

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

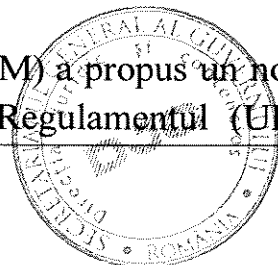
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060, denumit în continuare Regulamentul FSC;
- Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1.046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii Europene, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.296/2013, (UE) nr. 1.301/2013, (UE) nr. 1.303/2013, (UE) nr. 1.304/2013, (UE) nr. 1.309/2013, (UE) nr. 1.316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012;
- Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare (Directiva ETS);

2.2 Descrierea situației actuale

I. În contextul pachetului Fit for 55, Comisia Europeană (COM) a propus un nou fond, **Fondul Social pentru Climă (FSC)**, implementat prin Regulamentul (UE)



2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060, care are ca obiectiv compensarea efectelor sociale generate de impactul introducerii ETS/Tr&C (Sistemul European de Tranzactionare a Emisiilor/Transport rutier&Clădiri) și care este, ca formă de management, un fond aflat în gestiunea directă a Comisiei Europene (CE).

Regulamentul FSC creează cadrul pentru ca România să poată utiliza, în perioada 2026 – 2032, o alocare financiară (contribuție UE) de minim 5,05 mld. și de maxim 6,01 mld. Euro pentru protejarea gospodăriilor și microîntreprinderilor vulnerabile, precum și a utilizatorilor de transport vulnerabili la efectele comercializării noilor certificate de emisii pentru clădiri și transportul rutier, care vor fi comercializate în baza Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare (Directiva ETS).

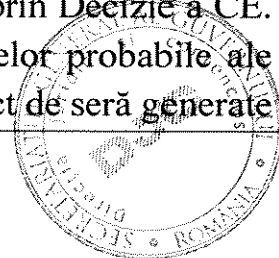
Primul an de aplicare a Directivei ETS poate fi 2027 sau 2028 în funcție de opțiunea fiecărui stat membru. Amânarea cu un an a punerii în aplicare a Directivei ETS implică însă faptul că alocarea UE pentru România se va reduce de la un maxim de 6,01 mld. euro la nivelul de 5,05 mld. euro.

Măsurile și investițiile sprijinite de fond sunt în beneficiul gospodăriilor, al microîntreprinderilor și al utilizatorilor de transport, care sunt vulnerabili și afectați în mod deosebit de includerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de clădiri și de transportul rutier în domeniul de aplicare al Directivei 2003/87/CE, în special al gospodăriilor afectate de sărăcie energetică sau de sărăcia din perspectiva transporturilor.

Obiectivul general al fondului este de a contribui la o tranziție echitabilă din punct de vedere social către neutralitatea climatică prin abordarea impactului social al includerii emisiilor de gaze cu efect de seră generate de clădiri și de transportul rutier în domeniul de aplicare al Directivei 2003/87/CE.

Obiectivele specifice ale fondului sunt de a sprijini gospodăriile vulnerabile, microîntreprinderile vulnerabile și utilizatorii de transport vulnerabili prin sprijin temporar direct pentru venit și prin măsuri și investiții menite să sporească eficiența energetică a clădirilor, decarbonizarea încălzirii și răcirii clădirilor, inclusiv prin integrarea în clădiri a generării și stocării de energie din surse regenerabile, și de a acorda un acces îmbunătățit la mobilitate și transporturi cu emisii zero și cu emisii scăzute.

