


Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**
**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT**

**București, 09 septembrie 2026**
**Nr. 7C-11/417**

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ**
**București, 09 septembrie 2026**
**Nr. 7C-9/839**

**Către**

**BIROUL PERMANENT**
**AL**
**CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă transmitem, alăturat, **raportul comun** asupra proiectului de Lege privind declararea zilei de începere a anului școlar pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial - zi liberă pentru părinți **(PLx. 547/2025)**.

În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare.**

**PREȘEDINTE**
**Alexandru-Mihai GHIGIU**

**PREȘEDINTE**
**Adrian SOLOMON**

ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**
**CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT**

**București, 09 septembrie 2026**
**Nr. 7C-11/417**

**COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ**
**București, 09 septembrie 2026**
**Nr. 7C-9/839**

# RAPORT COMUN
## asupra proiectului de Lege privind declararea zilei de începere a anului școlar pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial - zi liberă pentru părinți (PLx. 547/2025)

**1.** În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 547 din 10 decembrie 2025, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru muncă și protecție socială au primit spre dezbatere, în fond, *proiectul de Lege privind declararea zilei de începere a anului școlar pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial - zi liberă pentru părinți.*

Pentru întocmirea raportului, Comisiile au analizat avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul favorabil al Comisiei pentru tineret și sport, avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul nefavorabil al Consiliului Economic și Social nr. 5788/01.10.2025, avizul negativ al Consiliului Legislativ nr. 735/08.10.2025, Punctul de vedere al Guvernului nr. 8865/27.10.2025..

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare declararea zilei de începere a anului școlar pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial, drept zi liberă pentru părinți. Potrivit Expunerii de motive, începutul anului școlar coincide cu o zi lucrătoare, iar pentru a putea oferi posibilitatea părinților de a fi prezenți la festivitatea de deschidere, e nevoie ca aceștia să își ia o zi liberă din concediul de odihnă sau să se învoiască, de la locul de muncă.

**2.** În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

**3.** Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională.**

**Senatul,** în calitate de **primă Cameră sesizată,** a **adoptat** proiectul de Lege în ședința din 08 decembrie 2025, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

**4.** În conformitate cu prevederile art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut proiectul de Lege în ședințe separate.

Membrii **Comisiei pentru muncă și protecție socială** au dezbătut proiectul de Lege și documentele conexe în ședința din data de 6 august 2026 și au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- soluția legislativă este susceptibilă de a încălca principiul egalității în drepturi, consacrat conform art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată, deoarece poate genera o situație de discriminare între ”părinți” și alte categorii de persoane care pot fi reprezentanți legali ai copilului;

- textul inițiativei nu respectă normele de tehnică legislativă și nu se încadrează în ansamblul legislației în vigoare, întrucât ziua liberă pentru părinți este o normă care ține de dreptul muncii și reglementarea timpului de muncă. Competența de a stabili zile libere legale este reglementată prin Legea nr. 53/2003 - Codul muncii și prin alte legi speciale.

La lucrări membrii Comisiei au participat, fizic sau online, conform listei de prezență.

La dezbateri au participat, în baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, doamna Silvia Monica Dinică - secretar de stat, Ministerul Muncii, familiei, Tineretului și Solidarității Sociale; domnul Radu Ianoș și domnul Eduard Floria - reprezentanți, Confederația Patronală Concordia.

**Comisia pentru învățământ** a dezbătut proiectul de Lege în ședința din data de 08 septembrie 2026.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 23 deputați, din totalul de 28 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterea proiectului de Lege a participat ca invitat domnul Radu Antohi - subsecretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu 22 voturi pentru respingere și 1 vot împotrivă, **respingerea proiectului de Lege**.

