



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Sp. 117 / 31.03.2025

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind **modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 74 din 28.03.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D230/28.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, în fapt, **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 130/2024, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, precum și abrogarea alin. (10) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale.**

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, conform celor stabilite în cadrul ședinței Guvernului din data de 27 martie 2025, așa cum se precizează în cadrul adresei Ministerului Energiei nr. 582/SIB/28.03.2025 către Secretariatul General al Guvernului.

Proiectul anterferit a fost transmis Consiliului Legislativ de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 73 din 27.03.2025, iar pentru acesta a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri nr. 183/27.03.2025.

Semnalăm că, în cadrul **Notei de fundamentare, Secțiunea a 6-a, poz. 6.5. lit. d)**, referitor la Consiliul Concurenței, se menționează că „a fost emis punctul de vedere favorabil prin adresa nr. RG/16.200/13.11.2024”. Raportat la data emiterii acestuia, se poate trage concluzia că ceea ce a analizat respectiva autoritate a fost forma anterioară a proiectului, iar nu forma actuală.

În ipoteza în care forma analizată de Consiliul Concurenței nu conținea toate soluțiile legislative preconizate prin prezentul proiect, apreciem că este necesară solicitarea unui nou punct de vedere al respectivei autorități.

4. Pentru respectarea prevederilor art. 41 alin. (4) și (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „***Se interzice ca denumirea proiectului unui act normativ să fie aceeași cu cea a altui act normativ în vigoare¹***”, respectiv „***În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere***”, propunem reformularea **titlului**, astfel încât acesta să rețină în mod concret actele normative asupra cărora se intervine și natura intervențiilor, așa cum s-a menționat referitor la obiectul de reglementare al prezentului proiect, de la pct. 1 supra.

5. La **art. I pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru **art. 1 alin. (3)**, pentru utilizarea unei terminologii unitare cu cea folosită la art. 4 alin. (1), la care se face trimitere, propunem înlocuirea expresiei „condițiile de eligibilitate” cu expresia „**criteriile de eligibilitate**”.

¹ În acest sens, semnalăm existența, în legislația activă, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2024 privind modificarea și completarea unor acte normative.

6. La **art. I pct. 3**, referitor la textul preconizat pentru **art. 5 alin. (13¹)**, pentru un stil normativ adecvat, propunem ca sintagma „prevederilor stabilite la art. 2 alin. (4) și (5)” să fie înlocuită cu sintagma „**prevederilor art. 2 alin. (4) și (5)**”.

7. La **art. II**, semnalăm că norma la care se face trimitere reprezintă **dispoziții de modificare, respectiv de completare**, fiind necesară aplicarea dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”**.

Având în vedere cele arătate mai sus, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art. II. – Prevederile art. 1 alin. (3) și ale art. 5 alin. (13) și (13¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 130/2024, **cu modificările și completările ulterioare**, se aplică **acordurilor** de finanțare încheiate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

8. La **art. III pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 1 alin. (1) lit. d)**, semnalăm că, în actuala redactare, norma este susceptibilă a aduce atingere **libertății economice consacrate la art. 45 și la art. 135 alin. (1) din Constituție**, în componenta privind libertatea contractuală.

Totodată, întrucât unitățile de învățământ de stat, particulare și confesionale nu sunt „definite” în Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea corespunzătoare a normei.

În plus, pentru corelare cu prevederile Legii nr. 199/2023, propunem înlocuirea sintagmei „al instituțiilor de învățământ superior de stat, particular și confesional” cu sintagma „al instituțiilor de învățământ superior de stat, particular și confesional **particular**”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 191/31.03.2025