

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

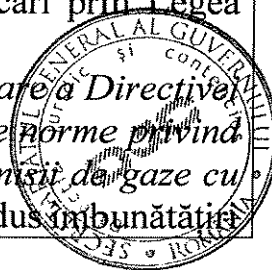
Promovarea prezentul proiect de act normativ reprezintă inițiativa Ministerului Energiei în dorința de a eficientiza fluxurile financiare către beneficiarii schemei de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative, urmare solicitărilor asociațiilor de profil, a marilor consumatori industriali de energiei și a sindicatelor din ramură.

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 *privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei* s-a creat posibilitatea susținerii măsurilor de eficiență energetică pentru companiile energointensive, care asigură un număr important de locuri de muncă în economie, în conformitate cu Programul de Guvernare.

Marii consumatori industriali din diferite asociații și ramuri industriale (beneficiarii acestei scheme de ajutor de stat sunt peste 13 ramuri industriale, un număr de peste 30 de companii din diferite ramuri industriale) și sindicatele au solicitat Ministerului Energiei analiza cadrului normativ astfel încât să poată fi prevăzută plata eşalonată a sprijinului financiar destinat întreprinderilor cuprinse în schema de ajutor de stat implementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022, aprobată cu modificări prin Legea 130/2024, cu modificările ulterioare.

Regulamentul delegat al Comisiei Europene nr. 2830/2023 *de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră*, publicat în Jurnalul Oficial la data de 23 decembrie 2023 a adus îmbunătățiri



și o mai mare claritate în cea ce privește modalitatea de licitare a certificatelor de emisii care nu sunt alocate gratuit.

Astfel, Capitolul III din Directiva 2003/87/CE reglementează alocarea cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru instalațiile staționare eligibile pentru alocarea gratuită de certificate.

Certificatele licitate de statele membre sunt reglementate de articolul 10 alineatul (2) lit. (a) din această Directivă. Astfel, statele membre trebuie să scoată la licitație certificatele de emisii care nu sunt alocate cu titlu gratuit. Ele nu pot nici să recurgă la alte modalități de alocare, nici să rețină sau să anuleze certificatele de emisii care nu sunt alocate cu titlu gratuit în loc de a le scoate la licitație.

Din informațiile oficiale publicate pe website-ul Ministerului Finanțelor, sumele încasate în urma tuturor proceselor de licitație care au avut loc în luna anterioară publicării pe site, pe platforma de licitație comună la nivelul UE, a certificatelor de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare și sectorului aviației, au fost încasate următoarele sume aferente lunii decembrie:

- Certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare EUA
- Număr: 726.000 – suma încasată: 48.888.465 Euro.

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 *privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene:*

” Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) și (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/91/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, este următoarea: (...)

c) 15% din suma brută se face venit la Ministerul Energiei, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Ministerului Energiei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, deschis pe numele acestuia, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București, ***în vederea implementării de măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a sub sectoarelor care sunt expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice cu condiția ca astfel de măsuri financiare să fie în conformitate cu normele privind ajutorul de stat sau pentru proiecte de reducere a gazelor cu efect de seră;***

În considerarea modalității de derulare a licitațiilor stabilite potrivit Regulamentului delegat al Comisiei Europene nr. 2830/2023, și existând posibilitatea reînregistrării periodice a sumelor constituite din încasările obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, se va propune, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022, astfel încât subvențiilor financiare acordate anual să poată fi realizată și în două tranșe.

La articolul III se stabilesc norme de modificare și completare a Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, după cum urmează:

1. La art.1 alin. (1), se va propune modificarea literei d) în sensul includerii instituțiilor de învățământ superior de stat, particular și confesional, astfel cum sunt definite de Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Se creează astfel premisele asigurării unui tratament echitabil pentru toate instituțiile de învățământ, inclusiv pentru cele din învățământul superior.

Se urmărește realizarea continuității acestei sprijin pentru toate categoriile de beneficiari prevăzute anterior, inclusiv instituțiile de învățământ superior de stat, private și confesionale. Aceste instituții au fost incluse în măsurile de sprijin anterioare reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, iar omisiunea lor din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 6/2025 necesită îndreptare.

