitatea ca statele membre beneficiare ale FM să poată transfera total sau parțial alocarea acordată cu titlu gratuit în temeiul art. 10c, precum și posibilitatea transferului total sau parțial al cuantumului certificatelor din Fondul de Solidaritate prevăzut la art. 10 alin. (2) lit. b). De această posibilitate s-au prevalat 5 state membre beneficiare, respectiv Croația, Cehia, Lituania, România și Slovacia.

Prin Memorandumul cu tema: "Prezentarea deciziei privind transferul către Fondul pentru Modernizare, în cotă parte sau integralitate, a cuantumului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră corespunzător aplicării derogării tranzitorii pentru producătorii de energie electrică (art. 10 c) și respectiv a Fondului de Solidaritate, până la data de 30 septembrie 2019, în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2018/410", s-a decis transferul către FM a:

1. Cuanțumurilor de certificate aferente Fondului de Solidaritate parțial, în procent de min 75%;
2. Cuanțumului certificatelor alocate pentru implementarea Mecanismului 10c rămas neutilizat în urma alocării necesare finanțării celor 14 proiecte cu o valoare mai mică de 12,5 mil. euro, estimate la 112 mil. EURO.

Astfel, numărul total de certificate aflate la dispoziția României în FM este de 200.766.069, din care:

- 33.018.490 (11,98%) - din FM;



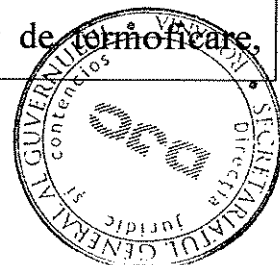
- 81.673.875 - transfer din art. 10(2)(b) Directiva EU ETS;
- 6.073.704 - transfer din art. 10c Directiva EU ETS

Obiectivele FM vizează tranziția către un sistem energetic cu emisii reduse de carbon, prin stimularea investițiilor în surse regenerabile de energie, rețelele de transport care să includă distribuția energiei termice în zonele rezidențiale și comerciale, interconectări de rețele pentru transportul de electricitate și gaze naturale, precum și stocarea de energie, îmbunătățirea eficienței energetice în producerea de energie, inclusiv în sectoarele de transport, clădiri, construcții, agricultură și deșeuri și pentru o tranziție echitabilă în regiunile dependente de cărbune.

Fondul pentru Modernizare oferă Statelor membre beneficiare posibilitatea de a decide asupra mecanismului de sprijin ales: pot utiliza granturi sau instrumente financiare.

Comisia Europeană a aprobat procedura pentru operaționalizarea FM, prin Regulamentul (UE) 2020/1001 al Comisiei din 9 iulie 2020 de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și a îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre (Regulamentul (UE) 2020/1001), care stabilește cerințele privind prezentarea propunerilor de investiții de către statele beneficiare, evaluarea investițiilor prioritare și a investițiilor neprioritare, gestionarea, efectuarea vărsămintelor și plata resurselor din FM precum și componența și funcționarea Comitetului pentru investiții.

Investițiile propuse de statele membre sunt considerate ca fiind eligibile pentru finanțare din FM cu până la 100% din cheltuielile eligibile, dacă Banca Europeană pentru Investiții (BEI) decide că acestea sunt proiecte prioritare, conform art.10d alin. (2) din Directiva (UE)2018/410, respectiv investiții în producția și utilizarea energiei electrice din surse regenerabile, îmbunătățirea eficienței energetice (cu excepția eficienței energetice legate de producerea de energie cu utilizarea de combustibili fosili solizi), stocarea energiei și modernizarea rețelelor energetice, inclusiv a conductelor centralelor de termoficare.



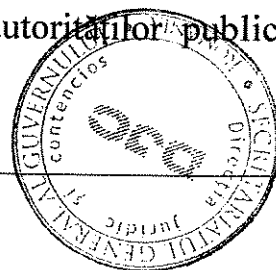
rețelele pentru transportul de electricitate și creșterea interconectărilor dintre statele membre.

În cazul în care o investiție în modernizarea sistemelor energetice, care este propusă să fie finanțată din FM, nu se încadrează în domeniile prevăzute la art. 10d alin. (2), dar investiția respectivă respectă cerințele prevăzute la art. 10d alin.(1), și este conformă cu obiectivele Directivei (UE) 2018/410 precum și cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu obiectivele pe termen lung exprimate în Acordul de la Paris, Comitetul pentru investiții emite o recomandare privind finanțarea propunerii de investiții cu până la 70% din cheltuielile eligibile.