Pentru a beneficia de noul fond, fiecare stat membru va elabora un plan pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice care va fi aprobat prin Decizie a CE. Elementul justificativ fundamental al planului va fi estimarea efectelor probabile ale creșterii prețurilor care rezultă din includerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate



de clădiri și de transportul rutier în domeniul de aplicare al Directivei ETS asupra gospodăriilor, în special asupra incidenței sărăciei energetice și a sărăciei din perspectiva transporturilor, precum și asupra microîntreprinderilor. În sensul Regulamentului FSC menționat, sărăcie energetică înseamnă lipsa accesului unei gospodării la serviciile energetice esențiale care stau la baza unui nivel de trai și de sănătate decente, printre care încălzirea, răcirea și iluminatul adecvate, precum și energia necesară pentru funcționarea aparatelor, în contextul național relevant, în contextul politicii sociale existente și al altor politici relevante.

În ceea ce privește conceptul de sărăcie din perspectiva transporturilor, acesta este definit ca incapacitatea sau dificultatea persoanelor și a gospodăriilor de a face față costurilor transportului privat sau public sau lipsa transportului ori accesul limitat al acestora la transportul necesar pentru accesul lor la servicii și activități socioeconomice esențiale, ținând seama de contextul național și spațial. Regulamentul prevede faptul că planul trebuie să includă o justificare privind modul în care aceste două definiții vor fi aplicate în context național.

Din perspectiva tipurilor de intervenții eligibile prioritare, planul ar trebui să ofere gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile și utilizatorilor de transport vulnerabili resursele necesare pentru a finanța și a realiza investiții în eficiența energetică, decarbonizarea încălzirii și răcirii și în vehicule și mobilitate cu emisii zero și cu emisii scăzute.

De asemenea, maxim 37,5% din alocarea totală a planului ar putea fi direcționată către măsuri temporare de sprijin pentru venitul persoanelor afectate, dacă amploarea preconizată a impactului socio-economic al aplicării prevederilor Directivei ETS va justifica acest tip de intervenție și pentru o perioadă limitată.

Având în vedere prevederile Regulamentului FSC menționate mai sus, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), a propus, în cadrul reuniunii Comitetului Interministerial privind Schimbările Climatice (CISC) din 13.07.2023, organizarea și găzduirea unor reuniuni tehnice bilaterale cu autoritățile publice centrale relevante pentru tematica fondului.

Obiectivul reuniunilor a fost acela de a discuta modul în care fiecare minister se poziționează, în prezent, față de problematica fondului, raportat la domeniul gestionat și raportat la resursele de care dispune în acest moment pentru a contribui la un proces de programare, care este de așteptat să fie unul dificil din punct de vedere tehnic și extrem de sensibil din punct de vedere al implicațiilor sociale al aplicării prevederilor Directivei ETS.

Reuniunile de lucru s-au derulat în perioada 2-3 august 2023, la nivel de secretar de stat sau la nivel tehnic de conducere, cu următoarele ministere: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA), Ministerul Energiei (ME), Ministerul Dezvoltării,



Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului (MEAT), Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), Ministerul Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), Ministerul Finanțelor (MF) și Ministerul Educației (MEd). La reuniuni, au participat și reprezentanți ai Cancelariei Prim-ministrului și ai Administrației Prezidențiale (Departamentul Climă și Sustenabilitate).

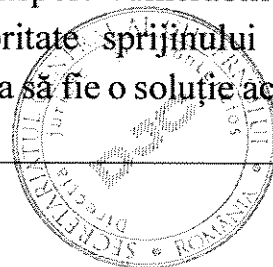
Ca urmare a acestor discuții, MIPE a prezentat în ședința Guvernului din data de 21 decembrie 2023 Memorandumul cu tema "Organizarea procesului de programare a Fondului Social pentru Climă (FSC)". În acest sens se impune definirea cadrului de guvernare pentru elaborarea de către România a Planului Național Social pentru Climă (PNSC), precum și pentru accesarea fondurilor externe nerambursabile în cadrul Fondului Social pentru Climă.