2. Se va propune introducerea unui nou articol, art. 25¹, care să reglementeze continuarea măsurilor de sprijin instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 357/2022, cu modificările ulterioare, pentru Republica Moldova pe timpul crizelor energetice succesive care au afectat-o pe fondul războiului din Ucraina.”

Ca urmare a fuziunii prin absorbție a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale cu Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a preluat pachetul de acțiuni deținut de stat la Societatea Biroului de Turism pentru Tineret S.A. (BTT S.A.).

Precizăm că Societatea Biroului de Turism pentru Tineret S.A. (BTT S.A.). este o societate pe acțiuni a cărei organizare și funcționare este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 iar în prezent conform Hotărârii Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale este sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, fiind o entitate finanțată din venituri proprii.

Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale, s-a aprobat preluarea de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a pachetului de acțiuni deținut de stat la Societatea Biroului de Turism pentru Tineret S.A. (BTT S.A.) și s-a reglementat ca finanțarea cheltuielilor legate de aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, la Societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București să se asigure din bugetul aferent activității de privatizare al ministerului.

Elementele care se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și nici dedusa procesului legislativ uzual sunt următoarele:

Ținând cont de instituirea prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 a schemei de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice,

având în vedere faptul că de la instituirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră consumatorii finali de energie electrică din România s-au confruntat cu costuri în creștere ale consumului de energie electrică cauzat de transferul costului dioxidului de carbon în prețul electricității și consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali electrointensivi, periclitându-le acestora în mod semnificativ competitivitatea pe piața internă europeană și afectându-le poziția pe piața concurențială mondială, cu riscul iminent al relocării acestora,

întrucât scoaterea la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României se face de mai multe ori pe săptămână conform calendarului oficial de licitații, suma convenită României din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se realizează, la fiecare proces de licitație, pe măsura încasărilor, iar plata ajutorului de stat se face o dată pe an, după verificarea eligibilității solicitanților și încadrarea în unul dintre sectoarele eligibile pentru acordarea ajutorului de stat, în baza domeniului principal sau/și domeniului secundar de activitate menționat în certificatul constatator,

având în vedere că bugetul anual estimat de maximum 150 milioane de euro, este echivalentul în lei al cotei de 15% din sumele obținute în urma scoaterii la licitație de către Ministerul Finanțelor prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, luând în considerare că veniturile se acumulează în urma licitațiilor organizate de mai multe ori pe săptămână,

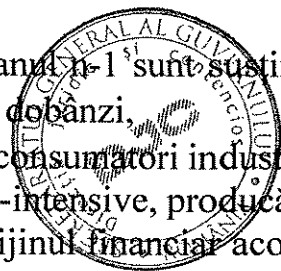
deoarece acumularea sumelor convenite României din licitațiile prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se realizează pe măsura încasărilor, fapt ce permit și alocarea de sume în mai multe tranșe către beneficiarii schemei de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare,

având în vedere că sumele încasate de România din licitațiile prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cursul anului 2024 au fost mult mai mici decât bugetul estimat al schemei de ajutor de stat, existând posibilitatea ca aceasta situație să se va mențină și în anii următori, potrivit tuturor analizelor și estimărilor curente

menționăm ca decontarea efectuată în baza schemei de ajutor de stat se referă, în fapt la cheltuieli efectuate de către companii în cursul anului anterior, certificatele de carbon plătindu-se o dată cu prețul energiei electrice consumate în anul n-1 fata de anul n, anul decontării,

totodată, menționăm și faptul ca aceste cheltuieli efectuate în anul n-1 sunt susținute prin linii de credit bancar, toate acestea fiind evident purtătoare de dobânzi,

ținând cont de solicitările primite din partea asociațiilor marilor consumatori industriali de energie electrică, care reunesc reprezentanți ai industriei energo-intensive, producători din diverse sectoare ale industriei, de a maximiza și eficientiza sprijinul financiar acordat industriei energo-intensive prin plata parțială în doua tranșe, pe măsura ce România