Etapele procesului de finanțare din FM: statele membre selectează investițiile care vor fi finanțate din FM și le trimit investițiile spre aprobare către BEI, Comitetul de Investiții și Comisia Europeană. BEI confirmă dacă o investiție este prioritară conform Directivei ETS. Pentru investițiile care nu sunt prioritare, BEI va elabora o evaluare și analiză tehnică și financiară, iar Comitetul de Investiții va evalua propunerea și va face recomandări privind finanțarea acesteia; Comisia Europeană decide alocarea fondurilor odată ce investiția a fost confirmată ca fiind prioritară de către BEI, sau dacă a fost recomandată pentru finanțare de către Comitetul de Investiții în cazul investițiilor neprioritare. Vor avea loc două sesiuni pe an de alocare de fonduri, BEI transferand fondurile către Statele Membre beneficiare în acord cu decizia de alocare de fonduri în termen de 30 de zile.

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2020/1001, Comitetul de Investiții se reunește de două ori pe an începând cu anul 2021, următoarea reuniune a acestuia fiind planificată în luna septembrie 2025.

Urmare analizei efectelor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, asupra activității instituțiilor/autorităților publice au rezultat următoarele aspecte relevante:



În anul 2023, regula privind limitarea angajamentelor bugetare la categoria „Bunuri și servicii” s-a aplicat atât autorităților centrale, cât și celor locale, generând economii importante la nivelul cheltuielilor publice și contribuind la consolidarea disciplinei financiare, inclusiv în zona cheltuielilor de capital.

În anul 2024, măsura a fost menținută doar pentru autoritățile administrației publice centrale, vizând atât categoria „Bunuri și servicii”, cât și categoria „Cheltuieli de capital”.

În anul 2025, Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare a introdus o variantă mai permisivă comparativ cu anii precedenți, aplicabilă exclusiv categoriei „Bunuri și servicii”, care permitea exceptarea, prin memorandum aprobat de Guvern, pentru toate instituțiile publice – centrale și locale – în situațiile justificate.

Prin acest mecanism, Guvernul și ordonatorii principali de credite au avut posibilitatea să controleze și să gestioneze mai eficient resursele publice, evitând risipa și permițând amânarea cheltuielilor neesențiale fără afectarea funcționării serviciilor publice.

Aspectele care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență sunt următoarele

Având în vedere nevoile financiare ridicate pe care le presupune implementarea în România a investițiilor majore având ca scop dezvoltarea unei infrastructuri energetice solide, sustenabile și reziliente și luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 decembrie 2030, până la care pot fi utilizate resursele aflate la dispoziția României pentru modernizarea infrastructurii energetice și îmbunătățirea eficienței energetice, respectiv asigurarea îndeplinirii ȋntelor din PNIESC, este necesară instituirea cu celeritate a unui cadru legal coerent care să permită accesarea acestora din FM în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea investițiilor publice cu scopul



de a avea un impact de durată asupra productivității și a rezilienței economice, sociale și instituționale,

Deoarece capacitatea administrativă a Ministerului Energiei este limitată, în contextul în care acesta, prin Direcția Generală Investiții, îndeplinește atât atribuții de autoritate națională de implementare și gestionare a fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare, cât și de coordonator de reformă în cadrul PNRR Componenta 6 - Energie, pentru 4 măsuri de investiții și C16 – RePowerEU, pentru o măsură de investiții, în cadrul cărora trebuie să deruleze 7 apeluri de proiecte, precum și implementarea altor scheme naționale finanțate din bugetul de stat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2025 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare,

Întrucât capacitatea administrativă este limitată și de prevederile legale în vigoare în domeniul resurselor umane în administrația publică, în speță Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, care limitează adaptarea resurselor administrative la numărul mare de competențe și atribuții legale. Astfel există o disproporție vădită între obligațiile de serviciu public și capacitățile umane, financiare și materiale de prestare a acestor servicii în interesul cetățeanului, la standarde de înaltă calitate, eficacitate, eficiență și economicitate,

Ținând cont că Fondul pentru modernizare a fost instituit de Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sprijinirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814, pentru sprijinirea investițiilor