Totodată în discuțiile tehnice CE a menționat că din toamna acestui an vor demara discuțiile informale pentru elaborarea Planului. În conformitate cu prevederile Regulamentului FSC planurile vor fi concepute în strânsă cooperare cu Comisia și elaborate în conformitate cu modelul furnizat prin Regulament. Statele membre ar trebui să prezinte Comisiei Plan Național Social pentru Climă până la 30 iunie 2025, astfel încât să poată fi examinate cu atenție și în timp util de către Comisia Europeană, și să contribuie cu cel puțin 25 % din costurile totale estimate ale planurilor lor.

Planurile ar trebui să aibă o componentă de investiții care să promoveze soluția pe termen lung de reducere a dependenței de combustibili fosili și ar putea avea în vedere alte măsuri, inclusiv sprijin temporar direct pentru venit, pentru a atenua efectele negative asupra veniturilor pe termen scurt. Planurile ar trebui să urmărească două obiective:

- În primul rând, ar trebui să ofere gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile și utilizatorilor de transport vulnerabili resursele necesare pentru a finanța și a realiza investiții în eficiența energetică, decarbonizarea încălzirii și răcirii și în vehicule și mobilitate cu emisii zero și cu emisii scăzute, inclusiv prin intermediul cupoanelor, al subvențiilor sau al împrumuturilor cu dobândă zero.

- În al doilea rând, ar trebui să atenueze impactul creșterii costului combustibililor fosili asupra persoanelor celor mai vulnerabile și, prin urmare, să prevină sărăcia energetică și sărăcia din perspectiva transporturilor în perioada de tranziție, până la realizarea unor astfel de investiții. Planurile ar putea sprijini accesul la locuințe la prețuri accesibile și eficiente din punct de vedere energetic, inclusiv la locuințe sociale. Atunci când pun în aplicare măsuri în sprijinul utilizatorilor de transport vulnerabili, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a acorda prioritate sprijinului acordat vehiculelor cu emisii zero în planurile lor, cu condiția ca aceasta să fie o soluție accesibilă ca preț și care poate fi implementată.



Elaborarea PNSC presupune formularea de către autoritățile publice centrale relevante a măsurilor și investițiilor la nivel național, cu impact pe termen lung, care urmează a fi incluse în PNSC, în baza consultărilor publice organizate la nivel național, regional, local în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2023/955. Statele membre au obligația de a pune în aplicare, până la data de 30 iunie 2024, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma Directivei (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește capitolul IV din Directiva 2003/87/CE.

Astfel este necesară elaborarea Planului pentru a atenua impactul aplicării directivei ETS în raport cu gospodăriile vulnerabile, microîntreprinderile vulnerabile și utilizatorii de transport vulnerabili.

2.3 Schimbări preconizate

Sprijinul financiar va viza măsuri și investiții cu impact pe termen lung, cu condiția ca acestea să vizeze în principal gospodăriile vulnerabile, microîntreprinderile vulnerabile sau utilizatorii de transport vulnerabili și să fie menite:

(a) să sprijine renovarea clădirilor, în special pentru gospodăriile vulnerabile și microîntreprinderile vulnerabile care ocupă clădirile cu cea mai slabă performanță, inclusiv pentru chiriași și persoanele care trăiesc în locuințe sociale;

(b) să sprijine accesul la locuințe la prețuri accesibile și eficiente din punct de vedere energetic, inclusiv la locuințe sociale;

(c) să contribuie la decarbonizare, de exemplu prin intermediul electrificării încălzirii și răcirii clădirilor și a gătitului în clădiri prin asigurarea accesului la sisteme la prețuri accesibile și eficiente din punct de vedere energetic și prin integrarea generării și stocării energiei din surse regenerabile, inclusiv prin intermediul comunităților de energie din surse regenerabile, al comunităților de energie ale cetățenilor și al altor clienți activi, pentru a promova adoptarea autoconsumului de energie din surse regenerabile, cum ar fi partajarea energiei și tranzacționarea *inter pares* a energiei din surse regenerabile, conectarea la rețele inteligente și la rețelele de termoficare, care contribuie la realizarea de economii de energie sau la reducerea sărăciei energetice;

(d) să asigure informații, educație, acțiuni de sensibilizare și recomandări specifice, accesibile și la prețuri accesibile cu privire la măsuri și investiții eficiente din punctul de vedere al costurilor, la sprijinul disponibil pentru renovările clădirilor și pentru eficiența energetică, precum și la alternative durabile și la prețuri accesibile în ceea ce privește mobilitatea și transporturile;

(e) să sprijine entitățile publice și private, inclusiv furnizorii de locuințe sociale, mai ales cooperativele public-private, în elaborarea și furnizarea unor soluții în materie de eficiență energetică la prețuri accesibile și a unor instrumente de finanțare adecvate, în conformitate cu obiectivele sociale ale fondului;



(f) să asigure accesul la vehicule și biciclete cu emisii zero și cu emisii scăzute, menținând în același timp neutralitatea tehnologică, inclusiv sprijin financiar sau stimulente fiscale pentru achiziționarea acestora, precum și pentru infrastructuri publice și private adecvate, în special, după caz, achiziționarea de vehicule cu emisii zero și cu emisii scăzute, infrastructura de reîncărcare și realimentare și dezvoltarea unei piețe a vehiculelor de ocazie cu emisii zero; statele membre urmăresc să se asigure că, în cazul în care vehiculele cu emisii zero reprezintă o soluție accesibilă ca preț și care poate fi implementată, sprijinul pentru astfel de vehicule ocupă un loc prioritar în planurile lor;

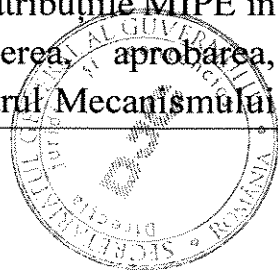
(g) să stimuleze utilizarea transportului public accesibil și la prețuri accesibile și să sprijine entitățile publice și private, inclusiv cooperativele, în dezvoltarea și furnizarea unei mobilități durabile la cerere, a unor servicii de mobilitate partajată și a unor opțiuni de mobilitate activă.

În plus, 37,5 % din costul total estimat al planului ar putea fi direcționat către măsuri temporare de sprijin pentru venitul persoanelor afectate, dacă amploarea preconizată a impactului socio-economic al aplicării prevederilor Directivei ETS va justifica acest tip de intervenție și numai pentru o perioadă limitată.

Măsurile și investițiile sprijinite de fond reduc dependența de combustibilii fosili și, după caz, contribuie la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, precum și la crearea de locuri de muncă durabile și de calitate în domeniile vizate de măsurile și investițiile fondului.

În baza prevederilor art. 8 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 2023/955, se alocă Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, prin PNSC, un procent de până la 2,5% din bugetul PNSC, corespunzător alocărilor aprobate, reprezentând costurile asistenței tehnice pentru a acoperi cheltuielile legate de activitățile de formare, programare, monitorizare, control, audit și evaluare, inclusiv cheltuieli de salarizare și stimulentele (de exemplu studii, cheltuieli legate de tehnologia informației (IT), consultarea publică a părților interesate, acțiuni de informare și comunicare), care sunt necesare pentru gestionarea PNSC și îndeplinirea obiectivelor acestuia sau orice fel de costuri administrative asociate în mod direct cu punerea în aplicare a planului. Suma în procent de până la 2,5% din bugetul PNSC, reprezintă valoarea asistenței tehnice pentru punerea în aplicare a Planului. Sumele necesare costurilor asistenței tehnice prevăzute la alin. (1), se susțin din bugetul MIPE, fiind incluse ulterior în cadrul PNSC în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1), art.13 alin. (3) și ale art. 29 din Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060.