încasează sume suplimentare care ar fi alocate bugetului schemei de ajutor de stat, în scopul diminuării riscului de relocare a activității acestor industrii,

având în vedere că plățile conform schemei de ajutor de stat se realizează la sfârșitul anului $n+1$ în timp ce plățile facturilor de energie sunt făcute lunar în cursul anului n iar impactul acestor plăți este foarte mare în totalul costurilor, pe fondul crizelor succesive intervenite în ultima perioadă (criza sanitară, criza energetică, războiul de la graniță, etc.) au deteriorat situațiile financiare ale beneficiarilor atât pentru acționari dar și în fața instituțiilor bancare cu care aceștia colaborează, făcând astfel extrem de dificilă obținerea unor credite noi care să acopere intervalul de timp dintre cheltuielile efectuate și data obținerii ajutorului de stat,

în scopul asigurării fluxului financiar necesar creării condițiilor pentru creșterea competitivității firmelor în raport cu ceilalți competitori din afara spațiului european,

având în vedere că fără măsuri urgente de plată a subvenției încă din cursul acestui an, în limitele sumelor deja alocate bugetului schemei de ajutor de stat, precum și a plății ulterioare a subvenției din sumele ce urmează a fi încasate de România, până la sfârșitul acestui an și până la valoarea maximă a bugetului schemei de ajutor de stat aceasta nu își mai atinge scopul pentru care a fost instituită, respectiv sprijinirea întreprinderilor din sectoarele care sunt considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, ceea ce ar putea avea efecte negative semnificative pe plan economic și social,

în vederea diminuării riscului de creștere a relocării anumitor sectoare economice care sunt în mod deosebit expuse comerțului internațional și care se bazează într-o măsură considerabilă pe energia electrică pentru crearea de valoare, în afara Uniunii, în locuri în care măsurile disciplinare în materie de mediu lipsesc sau sunt mai puțin ambițioase,

pentru combaterea efectelor negative asupra activității consumatorilor energointensivi ca urmare a creșterii costurilor cu certificatele de emisii de gaze și, în mod indirect, a prețului energiei electrice care pot determina oprirea temporară sau definitivă a producției.

Întrucât lipsa implementării unor măsuri de sprijin al industriilor energo-intensive conduce la o scădere semnificativă a competitivității întreprinderilor active în aceste industrii din România față de competitorii lor din statele membre ale Uniunii Europene precum Cehia, Spania și Italia, în care se implementează astfel de măsuri financiare de sprijin,

Întrucât măsurile de sprijin privind plafonarea temporară a prețurilor la energie electrică și gaze naturale instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei s-a urmărit a se institui pentru toate sectoarele esențiale ale societății, inclusiv învățământul superior, în caz contrar putând fi afectat dreptul constituțional la învățătură și un nivel de trai decent, deoarece unele instituții de învățământ superior nu-și pot permite plata costurilor cu energia electrică și gazele naturale, existând riscul întreruperii activității academice,

deoarece prin introducerea ca beneficiari ai măsurilor de sprijin a instituțiilor de învățământ superior se asigură un tratament echitabil și sustenabil, care să nu discrimineze

în raport de alte categorii de beneficiari care asigură dreptul la educație, precum unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale, astfel cum sunt definite de Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare,

având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 357/2022, cu modificările ulterioare, a fost instituită o măsură de sprijin adresată Republicii Moldova pe timpul crizelor energetice succesive care au afectat-o pe fondul războiului din Ucraina,

întrucât riscurile avute în vedere de legiuitor pentru legiferarea acestui mecanism nu au trecut, războiul declanșat de Federația Rusă împotriva Ucrainei și urmările acestuia continuând să afecteze semnificativ securitatea energetică a Republicii Moldova, la care se adaugă și situația impredictibilă din regiunea transnistreană a Republicii Moldova, apare ca necesară continuarea măsurilor de sprijin și în perioada de aplicare a Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025,

având în vedere necesitatea asigurării unui cadru normativ clar și sustenabil pentru gestionarea cheltuielilor publice, precum și faptul că în bugetul de stat pe anul 2025 al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale nu este prevăzut un capitol distinct pentru finanțarea cheltuielilor aferente activității de privatizare,

ținând cont de imposibilitatea efectuării plăților necesare aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește Societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București,

luând în considerare faptul că menținerea prevederii potrivit căreia finanțarea cheltuielilor pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare se realizează din bugetul aferent activității de privatizare ar genera incertitudine juridică și dificultăți în execuția bugetară a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, ceea ce ar putea afecta buna administrare a resurselor financiare publice,

întrucât aceste aspecte constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, iar adoptarea măsurii propuse este necesară pentru evitarea unor disfuncționalități în gestionarea cheltuielilor publice ale Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,

ținând seama de faptul că neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență generează urmări cu impact negativ major cu privire la competitivitatea industriei energointensive românești și inclusiv conduc la creșterea riscurilor și impactului negativ asupra mediului.



2.3. Schimbări preconizate

Se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2022 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat acordat întreprinderilor din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative pe care le suportă efectiv ca urmare a transferării costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 130/2024, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

➤ Acordării subvențiilor financiare nerambursabile plătite anual, în maximum două tranșe, întreprinderilor care își desfășoară activitatea în sectoarele prevăzute în anexa nr. 1, care îndeplinesc criteriile de eligibilitate prevăzute la art. 4 alin. (1), în calitate de beneficiari, în conturile deschise de aceștia la Trezoreria Statului, cu modificarea corespunzătoare a alineatului (3) al art. 1;

➤ Ajutorul de stat se plătește beneficiarului într-o singură tranșă anuală în termen de maximum 30 de zile lucrătoare de la data emiterii acordului de finanțare pentru respectivul an, sau în două tranșe, la datele stabilite prin acordul de finanțare, respectiv actului adițional la acesta, cu respectarea prevederilor art. 2 alin. (4) și (5), respectiv cu respectarea (i) bugetului anual estimat de maximum 150 milioane de euro, echivalentul în lei al cotei de 15% din sumele obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și (ii), proporțional cu fondurile disponibile și quantumul costurilor eligibile pentru compensare, în cazul în care bugetul anual nu permite compensarea tuturor costurilor eligibile.

➤ În situația plății în două tranșe a ajutorului de stat, a doua tranșă se plătește, în baza unui act adițional la acordul de finanțare, care stabilește quantumul celei de a doua tranșe, suplimentar față de prima tranșă stabilită prin acordul de finanțare, cu respectarea prevederilor art. 3 alin (1) privind intensitatea maximă a ajutorului de stat. Plata de va face beneficiarului în termen de maximum 15 de zile lucrătoare de la data alimentării de către Ministerul Finanțelor a contului Ministerul Energiei cu sumele prevăzute la art.2 alin (3) cu respectarea prevederilor prevăzute la art. (2) alin (4) și (5), dar nu mai târziu de data de 22 decembrie a anului bugetar conform prevederilor art. 8 alin. (3). Actul adițional prevede suma suplimentară ce se acordă beneficiarilor cu respectarea limitei prevăzute la art. 2 alin. (3).

Având în vedere că tranșa a doua urmează a fi plătită în temeiul unui act adițional la acordul de finanțare inițial, prin care deja a fost confirmată îndeplinirea condițiilor de eligibilitate pentru acordarea subvenției, plata în doua tranșe în cursul unui an calendaristic fiind determinată doar de modalitatea de încasare de către România a sumelor din licitațiile prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cursul respectivului an și de posibilitatea încasării de sume suplimentare din care poate fi alimentat bugetul schemei de ajutor de stat ulterior încheierii acordului de finanțare inițial, nu este necesară o reevaluare a criteriilor de eligibilitate prevăzute de art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 130/2024, cu modificările și completările ulterioare, la momentul încheierii actului adițional la acordul de finanțare.

Reiteram în mod expres faptul ca sumele plătite în baza acestei scheme de ajutor de stat sunt bazate exclusiv pe consumurile de energie si pe energia electrică împreună cu certificatele de carbon consumate si plătite în anul anterior, date ce nu pot suferi nicio

modificare fata de dosarul evaluat inițial. Ca atare, datele luate în considerare la prima evaluare a dosarului fiind întotdeauna aceleași indiferent de momentul de analiza al dosarului și plata, în realitate doar plata fiind efectuată în doua transe succesive.

Se instituie, la art. II, o normă tranzitorie potrivit căreia prevederile art. 1 alin. (3), art. 5 alin. (13) și (13¹) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 130/2024, cu modificările și completările ulterioare, se aplică acordurilor de finanțare încheiate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

La articolul III se stabilesc norme de modificare și completare a Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025-30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, după cum urmează:

- La art. 1 alin. (1) se propune modificarea lit. d) după cum urmează:

”(d) maximum 1 leu/kWh, cu TVA inclus, pentru consumul integral al spitalelor publice și private, definite conform Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al unităților de învățământ de stat, particulare și confesionale prevăzute la art. 12 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, al instituțiilor de învățământ superior de stat, particular și confesional particular prevăzute de art. 7 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și al creșelor, al furnizorilor publici și privați de servicii sociale prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare; plafonarea menționată în prezentul articol se aplică și pentru situațiile în care una dintre entitățile menționate anterior este beneficiarul final al consumului de energie electrică și/sau pentru toate clădirile care au fost construite și autorizate cu destinația de spitale.”

- După articolul 25, se introduce un nou articol, art. 25¹, cu următorul cuprins:

25¹. - În cazurile în care Republica Moldova nu poate să își asigure consumul național de energie electrică prin producție proprie, producătorii de energie electrică au obligația să încheie contracte bilaterale, în limita cantităților disponibile, cu traderi/furnizori de energie electrică desemnați de către Guvernul Republicii Moldova în acest sens, la prețul de referință prevăzut în anexa nr. 6 la prezenta ordonanță de urgență, la care se adaugă costul certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, după caz. Energia electrică vândută în aceste condiții acoperă exclusiv necesarul de consum al consumatorilor finali din Republica Moldova”.

Prevederile alin.(10) al articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2024 nu a produs efecte, întrucât Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale nu are buget aferent activității de privatizare, sens în care apare ca necesară abrogarea acestora.

Menționăm totodată, faptul că, în acest sens, în bugetul de stat pe anul 2025 al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale nu este evidențiat un capitol privind cheltuielile aferente activității de privatizare al ministerului, situație în care nu există temei legal pentru efectuarea plăților, considerăm necesară abrogarea acestui alineat.

La nivelul MMFTSS vor fi nominalizate 2 persoane din cadrul Direcției Generale Juridice care vor gestiona competențele ce derivă din aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Consumatorii electrointensivi de energie electrică din România (reprezentând producția și prelucrarea metalelor, construcții metalice și echipamente, producția de hidrocarburi, producția de substanțele chimice, fibre, hârtie și mase plastice) contribuie anual cu aproximativ 6% PIB (luând în considerare efectele economice directe, indirecte și induse). În plus, aceste societăți contribuie anual direct la bugetul de stat și local (fără TVA) cu peste 100 milioane EUR la impozitul pe venit, impozitul pe proprietate, accize, redevențe.

Prezentul proiect de act normativ previne riscul semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, în special din cauza reflectării costurilor cu certificatele de emisii cu efect de seră în prețul energiei electrice care este suportat de beneficiar, în comparație cu situația în care concurenții din țări terțe nu se confruntă cu reflectarea unor costuri similare în prețul energiei electrice.

Beneficiile aduse prin prezentul proiect de act normativ constau în creșterea eficienței normelor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022, ca urmare a introducerii plății în două tranșe a sumelor reprezentând subvenții financiare nerambursabile anuale, respectiv protejarea competitivității industriilor locale electrointensive, precum și prevenirea relocării acestor companii și pierderea locurilor de muncă aferente.

3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ generează în mod indirect un efect pozitiv suplimentar pentru întreprinderile din sectoarele considerate a fi expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative, constând în menținerea în România a locurilor de muncă la aceste companii.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

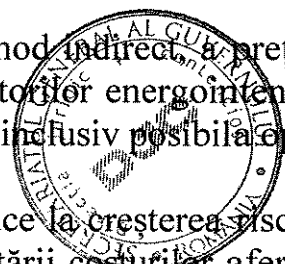
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ are un efect macroeconomic pozitiv întrucât conduce la menținerea unor surse de venituri pe teritoriul României.

Creșterea costurilor cu certificatele de emisii de gaze și, în mod indirect, a prețului energiei electrice, au efecte negative asupra activității consumatorilor energointensivi, determinând dificultăți în aprovizionare și scăderea rentabilității, inclusiv posibila oprire temporară a producției.

Impactul asupra competitivității industriei electrointensive duce la creșterea riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, ca urmare a reflectării costurilor aferente



certificatelor EU ETS în prețul energiei electrice.

Prin prezentul proiect de act normativ se asigură împlinirea obiectivelor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022 se previne riscul semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, în special din cauza reflectării costurilor cu certificatele de emisii cu efect de seră în prețul energiei electrice care este suportat de beneficiar, în comparație cu situația în care concurenții din țări terțe nu se confruntă cu reflectarea unor costuri similare în prețul energiei electrice.

Creșterea prețurilor energiei electrice, ca rezultat al schemelor de sprijin pentru evitarea schimbărilor climatice, afectează competitivitatea industriilor mari consumatoare de energie din România și crește probabilitatea relocării în alte țări cu politici de protecția mediului mai permissive.

De asemenea, lipsa implementării unor măsuri de sprijin financiar al industriilor electrointensive ar conduce la o scădere semnificativă a competitivității întreprinderilor active în aceste industrii din România față de competitorii lor din Statele Membre ale Uniunii Europene, în care se implementează astfel de măsuri financiare de sprijin (de ex. Italia, Spania, Cehia), care sunt direcționate către consumatorii electrointensivi de energie.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

S-au îndeplinit procedurile prevăzute de art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile propuse privind schema de ajutor de stat sunt în concordanță cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, precum și cu Directiva ETS care permite acordarea unor măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri.

Modificările propuse nu contravin normelor în materia ajutoarelor de stat și nu constituie modificări de fond ale schemei aprobate prin Decizia Comisiei Europene (C(2022) 6586 final/12.09.2022), prin urmare nu trebuie notificate la CE.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura se va aplica numai întreprinderilor care funcționează în sectoarele și sub sectoarele cuprinse în Anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 138/2022. Măsura contribuie la menținerea competitivității produselor din sectoarele electrointensive și permite păstrarea competitivității întreprinderilor atât în raport cu ceilalți competitori din afara spațiului european, care nu au instituit o schemă de comercializare ETS, cât și în raport cu ceilalți competitori din Statele Membre ale Uniunii Europene.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul proiect de act normativ concură la obiectivul principal al schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră respectiv de protecție a mediului înconjurător, întrucât ajutorul urmărește evitarea unei creșteri a emisiilor globale de gaze cu efect de seră ca urmare a transferării producției în afara Uniunii Europene, în

absența unui acord internațional cu caracter obligatoriu privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul proiect de act normativ contribuie în mod subsecvent la Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 13 – Acțiune climatică, care se numără printre cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030 a Națiunilor Unite.

3.9. Alte informații

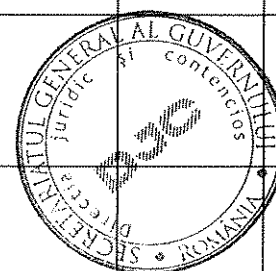
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Prevederile prezentului proiect de act normativ nu generează impact negativ asupra deficitului bugetar. Fondurile alocate pentru implementarea schemei de ajutor de stat sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele considerate a fi expuse la un risc important de relocare ca urmare a reflectării costurilor indirecte ale emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, urmează să fie asigurate din fondurile alocate Ministerului						

Energiei, în conformitate cu prevederile art.10 alin 1 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, fără a determina un impact financiar asupra bugetului general consolidat al Statului.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezentul proiectului de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Prezentul proiectului de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Prezentul proiect de act normativ este conform Deciziei de autorizare a Comisiei Europene nr. C (2022) 6586 final, în cazul SA. 102431 (2022/N) – Schema de compensare a costurilor indirecte cu emisiile de CO2.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

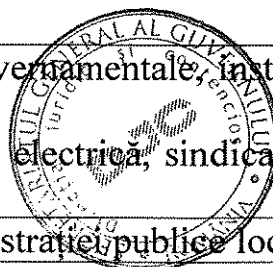
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

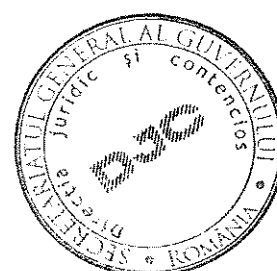
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Au fost consultate organizații ale marilor consumatori de energie electrică, sindicate și patronate ale consumatorilor industriali.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. /2025; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței – a emis adresa nr. RG/16200/2024; e) Curtea de Conturi.
6.6. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparentă instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Energiei: www.energie.gov.ro în data de 5 noiembrie 2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