în modernizarea sistemelor energetice și îmbunătățirea eficienței energetice, inclusiv finanțarea proiectelor de investiții la scară mică, în concordanță cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu obiectivele pe termen lung prevăzute în Acordul de la Paris, având perioadă de implementare 2021-2030,

Luând în considerare că la acest moment, Ministerul Energiei, în calitate de autoritate națională de implementare și gestionare a fondurilor alocate României din Fondul pentru modernizare, va trebui să desfășoare activități de programare, evaluare, contractare, monitorizare tehnică, verificare financiară și plată pentru investiții cu o valoare totală a finanțării de aproximativ 7 miliarde de Euro,

Având în vedere că, capacitatea administrativă limitată a Ministerului Energiei pune în pericol absorbția fondurilor alocate prin intermediul Fondului pentru modernizare, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, periclitanând astfel posibilitatea României de a utiliza integral fondurile cuvenite în cadrul acestui mecanism de finanțare,

De asemenea, contextul restructurării administrative și de personal bugetar și consecințele acestuia au condus la îngreunarea proceselor de evaluare, contractare, monitorizare tehnică, verificare financiară și plată pentru proiectele depuse în cadrul apelurilor de proiecte în cadrul schemelor aferente Fondului pentru modernizare, întârzieri ce pot fi recuperate în actualul context administrativ prin includerea Autorității pentru Digitalizarea României, prin Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale, ca partener de implementare, care va desfășura, în baza unui acord de parteneriat, activități aferente sistemului de management și control, alături de Ministerul Energiei, în calitate de autoritate națională de implementare a Fondului pentru modernizare, în condițiile stabilite prin acordul de parteneriat care va fi semnat cu Ministerul Energiei,

Ținând cont de descrierea amplă a contextului actual dar și reperele jurisprudențiale ale Curții Constituționale, prezentul proiect de act normativ îndeplinește condițiile extrinseci de adoptare a unei ordonanțe de urgență, în speță situația extraordinară, urgența și reglementare care nu poate fi amânată. Reiterăm contextul restructurării administrative și de personal bugetar și consecințele acestuia au condus la îngreunarea proceselor de



evaluare, contractare, monitorizare tehnică, verificare financiară și plată pentru proiectele depuse în cadrul apelurilor de proiecte în cadrul schemelor aferente Fondului pentru modernizare cu o valoare totală de aproape 7 miliarde de Euro, întârzieri ce nu pot fi recuperate în actualul context administrativ, decât prin armonizarea cadrului legislativ cu realitățile administrative,

În contextul prezentat anterior, lipsa modificărilor legislative de natură să sporească capacitatea administrativă de implementare și gestionare a Fondului pentru modernizare are ca principal efect stagnarea implementării proiectelor din domeniul energiei, finanțate din Fondul pentru modernizare,

Având în vedere intenția Guvernului privind continuarea procesului de consolidare a disciplinei bugetare, combinat cu o abordare pragmatică și flexibilă care permite instituțiilor publice să își desfășoare activitatea în condiții de eficiență, transparență și responsabilitate fiscal-bugetară,

Luând în considerare necesitatea clarificării și îmbunătățirii cadrului aplicabil angajamentelor și cheltuielilor bugetare la categoria „Bunuri și servicii”, în vederea menținerii disciplinei financiare, limitării risipei bugetare și flexibilizării procedurilor administrative, prin adaptarea regulilor în vigoare la nevoile autorităților publice centrale și locale,

Întrucât măsurile propuse urmăresc continuarea regimului de disciplină bugetară instituit în anii 2023 și 2024, cu ajustări menite să asigure o aplicare echilibrată a normei, în condițiile actualului context bugetar și al implementării programelor cu finanțare europeană și națională,

2.3 Schimbări preconizate

Articolul I din proiectul de Ordonanță de urgență reglementează modificările și completările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare care stabilește cadrul instituțional și financiar pentru implementarea și gestionarea fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare.