În plus, prin prezentul proiect de act normativ se suplimentează atribuțiile MIPE în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului

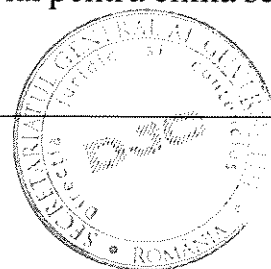


de redresare și reziliență, prin preluarea atribuțiilor privind elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Fondului Social pentru Climă. Măsură este stabilită în scopul eliminării presiunii suplimentare asupra bugetului de stat, prin excluderea angajării de cheltuieli bugetare suplimentare, structura cu rol de coordonator național al PNRR din cadrul MIPE preluând și atribuțiile de coordonator național al PNSC, având în vedere similitudinile prevederilor Regulamentului (UE) 2021/241 privind MRR și respectiv Regulamentului (UE) 2023/955 privind Fondul social pentru climă, în privința obiectivelor planurilor, modului de implementare, monitorizare și control a fondurilor europene nerambursabile acordate prin cele două fonduri.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) din Regulamentul (UE) nr. 2023/955: „Statele membre pot încredința autorităților de management ale programelor din cadrul politicii de coeziune în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1060 punerea în aplicare a măsurilor și a investițiilor care beneficiază de fond, dacă este cazul, având în vedere sinergiile cu respectivele programe ale politicii de coeziune și în conformitate cu obiectivele fondului. Statele membre își declară intenția de a încredința, prin urmare, aceste sarcini autorităților respective în planurile lor. În astfel de cazuri, sistemele de gestiune și control existente instituite de statele membre, astfel cum au fost notificate Comisiei, sunt considerate conforme cu cerințele prezentului regulament”.

Având în vedere faptul că Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritate publică centrală cu atribuții într-unul din domeniile vizate de Regulamentul (UE) nr. 2023/955, respectiv sectorul transport, se propune ca Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin structura de specialitate, să îndeplinească rolul de coordonator de investiții și jaloane pentru sectorul transport din cadrul PNSC, conform Regulamentului (UE) 2023/955, având ca scop identificarea măsurilor și investițiilor existente și/sau relevante pentru sprijinirea sectorului, și are atribuții de elaborare, programare și implementare sub coordonarea MIPE.

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate urmăresc crearea cadrului legal național în vederea accesării fondurilor externe nerambursabile în cadrul Fondului Social pentru Climă; Având în vedere faptul că, elementele mai sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a strategiei de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României, pentru a nu genera întârzieri în elaborarea Planului național social pentru climă se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.



II. Se propune abrogarea prevederilor art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2024 cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 1 alin. (2) – (4) din Hotărârea Guvernului nr. 518/1995, cu modificările și completările ulterioare.

Abrogarea prevederilor referitoare la acoperirea unor costuri cu vizele pentru SUA are în vedere reducerea costurilor administrației publice în contextul deficitului bugetar actual, dar și faptul că măsurile luate la nivelul Guvernului României au fost parte a eforturilor țării noastre de consolidare a Parteneriatului Strategic cu SUA care, în subsidiar, au vizat inclusiv îndeplinirea criteriilor tehnice de aderare a României la Programul Visa Waiver. Ținând cont că anul fiscal american s-a încheiat la 30 septembrie 2024, prevederile legale necesare care au fost avute în vedere pentru obiectivele vizate în context nu mai sunt de actualitate.

III. Administrația Națională „Apele Române” se află în imposibilitatea realizării achizițiilor/efectuării plăților, pentru a-și desfășura activitatea curentă, inclusiv pentru realizarea lucrărilor necesare, ca urmare a fenomenelor hidrometeorologice extreme înregistrate în perioada curentă, precum și cele aferente echipamentelor folosite pentru înlăturarea efectelor acestor fenomene.

Astfel, aflându-se într-o situație urgentă a cărei reglementare nu poate fi amânată, și pentru a nu genera blocaje, se propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ca urmare a restricțiilor normative care au ca obiect, printre altele, limitarea unor cheltuieli bugetare specifice pentru bunuri și servicii, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne se înregistrează o disfuncționalitate pe palierul asigurării asistenței medicale în unitățile Ministerului Afacerilor Interne, în contextul lipsei tipizatorilor/formularelor utilizate în procesul de asistență medicală, precum și a personalului autorizat să activeze în laboratoarele de radiologie și imagistică medicală, cu consecință directă asupra misiunilor instituționale.

Totodată, gradul de degradare al unor spații aflate în administrarea unor structuri din cadrul Ministerului Afacerilor Interne prezintă un pericol real în exploatarea acestora, iar funcționalitatea acestora constituie parte din procesele specifice de activitate ale celor două structuri ale instituției, afectând, în mod direct, procesul de pregătire fizică al personalului instituției și al sportivilor legitimați ai Clubului Sportiv Dinamo București, cât și procesul de formare inițială desfășurat de Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”. Prin urmare, la acest moment cele două structuri se află în



imposibilitatea obiectivă în care să poată asigura procesul specific instituțional circumscris fiecărui domeniu de competență.

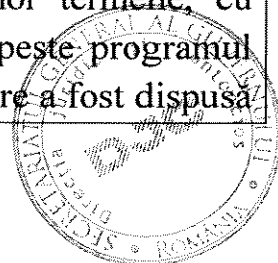
Se propune modificarea și completarea prevederilor art. XXI și XXII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, cu modificările și completările ulterioare.

IV. Având în vedere că prin programul național de investiții în infrastructura unităților spitalicești aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2024 pentru aprobarea Programului național de investiții în infrastructura unităților spitalicești și pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2023 privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Sănătate și din împrumuturi contractate cu instituțiile financiare internaționale, urmează să fie inițiate și finalizate obiective de investiții în domeniul infrastructurii publice a spitalelor orășenești, municipale/municipale de urgență, și județene/județene de urgență/județene de urgență, spitale de urgență și de specialitate, este nevoie de demararea unor astfel de investiții și la nivelul subdiviziunilor administrativ teritoriale ale municipiilor în vederea asigurării de servicii medicale de calitate pentru toată populația României, pentru a putea recupera discrepanțele din sistemul de sănătate publică și a asigura creșterea calității serviciilor medicale publice la care să aibă acces cetățenii.

De asemenea, în vederea evaluării proiectelor din cadrul Programului de sănătate prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b), este necesară completarea legislației în vigoare, în sensul creării cadrului legal pentru înființarea unei echipe mixte de specialiști atât din cadrul MIPE cât și MS, pentru a beneficia de expertiza comună a celor doua instituții.

Se propune completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

V. La acest moment, potrivit dispozițiilor art. III alin.(7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru se poate plăti numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă



de șeful ierarhic, în scris, fără a se depăși 180 de ore anual, aspect care nu corespunde necesităților imediate referitoare la asigurarea acestei remunerații specifice personalului din Ministerul Afacerilor Interne care asigură gestionarea situațiilor de urgență și înlăturarea consecințelor efectelor fenomenelor manifestate, în contextul intensificării numărului și gravității fenomenelor meteorologice la nivel național.

Prin introducerea dispoziției normative propuse, vor fi create premisele pentru ca personalului Ministerului Afacerilor Interne să i se acorde drepturile aferente orelor suplimentare efectuate peste programul normal de lucru cu depășirea limitei de 180 de ore anual, pentru munca prestată în scopul limitării și înlăturării consecințelor situațiilor de urgență și/sau pentru menținerea ordinii și siguranței publice.

Totodată, prin acest demers urmează să fie eliminate inechitățile pentru personalul implicat în acțiuni deosebite și/sau periculoase, ca urmare a acumulării de ore suplimentare peste limita prevăzută în prezent de legislația în vigoare și care nu pot fi remunerate, luând în considerare necesitatea protejării intereselor instituționale în raport de responsabilitățile specifice.

2.4 Alte informații *) - Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

f) impactul asupra domeniului tineret;

g) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

h) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;



i) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;

c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ are impact macroeconomic, contribuind la pregătirea măsurilor și investițiilor care vizează în special eficiența energetică, renovarea clădirilor, mobilitatea și transporturile cu emisii zero și cu emisii scăzute, reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră și reducerea numărului gospodăriilor vulnerabile, în special a gospodăriilor afectate de sărăcie energetică, a microîntreprinderilor vulnerabile și a utilizatorilor de transport vulnerabil și care va permite atragerea fondurilor europene alocate României în cadrul FSC.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ are impact asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici, contribuind la pregătirea măsurilor și investițiilor care vizează în special eficiența energetică, renovarea clădirilor, mobilitatea și transporturile cu emisii zero și cu emisii scăzute, reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră și reducerea numărului gospodăriilor vulnerabile, în special a gospodăriilor afectate de sărăcie energetică, a microîntreprinderilor vulnerabile și a utilizatorilor de transport vulnerabil și care va permite atragerea fondurilor europene alocate României în cadrul FSC.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ constituie cadrul general pentru implementarea măsurilor de sprijin care vor fi instituite cu respectarea prevederilor legislației în domeniul ajutorului de stat (în baza unor scheme de ajutor de stat/minimis).

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ asigură premisele pentru o bună implementare a măsurilor și investițiilor finanțate prin FSC în domenii precum eficiența energetică, renovarea



clădirilor, mobilitatea și transporturile cu emisii zero și cu emisii scăzute, reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră și reducerea numărului gospodăriilor vulnerabile, în special a gospodăriilor afectate de sărăcie energetică, a microîntreprinderilor vulnerabile și a utilizatorilor de transport vulnerabil.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ asigură premisele pentru o bună implementare a măsurilor finanțate prin FSC în vederea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ asigură premisele pentru o bună implementare a măsurilor finanțate prin FSC în vederea dezvoltării durabile la nivel național, local și regional.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

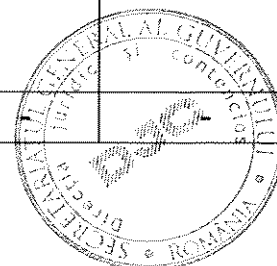
*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)*

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari			193.453	89.286	89.286	74.405
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) transferuri către instituții publice (iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	- - - 19.841	- - - 119.048	- - - 29.762	- - - 29.762	- - - 29.762	- - - 45.635
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat având în vedere prevederile art. 4 alin. (1), art. 13 alin. (3) și art. 29 din Regulamentul (UE) nr. 2023/995, prin care sunt eligibile în cadrul PNSC măsurile și investițiile existente sau noi la nivel național, iar costurile administrative asociate în mod direct cu punerea în aplicare a planului nu sunt considerate cheltuieli bugetare naționale recurente, perioada de eligibilitate a măsurilor și investițiilor începe de la 30 iunie 2024.

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Pentru anul 2024 actul normativ generează un impact financiar asupra bugetului de stat în valoare de maxim 19.841 mii lei, deoarece sumele necesare se asigură din fondurile bugetare aprobate în bugetul MIPE pe anul 2024, în baza prevederilor Legii nr.421/2023 a bugetului de stat de anul 2024.

Pentru anul 2025 impactul bugetar estimat este de cel mult 119.048 mii lei reprezentând cheltuieli de asistență tehnică care vor fi asigurate din fondurile bugetare aprobate în bugetul MIPE pe anul 2025.

Pentru anul 2026, moment de la care se vor putea depune cereri de plată către Comisia Europeană, estimăm:

- Venituri în valoare de 193.453 mii lei reprezentând contravaloarea sumelor rambursate din FSC pentru anii 2024-2026;

- Cheltuieli în valoare de 29.762 mii lei/an reprezentând plata cheltuielilor aferente asistenței tehnice care constituie cheltuieli eligibile din FSC.

