

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobare Ordonanței de urgență
pentru modificarea art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2023
privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii
excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu luna februarie 2022, conflictul armat de la granița României a avut un impact deosebit de grav asupra sectorului agroalimentar al țării, determinând perturbări ale lanțurilor de aprovizionare și contribuind semnificativ la creșterile majore a prețurilor la energia electrică, gaze naturale, combustibil și transport, rezultând dezechilibre majore la nivelul indicatorilor macroeconomici.

Aceste dezechilibre au impactat în mod negativ agricultura și industria alimentară, care au fost puternic afectate, rezultând un potențial pericol de creștere a prețurilor la produsele agricole și alimentare și, implicit, o scădere a puterii de cumpărare a consumatorilor finali, cu afectarea siguranței și securității alimentare a populației.

Mai mult decât atât, creșterea costurilor de producție la niveluri nesustenabile și, implicit, a prețurilor pe piață a produselor agricole primare și a produselor alimentare procesate au condus la majorarea prețurilor unor produse agricole și agroalimentare de bază, determinând scăderea puterii de cumpărare a populației.

Instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare prin limitarea adaosurilor comerciale practicate în procesarea, distribuția și comercializarea unor produse alimentare esențiale, a determinat scăderea prețurilor pentru aceste categorii de produse și, implicit, a crescut puterea de cumpărare a populației.

În ceea ce privește impactul *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 67/2023, cu modificările și completările ulterioare*, asupra actorilor din sectorul agroalimentar - respectiv producătorii agricoli, procesatorii și comercianții - se constată că măsurile instituite au contribuit, în mod semnificativ, la stabilizarea pieței și la reducerea volatilității prețurilor la materiile prime și produsele finite. Această predictibilitate sporită a prețurilor a oferit producătorilor un cadru economic mai stabil/predictibil pentru desfășurarea activităților economice.

Plafonarea adaosului comercial la unul din produsele aflate pe lista celor prevăzute în anexa la ordonanță, respectiv magiunul de prune, a condus la o creștere semnificativă a vânzărilor. Mai mult decât atât, magiunul de prune astfel comercializat, a devenit accesibil și persoanelor care suferă de diabet, oferind un exemplu concret de cum reglementările menite

să limiteze prețurile pot avea și un rol social, facilitând accesul persoanelor defavorizate sau cu nevoi speciale la produse sănătoase și nutritive.

În aceste condiții, prețurile ridicate ale alimentelor vor afecta capacitatea persoanelor de a cumpăra astfel de produse și vor crește presiunea asupra gospodăriilor cu venituri mici, situație în care Guvernul este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea interesului public constând în asigurarea accesului populației cu venituri mici la alimente de bază.

Accesibilitatea prețurilor este o preocupare majoră pentru liderii Uniunii Europene, implicit pentru Guvernul României, în special în ceea ce privește segmentul populației cu venituri mici și vulnerabile, care sunt cele mai afectate.

Prin această măsură nu se fixează prețul final. OUG 67/2023 plafonează adaosurile comerciale (de ex. max. 5% cumulat pe lanțul de distribuție, max. 20% pentru retail). Asta înseamnă că prețul final rămâne rezultatul interacțiunii dintre costul real și adaosul permis. Comercianții și producătorii păstrează libertatea de a vinde sub plafon sau de a aplica promoții. Nu există obligații privind volumele puse la vânzare.

Astfel, intervenția se limitează la etapele de distribuție și retail, fără a stabili prețul de achiziție de la producătorii agricoli. Producătorii au libertatea de a-și negocia liber prețul de vânzare către procesatori sau retaileri, iar plafonarea vizează doar marja adăugată în aval.

Plafonarea adaosului nu elimină concurența prin preț. Comercianții pot concura oferind prețuri mai mici decât cele rezultate din aplicarea plafonului maxim. Piața rămâne deschisă pentru competiție sub nivelul plafonat.

Plafonarea adaosurilor s-a evidențiat efectiv în prețurile la raft. Aceasta arată adecvarea instrumentului pentru obiectivul de „stopare a creșterilor excesive” într-un moment de presiune mare pe costuri și lanțuri logistice.

Această măsură nu fixează prețul final și nu impune cantități; ci doar plafonează marjele pe verigi, lăsând loc concurenței „sub plafon” și adaptării la variabilitatea costurilor (energie, inputuri agricole, logistică) specifică perioadelor de șoc (război, crize de aprovizionare).

Această arhitectură e mai puțin intruzivă decât controlul direct al prețurilor, reducând riscul de penurii și blocaje.

Aplicarea acestei măsuri menține libertatea de formare a prețurilor pe piață, concurența între retaileri și negocierile libere între producători și procesatori, ceea ce face intervenția proporțională și mai puțin restrictivă.

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (1) din Constituția României, republicată, „Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent”. A asigura hrană populației înseamnă „a asigura accesul tuturor oamenilor, în orice moment, la hrană suficientă pentru a avea o viață sănătoasă și activă”.

Ținând cont că, în lipsa acestor măsuri legislative, există riscul unei creșteri abrupte a prețurilor la alimente, care poate produce dezechilibre majore între cererea și oferta existentă pe piața produselor agroalimentare, fiind resimțită și de consumatorul final, deosebit de vulnerabil, se impune luarea unor măsuri cu caracter temporar în vederea prelungirii termenului de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 martie 2026 inclusiv.



În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public, respectiv asigurarea accesului populației cu venituri mici la alimente de bază și protejarea consumatorului final dar și pentru a menține activitatea agenților economici din sectorul agroalimentar, se constituie o situație de urgență extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, este necesară adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

- prelungește termenul de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă perioadă de 6 luni, respectiv până la data de 31 martie 2026 inclusiv, cu efecte în combaterea creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, în vederea menținerii puterii de cumpărare a populației pentru produsele de bază;

- garantează accesul populației, respectiv al persoanelor defavorizate/cu venituri reduse, la produsele de bază;

- protejează consumatorul final;

- contribuie nu doar la stimularea vânzărilor, ci și la promovarea incluziunii sociale și a echității în ceea ce privește accesul la alimente de calitate, foarte necesare pentru aportul zilnic.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum menținerea unui echilibru al pieței produselor agricole din România și a viabilității fermelor cu activitate sectoarele vegetal și zootehnic, dar și a procesatorilor români.

Totodată, proiectul de act normativ creează cadrul juridic necesar aplicării măsurilor care au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație asupra populației și sectoarelor de producție, procesare, distribuție, comercializare produse agricole și alimentare, precum:

- scăderea puterii de cumpărare a populației pentru produsele alimentare de bază;
- distorsionarea pieței produselor agroalimentare și existența unor practici comerciale neloiale, cu impact asupra populației;
- menținerea vulnerabilității și expunerii consumatorilor față de evoluțiile nefavorabile ale piețelor agricole.

3.2. Impactul social

Adoptarea măsurilor preconizate de actul normativ va duce la creșterea puterii de cumpărare a populației în ceea ce privește produsele agricole și alimentare de bază, echilibrarea balanței



veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Menținerea afacerilor în mediul rural.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aceste măsuri ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor agricole, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reazeze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implicit va avea loc o creștere în lanț a veniturilor tuturor agenților economici antrenați și favorizează circulația capitalurilor, antrenând noi și noi plusuri de valoare la toate nivelurile și pentru toți participanții la viața economică.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7



4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale:						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Proiectul de ordonanță de urgență nu are impact bugetar.						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun

sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 676/2025.
Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. RG/14652/24.09.2025

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 24.09.2025.

Menționăm faptul că în ceea ce privește elaborarea prezentului proiect de act normativ au fost aplicate prevederile art. 7 alin. (13) din actul normativ menționat anterior, fiind o reglementare care presupune adoptarea de urgență.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Consiliul Concurenței, Ministerul Finanțelor.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