O modificare importantă este dată de introducerea mandatării Băncii de Investiții și Dezvoltare S.A. - BID ca entitate cu atribuții în administrarea de instrumente financiare

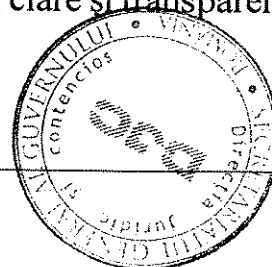


sau alte forme de sprijin financiar, finanțate din Fondul pentru modernizare, pentru crearea, dezvoltarea și/sau modernizarea capacităților de producție din surse regenerabile sau cu emisii scăzute de carbon, stocare, transport și distribuție din domeniul energiei electrice, implementarea unor tehnologii pentru creșterea eficienței energetice, respectiv crearea și dezvoltarea de capacități de producție, stocare, transport și distribuție a combustibililor din surse regenerabile de origine nebiologică. Limitele de competență și atribuții ale BID, precum și activitățile derulate de aceasta calitate de entitate cu atribuții în administrarea de instrumente financiare sau alte forme de sprijin financiar, finanțate din Fondul pentru modernizare se stabilesc prin ordin comun al ministrului energiei și ministrului finanțelor, care se publică în Monitorul Oficial al României.

De asemenea, se introduce definiția Banca de Investiții și Dezvoltare SA - BID, respectiv, entitate mandatată cu rol de Intermediar Financiar, astfel cum acesta este definit la art. 2 pct. 34 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei, căruia îi sunt încredințate exclusiv atribuții de administrare de instrumente financiare sau alte forme de sprijin financiar, finanțate din Fondul pentru modernizare.

De asemenea, articolul I prevede că, la articolul 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare, se introduc și modifică mai multe tipuri de cheltuieli administrative eligibile în cadrul Fondului pentru modernizare, inclusiv cheltuieli pentru activități de management, evaluare și control, necesare pentru implementarea Fondului. Printre acestea se numără și cheltuieli pentru asistență tehnică, care pot include angajarea de personal, atât în cadrul organigramei, cât și în afara acesteia, pe perioadă determinată, pentru a asigura implementarea proiectelor finanțate din Fondul pentru modernizare.

Prezentul proiect de act normativ propus vizează și consolidarea și clarificarea cadrului juridic aferent gestionării și utilizării fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare. Propunerea de modificare are ca scop principal asigurarea unei implementări eficiente a proiectelor finanțate prin acest fond, ținând cont de provocările practice întâlnite de beneficiari, precum și de necesitatea unei gestiuni clare și transparente a resurselor financiare.



În acest sens, la articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi litere, j¹) și j²), care definesc „cererea de plată” ca fiind documentul prin care beneficiarii solicită virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, dar și ”cererea de rambursare” aferentă cererii de plată ca fiind cererea depusă de către un beneficiar prin care se justifică utilizarea sumelor plătite de către Ministerul Energiei și organismele delegate, ca urmare a cererii de plată. Aceste documente, întocmite pe baza facturilor și altor documente justificative care atestă achiziția și recepția bunurilor/serviciilor/lucrărilor, asigură o mai mare claritate în procesul de solicitare și aprobare a plăților, facilitând accesul rapid al beneficiarilor la fondurile necesare implementării proiectelor.

Aceste dispoziții oferă cadrul legal necesar pentru o monitorizare riguroasă a implementării proiectelor, menținând totodată un echilibru între flexibilitatea financiară a beneficiarilor și necesitatea de a proteja interesul public. În plus, adoptarea acestor prevederi contribuie la asigurarea unui cadru juridic coerent, adaptat nevoilor reale ale beneficiarilor și cerințelor de implementare rapidă a investițiilor strategice. În contextul actual, caracterizat de urgența implementării proiectelor energetice pentru a sprijini tranziția verde și securitatea energetică a României, modificarea legislativă propusă devine indispensabilă pentru a răspunde exigențelor practice ale beneficiarilor și pentru a garanta utilizarea eficientă a fondurilor alocate prin Fondul pentru Modernizare. Totodată, această măsură susține obiectivele Pactului Verde European, integrându-se în eforturile naționale și europene de tranziție către o economie sustenabilă și rezilientă.

Se propune ca Organismul Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI) - entitate aflată în structura Autorității pentru Digitalizarea României, dar și a Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR), entitate aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ca parteneri de implementare, stabiliți prin acordul de parteneriat care va fi semnat cu Ministerul Energiei.

De asemenea se propune ca, la nivelul partenerilor de implementare, să se poată constitui, cu acordul Ministerului Energiei, grupuri de lucru tehnice pentru realizarea activităților stabilite la nivelul acordului de parteneriat, cu caracter temporar, pe durata



derulării acordului de parteneriat, ale căror componență și atribuții se stabilesc prin act administrativ al conducătorului autorității partenere.

