



Pop Legislativ

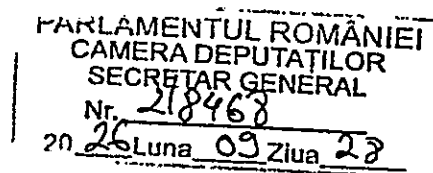
Nr. 10641/2026

25-09-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 24 septembrie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală (Bp. 465/2026, Plx. 551/2026);*

2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (Bp. 261/2026, Plx. 552/2026).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 62/2019 privind activitatea consulară (Bp. 460/2026).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Vass Levente și un grup de deputați UDMR, USR, PNL, PSD (**Bp. 261/2026, Plx. 552/2026**).

I. Principalele reglementări

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- includerea în sfera beneficiarilor de lucrări prestate de zilieri a asociațiilor și fundațiilor, a unităților de cult și instituțiilor aparținând cultelor religioase recunoscute potrivit legii;

- permiterea utilizării muncii necalificate prestate de zilieri în domeniile prevăzute la art. 13 alin. (1)¹ de către beneficiari care nu au cod CAEN.

¹.(1) *Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:*

a) *agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;*

II. Observații

1. Activitatea prestată de zilieri reprezintă o formă a unui raport de muncă reglementat expres de lege, care trebuie să respecte regulile impuse de actul normativ special. Potrivit art. 1 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "beneficiar de lucrări, denumit în continuare beneficiar - unitățile administrativ-teritoriale, persoana juridică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială, pentru care zilierul desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional". Activitățile desfășurate de zilieri în folosul beneficiarului de lucrări sunt strict corelate cu domeniile de activitate pentru care legea permite utilizarea acestei categorii de lucrători.

În acest context, apreciem că nu este necesară modificarea art. 1 alin. (1) lit. b) din lege, întrucât asociațiile și fundațiile, unitățile de cult și unitățile aparținând cultelor religioase au personalitate juridică și se încadrează deja în noțiunea de beneficiar de lucrări, în condițiile prevăzute de lege.

b) silvicultură, cu excepția exploatarei forestiere - diviziunea 02;

c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03;

d) activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;

e) publicitate - grupa 731;

e[^]1) activități de cercetare-dezvoltare în științe sociale și umaniste - clasa 7220 (săpături arheologice);

e[^]2) creșterea materialului săditor - creșterea plantelor ornamentale, inclusiv gazon pentru transplantare, operațiuni de îngrijire/curățare a pomilor, activități ale pepinierelor, cu excepția celor pentru arbori de pădure - clasa 0130;

f) activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002, activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004 și tabere de copii organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea sa - clasa 5520;

g) creșterea și reproducția animalelor semidomestice și a altor animale - clasa 0149;

h) activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621;

i) activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare, precum și întreținerea spațiilor verzi din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale - clasa 8130;

j) restaurante - clasa 5610;

k) baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630;

l) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9104.

m) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55; facilități de cazare similare - clasa 5510; facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - tabere de copii, organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea acestuia;

n) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - cabane;

o) activități ale bazelor sportive - clasa 9311;

p) activități ale cluburilor sportive - clasa 9312.

q) activități de studiere a pieței și de sondare a opiniei publice - clasa 7320.

2. Apreciem că nu se justifică introducerea alin. (3) la art. 13, pct.2 al proiectului de lege, întrucât o asemenea modificare ar conduce la extinderea domeniilor în care să se poată presta activitate cu caracter ocazional de către zilieri. Reglementarea activității zilierilor reprezintă o excepție de la regulile generale aplicabile raporturilor de muncă, motiv pentru care dispozițiile legale în această materie trebuie interpretate și aplicate în mod restrictiv.

Mai mult decât atât, referitor la pct. 2 , apreciem că formularea este deficitară, fiind neclară, ceea ce poate conduce la încălcarea art. 1 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, în componenta sa privind calitatea legii.

Astfel, textul propus conține mai multe deficiențe:

- trimiterea la art. 1 lit. b) este eronată/incompletă, fiind neclar ce normă se are în vedere;

- conform art. 13 alin. (1) din *Legea nr. 52/2011*: „(1) *Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată: (...)*”.

Prin urmare, excepția instituită pare a fi în contradicție cu art. 13 alin. (1) care stabilește domeniile în care poate fi prestată munca necalificată cu caracter ocazional. Mai mult, textul prevede că „*activitățile prevăzute la alin. (1) pot fi prestate inclusiv de către beneficiarii ...*”. Or, norma propusă apare ca fiind în contradicție și cu art. 1 alin. (1) lit.b) din *Legea nr. 52/2011*. Prin urmare, zilierul este cel care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, iar nu beneficiarul.

Astfel, precizăm că, în forma propusă, norma nu pare să reflecte intenția prevăzută în *Expunerea de motive*, respectiv „*extinderea sferei beneficiarilor și asupra entităților fără cod CAEN*”.

3.- Din perspectiva motivării soluțiilor legislative preconizate, analizând *Expunerea de motive*, constatăm că proiectul de lege nu beneficiază de o temeinică fundamentare, iar măsurile propuse nu sunt motivate corespunzător, nefiind respectate prevederile art. 6, art. 30 și art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă,

cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Așadar, referitor la motivarea prevăzută în *Expunerea de motive*, din cauza conținutului sumar prezentat și argumentat, apreciem că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,
Bogdan BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților