

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022
privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor
informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice**

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale care exercită funcțiile de coordonare a politicilor și a măsurilor de digitalizare, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice reglementează cadrul general pentru realizarea, implementarea și operarea cloudului guvernamental.

Actul normativ mai sus menționat, stabilește atribuțiile fiecăreia dintre instituțiile cu rol în înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice.



Astfel, potrivit prevederilor art. 5 din actul normativ, Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) are o serie de obligații, în calitate de furnizor de infrastructură și servicii de tip cloud intern.

Totodată, dispozițiile art. 3 alin. (5¹) și ale art. 10 alin. (11)-(13) stabilesc reguli care limitează posibilitatea STS de a realiza în mod direct anumite achiziții de componente software necesare funcționării sistemelor informatice ale utilizatorilor, inclusiv licențe de sisteme de operare și baze de date.

Neadoptarea în regim de urgență a unor măsuri care să permită Serviciului de Telecomunicații Speciale achiziția licențelor de sisteme de operare și baze de date necesare funcționării sistemelor informatice aparținând utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern, componentă a Cloudului Privat Guvernamental, anterior încheierii acordurilor guvernamentale prevăzute la art. 3 alin. (5¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, cu modificările și completările ulterioare are drept consecință imediată pierderea a aproximativ 6 milioane euro, sumă alocată din fonduri europene nerambursabile, prin Planul Național de Redresare și Reziliență, și care în lipsa adoptării prezentei ordonanțe de urgență ar urma să fie suportată ulterior din bugetul de stat, în condițiile în care aceste licențe de sisteme de operare și baze de date sunt absolut necesare funcționării sistemelor informatice aparținând utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern, componentă a Cloudului Privat Guvernamental.

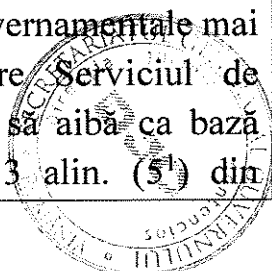
2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, în sensul introducerii unei măsuri derogatorii de la acest act normativ care să permită Serviciului de Telecomunicații Speciale să achiziționeze, în condițiile legii privind achizițiile publice, licențele de sisteme de operare și baze de date necesare funcționării sistemelor informatice aparținând utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern, anterior încheierii de către MEDAT a acordurilor guvernamentale prevăzute la art. 3 alin. (5¹) din aceeași ordonanță de urgență.

Astfel, se propune introducerea, la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, a unui nou alineat, alineatul 12¹, cu următorul cuprins:

„(12¹) Încheierea de către STS a acordurilor - cadru și a contractelor subsecvente prevăzute la alin. (11), respectiv alin. (12), se poate realiza și anterior încheierii acordurilor guvernamentale prevăzute la art. 3 alin. (5¹) din prezenta ordonanță de urgență.”

Având în vedere timpul scurt rămas până la data de 31 august 2026, dată limită de finalizare a implementării proiectelor finanțate prin Programul Național de Redresare și Reziliență și până la care nu este posibilă însă încheierea acordurilor guvernamentale mai sus menționate și implicit nici derularea și finalizarea de către Serviciul de Telecomunicații Speciale a unor proceduri de achiziție publică care să aibă ca bază acordurile guvernamentale/condițiile de licențiere prevăzute la art. 3 alin. (5¹) din



Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, este necesară adoptarea modificărilor legislative propuse, astfel încât achiziționarea licențelor de sisteme de operare și baze de date necesare funcționării sistemelor informatice aparținând utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern, componentă a Clodului Privat Guvernamental, să se poată realiza anterior încheierii respectivelor acordurilor guvernamentale.

Adoptarea măsurilor propuse de prezentul proiect de act normativ sprijină în mod direct îndeplinirea până la data de 31 august 2026 a obligațiilor asumate de statul român prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta 7 - Transformare digitală, Investiția 2 - Investiții pentru dezvoltarea/migrarea în cloud, și creează cadrul legal necesar pentru realizarea de către STS a achiziției de licențe de sisteme de operare și baze de date necesare utilizatorilor de servicii de cloud din cloudul intern, fără a mai fi necesar a se aștepta încheierea de către MEDAT a acordurilor guvernamentale prevăzute la art. 3 alin. (5¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, cu modificările și completările ulterioare.

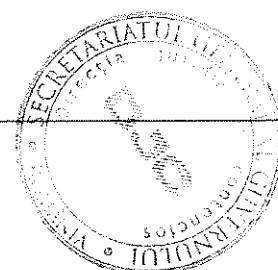
Anterior promovării prezentului proiect de act normativ de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, a fost obținut acordul prealabil al Comisiei Europene, concluzia discuțiilor de către reprezentanții Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene cu cei ai Comisiei Europene fiind că această completare nu modifică și nu afectează substanța prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 considerate relevante în evaluarea pozitivă efectuată anterior de Comisie cu privire la îndeplinirea reformei constând în elaborarea și adoptarea cadrului legal de guvernare a Cloudului Guvernamental, reformă îndeplinită prin însăși adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022.

Textul propus nu instituie o excepție în sensul derogării de la regula generală, ci doar introduce o măsură derogatorie de la actualul cadru legislativ care să permită maximizarea absorbției fondurilor europene nerambursabile alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență și limitarea pe cale de consecință a cheltuielilor bugetului de stat, licențele de sisteme de operare și baze de date fiind oricum necesare funcționării sistemelor informatice aparținând utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern, componentă a Clodului Privat Guvernamental.

Măsura derogatorie propusă nu elimină regula instituită de art. 3 alin. (5¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, regulă care rămâne valabilă, ci, în mod complementar, permite Serviciului de Telecomunicații Speciale achiziția de licențe de sisteme de operare și baze de date anterior încheierii de către MEDAT a acordurilor guvernamentale, astfel încât să se maximizeze absorbția fondurilor europene nerambursabile alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, fiind diminuat în mod corespunzător impactul asupra cheltuielilor bugetului de stat în condițiile în care aceste licențe de sisteme de operare și de baze de date trebuie oricum achiziționate, fiind necesare utilizatorilor de servicii de cloud din Cloudul intern.

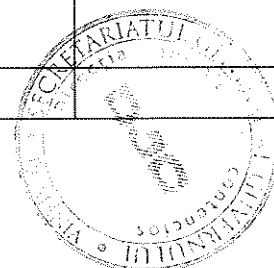


2.4 Alte informații *) Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ - eficientizarea cheltuielilor publice în domeniul IT; - îmbunătățirea calității serviciilor publice digitale; - creșterea fiabilității și securității sistemelor informatice ale statului.
3.2 Impactul social Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul.
Nu este cazul
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Nu este cazul
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul
Nu este cazul
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prin reglementările propuse se asigură premisele asigurării capacităților și rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului, prin platforme informatice și soluțiilor tehnice astfel încât sistemele să poată fi administrate și întreținute mai ușor.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul
3.9 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

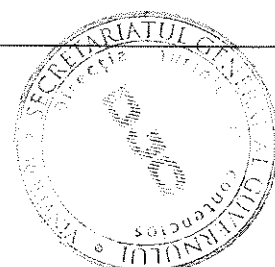


- în mii lei (RON) -

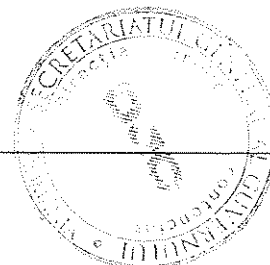
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2026	2027	2028	2029	2030
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. Alte transferuri						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



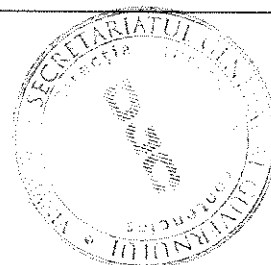
(se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8 Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						



5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi



Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 434/2026.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul MEDAT, în vederea consultărilor publice, începând cu data de 29.04.2026.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.2.1. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