Desemnarea OIPSI și AFIR ca parteneri de implementare este necesară pentru asigurarea suportului specific în vederea asigurării unui flux eficient de implementare și gestionare a Fondului pentru modernizare, în cadrul activităților stabilite prin acordul de parteneriat. Mentionăm faptul ca OIPSI și AFIR au experiență și capacitate administrativă în gestionarea proiectelor europene, atât din Politica de Coeziune, PNRR, CEF Telecom și asigură implementarea prin NCC de DEP, precum și din Fondul pentru modernizare și alte instrumente de finanțare.

Pentru clarificarea instituțiilor care efectuează plăți către beneficiarii instituții publice, alții decât cei prevăzuți la art. 15 alin. (1), respectiv Ministerul Energiei și organismele delegate, se propune modificare alineatului (1) al art. 16.

Pentru consolidarea cadrului procedural privind efectuarea plăților și a mecanismelor de rambursare aferente investițiilor finanțate prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru clarificarea obligațiilor instituționale și a circuitului documentelor justificative între beneficiari și Ministerul Energiei sau organismele delegate, se propune completarea articolului 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare cu patru noi alineate, respectiv (3¹), (4¹), (8¹) și (8²), care au menirea de a introduce o arhitectură procedurală predictibilă, transparentă și coerentă în raporturile juridico-financiare generate de implementarea contractelor de finanțare.

Astfel, prin introducerea alineatului (3¹) la art. 21, se instituie în sarcina beneficiarului obligația de a întocmi cererea de plată, după primirea facturilor aferente livrării bunurilor, prestării serviciilor sau executării lucrărilor, precum și după obținerea altor documente justificative ce atestă recepția acestora. Cererea de plată, astfel formulată, trebuie să fie depusă în conformitate cu etapele precizate în programul de rambursare prevăzut expres în contractul de finanțare, iar formatul acestor cereri este standardizat, fiind inclus în documentația procedurilor de selecție a propunerilor de investiții. Acest nou alineat are scopul de a reduce ambiguitățile privind momentul depunerii cererii de plată și

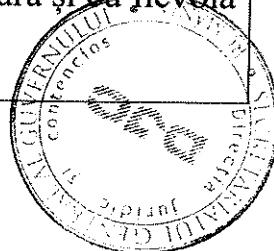


documentele aferente, contribuind la uniformizarea și automatizarea fluxurilor financiare, cu impact pozitiv asupra gradului de absorbție a fondurilor disponibile.

Complementar acestei reglementări, alineatul (4¹), care se introduce după actualul alineat (4), se stabilește un termen limită imperativ de 10 zile lucrătoare în interiorul căruia beneficiarul este obligat să formuleze cererea de rambursare aferentă cererii de plată, după încasarea sumelor virate de Ministerul Energiei sau organismele delegate. Cererea de rambursare trebuie să reflecte fidel cheltuielile decontate prin cererea de plată, fiind însoțită de aceleași documente justificative. Această măsură are o dublă finalitate: pe de o parte, introduce un termen rezonabil și clar în procesul de gestionare financiară, iar pe de altă parte, consolidează mecanismul de verificabilitate și trasabilitate a fondurilor publice utilizate, în deplin acord cu principiile bunei guvernante și cu exigențele auditului intern și extern.

În mod suplimentar, se introduc și două noi alineate – (8¹) și (8²) – după alineatul (8), menite să reglementeze detaliat circuitul operațional al cererilor de plată și cererilor de rambursare. Alineatul (8¹) detaliază procedura de verificare a cererii de plată de către Ministerul Energiei sau organismele delegate și obligă instituțiile respective să emită o notificare oficială cu privire la rezultatele verificării, urmată de transferul sumei aprobate într-un cont distinct al beneficiarului, cont deschis special în acest scop, conform articolelor 15-17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se instituie obligația emiterii unei notificări de plată individualizate pentru fiecare cerere de plată, notificare ce trebuie transmisă în termen de maximum 48 de ore de la momentul virării sumelor – o măsură esențială pentru asigurarea transparenței, predictibilității și disciplinei financiare.

Alineatul (8²) completează simetric arhitectura procedurală, reglementând obligațiile Ministerului Energiei/organismelor delegate cu privire la cererea de rambursare aferentă cererii de plată. Astfel, după verificarea acestei cereri și în absența unei solicitări de clarificări suplimentare, autoritatea competentă este obligată să emită o notificare cu privire la suma autorizată, în concordanță cu cerințele de integritate bugetară și cu nevoia de armonizare între execuția financiară și documentația contractuală.



