



CONSILIUL LEGISLATIV

Director permanent al Senatului

Bp. 686 / 18.12.2025

Director permanent al Senatului

43 / 3.02.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b686/12.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6961/15.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1161/16.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte

normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Soluțiile legislative preconizate sunt argumentate în Expunerea de motive prin faptul că *„Adoptarea prezentului proiect de lege va conduce la: scăderea Incidentelor om-urs și reducerea riscului pentru viața și integritatea cetățenilor; diminuarea pagubelor asupra gospodăriilor, culturilor și zootehniei; reducerea costurilor publice cu intervenții, despăgubiri și gestionarea urgențelor; readucerea populației de urs pe un trend de echilibru ecologic; armonizarea managementului populației de urs cu bunele practici europene.”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, la **partea introductivă a art. I**, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 47 alin. (3) teza finală din legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia «Articol unic».”*.

Ca urmare a celor de mai sus, precum și pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea enunțului, astfel:

*„**Articol unic.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 732 din 26 iulie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 197/2022, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează.”*.

5. Potrivit uzanțelor normative, este necesară reformularea **părților dispozitive ale pct. 1 - 6**, astfel:

*„1. **La articolul 3¹, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;*

*„2. **La articolul 3², alineatele (1), (2), (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;*

„3. **La articolul 3², după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins:**”;

„4. **La articolul 3³, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„5. **Articolele 22¹ și 22² se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;

„6. **Anexa nr. 5 se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege**”.

6. La pct. 1 și pct. 2, întrucât modificările preconizate nu vizează articolele în integralitatea lor, este necesară eliminarea abrevierilor „Art. 3¹” și „Art. 3²”, antepuse textelor propuse pentru alineatele care fac obiectul modificării.

7. La pct. 1, referitor la normele preconizate pentru art. 3¹ alin. (1) și (2), semnalăm că, raportat la momentul avizării prezentei propuneri legislative, în eventualitatea în care dispozițiile acestuia nu intră în vigoare¹ până la data de 31 decembrie 2025, soluțiile legislative care fac trimitere la perioada descrisă de sintagma „pentru anul 2026” sunt susceptibile a dobândi caracter retroactiv, încălcându-se, astfel, principiul neretroactivității legii, consacrat la art. 15 alin. (2) din Constituție.

Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (5) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile legii noi se aplică tuturor actelor și faptelor încheiate sau, după caz, produse ori săvârșite după intrarea sa în vigoare, precum și situațiilor juridice născute după intrarea sa în vigoare”*.

Pe de altă parte, atragem atenția asupra faptului că, în eventualitatea în care prezentele soluții legislative nu intră în vigoare până la data de 31 decembrie 2025, se aplică dispozițiile *de lege lata* ale art. 22² din actul de bază, potrivit căruia **„Începând cu anul 2026, numărul de exemplare de urs brun care reprezintă nivelul de prevenție și repartitia pe județe și fonduri cinegetice se stabilesc până la data de 15 mai a fiecărui an, prin ordin al conducătorului autorității publice**

¹ Menționăm că, potrivit prevederilor art. 12 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor. Termenul de 3 zile se calculează pe zile calendaristice, începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, și expiră la ora 24,00 a celei de-a treia zi de la publicare.”*

centrale care răspunde de vânătoare, pe baza studiului privind analiza probelor genetice, stabilirea numărului minim de indivizi la nivel național, a diversității genetice și a structurii populaționale, realizat de autoritate.”.

8. La **pct. 2**, referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 3² alin. (5)**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea sintagmei *„condițiile de la alin. 4 lit. (a) și lit (b)”*, astfel: *„dispozițiile alin. (4)”*.

9. La **pct. 4**, referitor la norma propusă pentru **art. 3³ alin. (5)**, pentru unitate terminologică cu norma la care se face trimitere, sintagma *„structurii teritoriale a Gărzii Forestiere”* trebuie înlocuită cu sintagma *„structurii teritoriale de specialitate a Gărzii Forestiere”*.

Totodată, semnalăm că sintagma *„în condițiile legii”*, prin gradul mare de generalitate, este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.”*.

PRESEDINTE
Florin NORDACHE

București
Nr. 1055/17.12.2025