Pentru anii 2027 - 2028, estimăm:

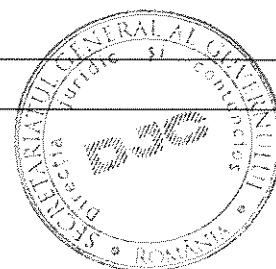
- Venituri în valoare de 89.286 mii lei/an, determinate de rambursarea cheltuielilor de asistență tehnică din asistența financiară nerambursabilă aferentă FSC;

- Cheltuieli estimate în valoare de 29.762 mii lei/an, reprezentând contribuția proprie a statului membru aferentă co-finanțării cheltuielilor de asistență tehnică care constituie cheltuieli eligibile aferente fondurilor externe nerambursabile postaderare din FSC;

Menționăm că pe total perioadă 2024-2028, impactul financiar rezultat este pozitiv, fiind în valoare de 143.850 mii lei.

Proiectul de act normativ este însoțit de fișa financiară, care constituie anexă la prezenta Notă de fundamentare.

4.8. Alte informații



Precizăm faptul că propunerile Ministerului Afacerilor Interne nu generează impact bugetar, sumele fiind incluse în bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne pe anul 2024.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Măsurile privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de gestionare a fondurilor europene în cadrul PNSC vor fi reglementate în termen de maximum 90 de zile de la finalizarea procedurilor de aprobare a PNSC la nivel european.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

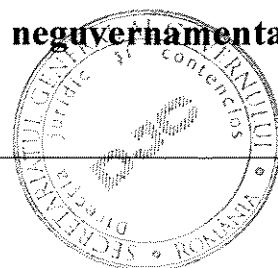
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1029/2024
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 6101/2024
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și al Cancelariei Prim - Ministrului.

Autoritatea de Audit a transmis faptul că nu are observații, prin adresa nr. 201714/DV/30.09.2024.

Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin adresa nr. 39053/TD/07.10.2024, a transmis faptul că nu se impune avizul.

Curtea de Conturi transmis faptul că nu are observații, prin adresa nr. 64186/07.10.2024.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 26.09.2024.

Urgența măsurilor instituite prin proiectul de act normativ este dată de crearea cadrului legal național în vederea accesării fondurilor externe nerambursabile în cadrul Fondului



Social pentru Climă, statele membre având obligația de a pune în aplicare, până la data de 30 iunie 2024, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma Directivei (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE în ceea ce privește capitolul IV din Directiva 2003/87/CE, de desemnarea MIPE, prin prezentul act normativ, în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate prin PNSC, precum și de prezentarea Planului național pentru schimbări climatice către Comisia Europeană până la data de **30 iunie 2025**, astfel încât Comisia să poată examina cu atenție și în timp util PNSC. Neadoptarea cu celeritate a măsurilor adresate grupurilor vulnerabile ar putea determina o creștere a acestora.

Neimplementarea, de îndată, a măsurilor vizate de proiectul de act normativ, are drept consecință neîndeplinirea la termen a obiectivelor stabilite de Regulamentul (UE) 2023/955 în privința contribuției pe care acesta o aduce la tranziția echitabilă, din punct de vedere social, către neutralitatea climatică, cu efect negativ asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României, întârzierea în aprobarea Planului având consecințe negative în privința diminuării sprijinului ce urmează a fi acordat gospodăriilor vulnerabile, microîntreprinderilor vulnerabile, precum și utilizatorilor de transport vulnerabili.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

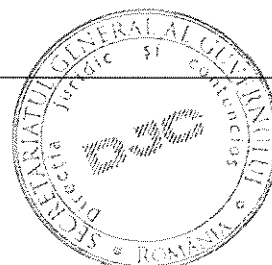
7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 **PRIM-MINISTRU**
ION-MARCEL CIOLACU