Totodată, pentru o mai bună comprehensiune terminologică și pentru a se evita interpretările contradictorii în aplicarea regimului procedural, se păstrează definirea noțiunii de cerere de plată, introdusă la lit. j¹) din art. 2 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022, aprobată cu completări prin Legea nr. 376/2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia: „*cerere de plată – cererea depusă de către un beneficiar, prin care se solicită Ministerului Energiei/ organismului delegat virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, rambursabile, conform contractului/deciziei de finanțare, în baza facturilor, facturilor de avans, statelor privind plata salariilor, precum și a altor documente justificative care atestă achiziția și recepția bunurilor/serviciilor/lucrărilor necesare implementării investiției*”.

Această menținere este indispensabilă pentru coerența terminologică și semantică a actului normativ și asigură continuitatea între cadrul conceptual și cel operațional.

Prin aceste completări, se realizează o optimizare a mecanismului procedural de plată și rambursare, cu respectarea riguroasă a cerințelor de legalitate, eficiență administrativă și transparență financiară, imperative într-un context marcat de intensificarea investițiilor strategice din Fondul pentru modernizare și de creșterea nevoii de responsabilizare în gestionarea fondurilor publice.

În concluzie, introducerea cererii de plată nu doar că ar sprijini beneficiarii în realizarea operațiunilor lor, dar ar contribui și la o competiție sănătoasă și la implementarea eficientă a proiectelor, având în vedere provocările economice.

Totodată, sunt operate modificări la nivelul prevederilor art. 15, necesare în vederea asigurării coerenței între prevederile articolului 21 aferent OUG nr. 60/2022 și prevederile articolului 15, pentru beneficiarii instituții publice.

Modificările menționate sunt necesare în vederea semnării contractelor de finanțare pentru implementarea proiectelor care au fost confirmate prioritare de către Banca Europeană de Investiții și pentru care se va primi finanțare în avans, este necesară asigurarea contribuției proprii a beneficiarilor, în limita bugetului aprobat.

În concluzie, modificările și completările propuse prin acest proiect de Ordonanță de urgență urmăresc să răspundă și cerințelor practice ale beneficiarilor, să simplifice și să eficientizeze procesul de gestionare a fondurilor din Fondul pentru modernizare și să



asigure o utilizare corectă și transparentă a acestor resurse. Adoptarea acestei ordonanțe de urgență reprezintă un demers urgent pentru susținerea investițiilor strategice și pentru consolidarea unui cadru legislativ predictibil și eficient.

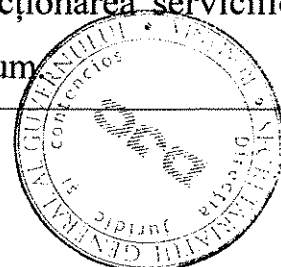
Totodată, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, prin care procentul de 6% din suma brută obținută în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, care se face venit la Ministerul Energiei, în temeiul art. 10 alin. (1) lit. d) a fost redus la 3%, se impune modificarea prevederilor art. 8 alin. (3) din OUG nr. 60/2022, dar și a prevederilor art. 10 alin. (1³) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

La propunerea autorităților publice locale și în urma consultării ministerelor de resort, s-a considerat necesară îmbunătățirea/modificarea normelor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2025, din punct de vedere procedural, pentru a reduce birocratia și a oferi o aplicare unitară și predictibilă.

Astfel, modificările propuse vizează:

a) introducerea unor mecanisme de excepție clar definite, care să elimine necesitatea aprobării prin memorandum în anumite situații punctuale:

- o studii și activități de consultanță necesare pentru pregătirea proiectelor de investiții și depunerea cererilor de finanțare, inclusiv a celor finanțate din fonduri europene;
- o activități cultural-artistice și de patrimoniu, conform O.G. nr. 51/1998, Legii nr. 186/2003 și Legii nr. 422/2001;
- o cheltuieli aferente asistenței juridice referitoare la arbitrajele și litigiile internaționale;
- o cheltuieli cu impact bugetar redus, dar necesare pentru funcționarea serviciilor publice esențiale, fără a mai fi necesară promovarea unui memorandum



b) introducerea posibilității ca, la nivelul autorităților publice locale, ordonatorii principali de credite să poată aproba, pe baza unei note justificative, depășirea limitelor prevăzute de O.U.G. nr. 52/2025, în cazuri excepționale în care cheltuiala nu poate fi amânată.

