

EXPUNERE DE MOTIVE

Biroul permanent al Senatului

L. 106 / 3.02.2026

I. CONSIDERAȚII GENERALE

Art. 77 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap* recunoaște, în forma sa actuală, doar persoanele cu grad de invaliditate III ca fiind incluse în categoria persoanelor cu handicap în contextul încadrării în muncă. Întrucât nu a fost actualizată conform modificărilor din cadrul *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, sunt excluse persoanele cu invaliditate de grad I și II care, potrivit noii legislații în vigoare, pot desfășura activitate profesională cu aviz medical. În prezent, această necorelare legislativă afectează un număr semnificativ de persoane: 45.916 persoane încadrate în gradul I de invaliditate și 161.881 persoane încadrate în gradul II întâmpină dificultăți în accesarea drepturilor legate de integrarea profesională, conform datelor furnizate de Casa Națională de Pensii Publice (CNPP)¹.

Prin *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, intrată în vigoare la 1 septembrie 2024, s-a modificat în mod fundamental regimul juridic al încadrării în muncă a persoanelor cu invaliditate. Art. 62 alin. (2) al acestei legi prevede explicit că, „*pentru oricare dintre gradele de invaliditate prevăzute la alin. (1), în funcție de diminuarea capacității de muncă și tipul raportului de muncă, capacitatea de muncă poate fi considerată păstrată pentru anumite activități profesionale, în condițiile art. 64.*”

Această schimbare face necesară corelarea *Legii nr. 448/2006* cu noile prevederi din sistemul de pensii, pentru a evita excluderea juridică a unor categorii de persoane care sunt apte de muncă, dar nu sunt recunoscute formal în acest sens.

¹ Casa Națională de Pensii Publice (CNPP), 2025. *Indicatorii de pensii de asigurări sociale de stat – Octombrie 2025*. București: Serviciul Studii și Analize, CNPP. [pdf] Disponibil la: <https://www.cnpp.ro/statistici>

II. CUPRINSUL MOTIVĂRII

Motivele emiterii actului normativ

În prezent, necorelarea dintre *Legea nr. 448/2006* și noile dispoziții din *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii* generează o discriminare indirectă între persoane cu dizabilități aflate în grade diferite de invaliditate, deși acestea pot avea capacitate de muncă păstrată în limite compatibile cu desfășurarea unor activități profesionale.

Reglementarea actuală, care recunoaște doar persoanele încadrate în grad de invaliditate III ca persoane cu handicap în contextul încadrării în muncă, contravine cadrului juridic actualizat, care permite tuturor persoanelor încadrate în grad de invaliditate I, II și III să desfășoare activitate profesională cu aviz medical, potrivit art. 62 alin. (2) din *Legea nr. 360/2023*. În lipsa modificării art. 77 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006*, se menține o barieră normativă ce restrânge nejustificat accesul la muncă, împiedică aplicarea unitară a legislației și generează inechități în acordarea drepturilor prevăzute de lege.

Prin urmare, emiterea actului normativ este determinată de necesitatea armonizării legislației, a eliminării tratamentului diferențiat, precum și a adaptării cadrului legal la realitățile medicale, sociale și progresele tehnologice actuale, care recunosc dreptul și capacitatea persoanelor cu diferite grade de invaliditate de a participa activ la piața muncii.

Impactul socioeconomic

Modificarea art. 77 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006* are un impact social pozitiv, prin eliminarea discriminării indirecte față de persoanele încadrate în grad de invaliditate I și II, care, potrivit noii legislații, pot desfășura activități profesionale în condițiile stabilite prin aviz medical.

Clarificarea și extinderea sferei persoanelor recunoscute ca încadrate în muncă în sensul legii va permite o aplicare uniformă a obligației angajatorilor prevăzută la art. 78 și va asigura accesul egal la drepturile și facilitățile prevăzute pentru persoanele cu handicap.

Impactul financiar

Modificarea legislativă propusă are un impact financiar pozitiv asupra bugetului general consolidat, întrucât extinderea cadrului de recunoaștere a persoanelor încadrate în grad de

invaliditate ca persoane cu handicap încadrate în muncă favorizează creșterea participării acestora pe piața muncii. Integrarea profesională a unei categorii suplimentare de persoane apte de muncă conduce la majorarea veniturilor din contribuții sociale și impozit pe venit.

Actul normativ nu generează costuri suplimentare pentru bugetul de stat, întrucât nu instituie drepturi financiare noi, ci doar corelează cadrul normativ existent. Pe termen mediu, măsura determină creșterea bazei de contribuabili și o reducere a costurilor indirecte asociate inacțiunii, consolidând astfel sustenabilitatea financiară a politicilor de protecție și incluziune socială.

III. SOLUȚIA LEGISLATIVĂ

Având în vedere cele expuse, prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 77 din *Legea nr. 448/2006*, în sensul recunoașterii exprese că persoanele încadrate în grad de invaliditate, indiferent dacă este gradul I, II sau III, sunt considerate persoane cu handicap încadrate în muncă, în situația în care desfășoară o activitate profesională reglementată legal, cu respectarea avizului medical al medicului expert.

Această modificare este justificată de necesitatea armonizării dispozițiilor *Legii nr. 448/2006* cu prevederile *Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*, care permit participarea profesională activă a tuturor persoanelor încadrate în grad de invaliditate, în funcție de capacitatea de muncă rămasă.

Prin urmare, se propune modificarea art. 77 alin. (2) în sensul eliminării discriminării indirecte între gradele de invaliditate, asigurând astfel o interpretare unitară a cadrului legal și o aplicare nediscriminatorie a drepturilor și obligațiilor care decurg din calitatea de persoană cu handicap încadrată în muncă.

Totodată, se propune actualizarea terminologiei utilizate în lege, prin înlocuirea termenului „handicap” cu termenul „dizabilitate”, în conformitate cu limbajul actual adoptat la nivel național și european și cu obligațiile impuse de *Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, ratificată prin *Legea nr. 221/2010*.

În acest sens, se prevede modificarea *Legii nr. 448/2006* astfel:

Legea nr. 448/2006	Modificările propuse
Art. 77 (2) În sensul prezentei legi și numai în contextul încadrării în muncă, prin persoană cu handicap se înțelege și persoana invalidă gradul III.	Art. 77 (2) În sensul prezentei legi și numai în contextul încadrării în muncă, prin persoană cu dizabilități se înțelege și persoana încadrată în grad de invaliditate I, II sau III, pentru care capacitatea de muncă poate fi considerată păstrată pentru anumite activități profesionale, atestate prin documente legale, în condițiile legislației în vigoare.

V. CONCLUZII

În forma actuală, art. 77 alin. (2) creează o barieră normativă care limitează accesul la muncă al persoanelor încadrate în grad de invaliditate I și II, încălcând principiile nediscriminării și egalității de șanse. Modificarea propusă vizează eliminarea acestei disfuncționalități și adaptarea cadrului legal la noile realități medicale și juridice.

În numele inițiatorilor,

Deputat Alin-Bogdan Stoica

✓

**Propunere legislativă pentru pentru modificarea art. 77 din Legea nr. 448/2006 privind
protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

[illegible]