CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 6272/23.09.2026

Către,

Rog Legislativ

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 218569
2026 Luna 09 Ziua 29

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAŢILOR

Doamnei Secretar General Adjunct Ioana BRAN-VOINEA

Stimată doamnă Secretar General Adjunct,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. Plx.565/14.09.2026, înregistrată la instituţia noastră cu nr. 6122/15.09.2026, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic şi Social referitor la ***propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce priveşte numărul şi durata mandatelor conducătorilor unor entităţi publice (plx565/14.09.2026).***

Cu deosebită consideraţie,

Preşedinte,

Sterică FUDULEA

CES ROMÂNIA

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 6272/23.09.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce priveşte numărul şi durata mandatelor conducătorilor unor entităţi publice (plx565/14.09.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea şi completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce priveşte numărul şi durata mandatelor conducătorilor unor entităţi publice (plx565/14.09.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 23.09.2026, desfăşurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observaţii:**

- instituţiile vizate de propunerea legislativă – între care Serviciul Român de Informaţii, Serviciul de Informaţii Externe, Serviciul de Protecţie şi Pază, Serviciul de Telecomunicaţii Speciale, Banca Naţională a României precum şi alte instituţii publice – beneficiază de reglementări distincte care stabilesc în mod diferit durata mandatului, condiţiile de numire, autoritatea competentă să efectueze numirea, modalitatea de încetare a mandatului, precum şi raporturile

instituționale specifice fiecărei autorități. Spre exemplu, în cazul Serviciului Român de Informații, directorul este numit de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună, la propunerea Președintelui României, iar eliberarea din funcție se realizează de Parlament, în condițiile prevăzute de lege. Prin urmare, regimul juridic al acestei funcții nu poate fi analizat în mod identic cu cel al altor funcții de conducere cuprinse în propunerea legislativă.

În mod similar, în cazul Serviciului de Protecție și Pază, legislația proprie stabilește un cadru instituțional distinct, inclusiv referitor la procedurile de numire și raporturile cu Președintele României și Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Aceste particularități impun ca orice modificare referitoare la durata sau limitarea mandatelor să fie analizată prin raportare la ansamblul normelor care reglementează funcția respectivă;

- o situație distinctă o reprezintă Banca Națională a României (BNR), având în vedere particularitățile privind organizarea și funcționarea acesteia, precum și cerințele specifice care decurg din legislația națională și din dreptul Uniunii Europene. În cazul BNR, orice intervenție legislativă asupra condițiilor de exercitare și reînnoire a mandatului guvernatorului trebuie analizată în raport cu dispozițiile Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, precum și cu obligațiile europene incidente în această materie;
- în consecință, reglementarea limitării mandatelor guvernatorului BNR nu poate fi realizată în mod automat printr-o normă generală aplicabilă tuturor instituțiilor avute în vedere de propunerea legislativă, fiind necesară o analiză distinctă a reglementărilor care guvernează activitatea Băncii Naționale a României și a procedurilor europene aplicabile modificării acestora. În aceste condițiinu poate fi instituit, printr-o reglementare cu caracter general, un regim unic de limitare a mandatelor pentru toate funcțiile și instituțiile avute în vedere, fără o analiză prealabilă și distinctă a legislației speciale aplicabile fiecărei instituții;
- o eventuală reglementare în materia limitării mandatelor ar trebui să fie elaborată distinct, prin raportare la fiecare act normativ special care reglementează instituția și funcția vizată, cu analiza corespunzătoare a procedurii de numire, a duratei mandatului, a modalităților de încetare a acestuia și a autorităților competente în fiecare caz. În lipsa unei asemenea abordări diferențiate obiectivul urmărit poate fi reevaluat printr-o abordare legislativă distinctă care să aibă în vedere modificarea succesivă și corelată a actelor normative speciale aplicabile fiecărei instituții și fiecărei funcții de conducere vizate;

- în acest sens, se impune reanalizarea propunerii legislative şi corelarea acesteia cu specificul instituţiei şi cadrul normativ naţional şi european aplicabil;
- propunerea legislativă tratează în mod unitar instituţii cu statut juridic, atribuţii şi garanţii de independenţă foarte diferite, fără o analiză distinctă pentru fiecare categorie de autoritate. Expunerea de motive invocă *„standardele europene"* şi principiile democratice, însă nu identifică standardele, recomandările sau exemplele comparative avute concret în vedere;
- normele tranzitorii de la art. XII şi XIII din propunerea legislativă necesită o redactare mai precisă. Propunerea legislativă stabileşte că mandatul exercitat parţial este considerat mandat întreg şi că această regulă se aplică mandatelor în curs, dar prevede simultan că, pentru funcţiile reglementate la art. I-VI şi X din propunerea legislativă, durata mandatului începe să curgă de la data intrării în vigoare a noii legi. Corelarea celor două norme trebuie clarificată, astfel încât să rezulte fără echivoc modul în care se calculează durata şi numărul mandatelor pentru persoanele aflate în funcţie la data intrării în vigoare;
- sunt necesare şi corelări de tehnică legislativă. La art. IV şi V din propunerea legislativă se utilizează alternativ sintagmele *„director general"* şi *„director"* pentru aceeaşi funcţie. De asemenea, la art. IX din propunerea legislativă actul normativ privind Consiliul Naţional pentru Studierea Arhivelor Securităţii (CNSAS) este indicat ca *„Ordonanţa de Guvern nr. 24/2008"*, deşi actul în vigoare este Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 24/2008. Similar, actul privind ORNISS (Oficiul Registrului Naţional al Informaţiilor Secrete de Stat) este Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 153/2002 privind organizarea şi funcţionarea Oficiului Registrului Naţional al Informaţiilor Secrete de Stat, aspect care trebuie reflectat corect în norma de modificare;
- din perspectiva reprezentării salariaţilor, expunerea de motive nu conţine o analiză a eventualului impact administrativ şi organizaţional asupra personalului instituţiilor vizate şi nici a măsurilor necesare pentru asigurarea continuităţii instituţionale în perioadele de schimbare a conducerii. Obiectul reglementării nu priveşte direct drepturile salariale, raporturile de muncă ori de serviciu sau negocierea colectivă, însă fundamentarea ar trebui să distingă clar efectele asupra conducerii de eventualele efecte asupra organizării şi personalului;
- art. VIII al propunerii legislative încalcă cele doua directive europene (1499/2024 şi 1500/2024) în materia asigurării independenţei şi funcţionalităţii instituţiilor pentru egalitate de tipul Consiliului Naţional pentru Combaterea Discriminării (CNCD). Modificarea adusă Ordonanţei de Guvern 137/2000 privind prevenirea

şi sancţionarea tuturor formelor de discriminare afectează modul de alegere a preşedintelui CNCD, această alegere şi durata ei revenind exclusiv Colegiului Director al CNCD tocmai pentru a proteja instituţia în raport cu ingerinţele politicului şi pentru a asigura funcţionalitatea acesteia.

Preşedinte,

Sterică FUDULEA