Suplimentar, actul normativ prevede posibilitatea ca excedentul bugetar local și disponibilitățile din secțiunea de funcționare să poată fi utilizate cu prioritate pentru finanțarea serviciilor sociale. Această măsură asigură stabilitatea și continuitatea serviciilor sociale la nivel local și sprijină protejarea categoriilor vulnerabile.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

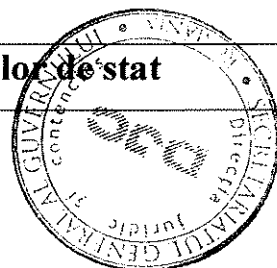
3.4 Impactul macroeconomic

Realizarea investițiilor ce vor beneficia de sprijin accelerat prin Fondul pentru modernizare va conduce la reducerea efortului financiar pentru modernizarea sistemelor energetice și îmbunătățirea eficienței energetice și determină efecte pozitive pentru activitățile conexe legate atât de realizarea investițiilor cât și de operarea acestora, conducând și la crearea de noi locuri de muncă și a unui mediu de afaceri mai puternic.

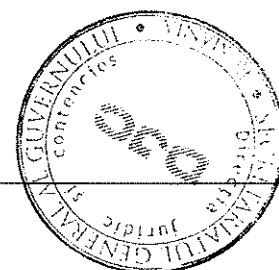
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

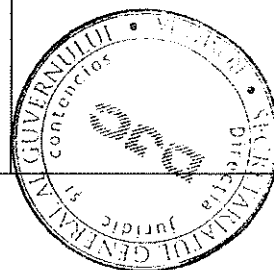
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat



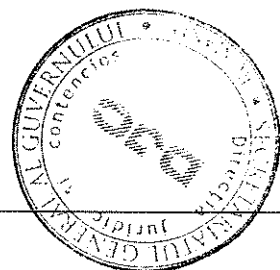
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Investițiile care beneficiază sau vor beneficia de finanțare din FM stimulează creșterea competitivității economice și a rezilienței mediului de afaceri, precum și crearea de noi locuri de muncă.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Investițiile care beneficiază de sprijin financiar din cadrul FM vor avea un impact pozitiv asupra mediului, având în vedere obiectivele generale ale FM.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.						
3.9. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						



iii. transferuri						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; - anexată b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8 Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						



Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3.1 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE

Proiectul de act normativ este în concordanță cu următoarele acte care reglementează Fondul pentru modernizare:

- Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1001 al Comisiei din 9 iulie 2020 de stabilire a unor norme detaliate de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește funcționarea Fondului pentru modernizare care sprijină investițiile în vederea modernizării sistemelor energetice și a îmbunătățirii eficienței energetice a anumitor state membre;
- Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat;
- Comunicarea Comisiei – Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (2022/C80/01)20 (2014/C 200/01).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

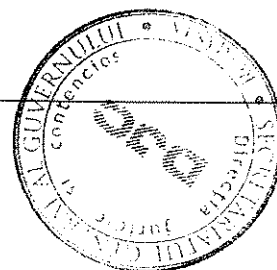
Nu este cazul.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.



5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

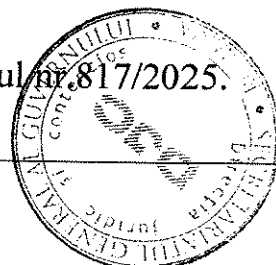
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

S-a solicitat avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, conform art. 28 lit. c) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, parte integrantă din Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

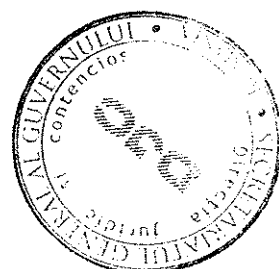
6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul;
- c) Consiliul Economic și Social - nu este cazul;
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi - nu este cazul.

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu avizul nr. 817/2025. Consiliul Concurenței a comunicat adresa nr. 12712/2025.



6.6 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ a fost re/postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de 14.11.2024 și 25.08.2025. Nu au fost primite observații și propuneri/recomandări din partea societății civile.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