**5.** În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate, membrii celor două Comisii au hotărât să supună plenului Camerei Deputaților un **raport comun de respingere** din următoarele considerente:

- inițiativa legislativă trebuie formulată ca un text de completare a Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere dispozițiile art. $14^1$ din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară respectarea dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Lege, conform cărora: „*Dacă norma la care se face referire este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului şi a celorlalte elemente de identificare*.”. La art. 139 alin. (1) din Codul muncii sunt reglementate zilele de sărbătoare legală în care nu se lucrează, precizându-se la alin. (2) faptul că „*Acordarea zilelor libere se face de către angajator*”. Referitor la acordarea unor zile libere pentru personalul bugetar, la alin. (4) se prevede că „*Până la data de 15 ianuarie a fiecărui an, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, pentru personalul din sistemul bugetar, zilele lucrătoare pentru care se acordă zile libere, zile care precedă și/sau care succedă zilelor de sărbătoare legală în care nu se lucrează, prevăzute la alin. (1), precum și zilele în care se recuperează orele de muncă neefectuate*”. Așadar, nu se poate introduce o zi liberă printr-o lege care se referă la educație/învățământ, ci doar prin modificarea sau completarea Codului muncii ori printr-o lege specială încadrată în domeniul muncii. Legislația muncii permite un program flexibil, jumătate de zi liberă, concediu de odihnă sau zile libere acordate prin înțelegere cu angajatorul;

- modalitatea de exprimare a intenției normative nu întrunește exigențele de calitate a legii impuse de art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată. Principiul legalității presupune

existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de *lex certa* al normei;

- din sintagma „se acordă zi liberă” nu se înțelege dacă soluția legislativă vizează atât personalul din sistemul public, cât și personalul din sistemul privat, și nici dacă se aplică și pentru locurile de muncă în care activitatea nu poate fi întreruptă datorită caracterului procesului de producție sau specificului activității. Instituirea unei astfel de măsuri este susceptibilă de a încălca principiul egalității în drepturi, consacrat de dispozițiile art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată, potrivit cărora cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări. De asemenea, nu sunt reglementate modalitățile în care se realizează obligația de acordare a zilei libere și de recuperare a acesteia;

- în cuprinsul Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se regăsește o definiție a termenului „părinți”. Norma este susceptibilă de a crea o situație de discriminare între „părinți” și alte categorii de persoane care pot fi reprezentanți legali ai copilului, deoarece propunerea nu reglementează situația în care îndeplinirea obligațiilor părintești față de copil sunt realizate de către o altă persoană, iar nu de către părinte. Potrivit prevederilor art. 106 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de ocrotire a minorului se realizează prin părinți însă, în ipoteza în care părintele, din diferite motive, nu poate să îndeplinească obligațiile părintești față de copil, se pot lua măsuri precum instituirea tutelei, darea în plasament sau, după caz, alte măsuri de protecție specială anume prevăzute de lege, aspecte care nu sunt avute în vedere în cadrul propunerii legislative. În cuprinsul Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este definită noțiunea de ”reprezentant legal al copilului”, care poate fi părintele sau persoana desemnată, potrivit legii, să exercite drepturile și să îndeplinească obligațiile părintești față de copil, în multe acte normative din acest domeniu fiind utilizate simultan atât noțiunea de părinte, cât și cea de reprezentant legal al copilului sau, în cazul prezentei propuneri, al oricărei alte persoane pe care o are în vedere inițiatorul;

- din actuala redactare, nu se înțelege dacă acordarea zilei libere se face în ipoteza înscrierii copilului la o unitate de învățământ preșcolar, primar sau gimnazial sau se acordă tuturor părinților, în prima zi de începere a anului școlar;

- propunerea poate avea implicații asupra bugetului de stat în ipoteza în care este vizat personalul din sistemul bugetar, fiind incidente prevederile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată. Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată;

- Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE**
**Alexandru-Mihai GHIGIU**

**PREȘEDINTE**
**Adrian SOLOMON**

**SECRETAR**
**Ion-Alin TOMOESCU**

**SECRETAR**
**Marius-Constantin BUDĂI**

Consilier parlamentar Ioana Florina Mînzu
Consilier Laura-Ștefania Bușcu

Șef birou Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Cristina Turcu