

EXPUNERE DE MOTIVE

Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT) reprezintă autoritatea administrativă autonomă investită, potrivit Constituției României, cu atribuții esențiale în domeniul organizării și coordonării unitare a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională.

Având în vedere natura și importanța atribuțiilor exercitate de CSAT, este necesar ca activitatea acestuia să se desfășoare în condiții care să asigure atât continuitatea procesului decizional, cât și reprezentarea efectivă a tuturor autorităților și instituțiilor ale căror conducători fac parte, de drept, din structura Consiliului.

În prezent, Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării reglementează componența Consiliului și stabilește membrii acestuia, fără a prevedea în mod extrem posibilitatea exercitării dreptului de vot de către persoanele care exercită, în condițiile legii, atribuțiile funcției unui membru al CSAT în situația vacantării temporare a funcției, a suspendării titularului sau a ocupării funcției prin interimat.

Art. 8 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării are, în forma actuală un conținut unitar, nesegmentat pe alineate : *“În situația în care un membru al Consiliului Suprem de Apărare a Țării nu poate participa la ședință, el poate fi reprezentat, fără drept de vot, de înlocuitorul său legal”*.

Norma vizează, în forma actuală, o singură ipoteză, anume absența punctuală, ocazională, a titularului unei funcții de membru al CSAT de la o ședință determinată, titularul funcției rămânând, din punct de vedere juridic, în plenitudinea exercițiului mandatului său. Nu există o distincție la nivelul textului de lege între cele două ipoteze posibile: vacantarea temporară (concedii spre exemplu) și situația în care funcția de membru **nu are la momentul desfășurării**

ședinței un titular legal investit, atribuțiile fiind exercitate, în temeiul legii speciale pentru fiecare caz în parte, **de o persoană care asigură conducerea efectivă și integrală a instituției în cauză**, fie că este vorba de interimat, delegarea actului de conducere, sau asigurarea conducerii de către un înlocuitor legal desemnat pe durata vacanței funcției.

Excluderea de la vot a persoanei care exercită integral, în temeiul legii, o funcție vacantă contravine rațiunii care fundamentează instituția interimatului, anume asigurarea continuității depline a exercitării prerogativelor de autoritate publică, fără fracturarea capacității decizionale a instituțiilor implicate în securitatea națională.

Excluderea de la vot a reprezentantului care exercită integral funcția vacantă privează întreg procesul decizional bazat pe consens de contribuția decizională a unei instituții ale cărei atribuții pot avea înrâurire directă asupra aspectelor ce fac obiectul votului, generând un risc de subreprezentare instituțională. Completarea vizează asigurarea unei baze legale interpretative pentru situațiile fundamentale distincte de absență temporară, respectiv de vacantare a unei funcții, derivând direct din necesitatea de a menține continuitatea și permanența exercitării funcțiilor publice.

În absența completării textului, se pot genera dificultăți în funcționarea efectivă a Consiliului, în special în ipoteza în care una dintre funcțiile al cărei titulari sunt membri ai CSAT este exercitată temporar de o altă persoană, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Astfel, deși persoana desemnată sau numită să exercite interimatul ori să preia atribuțiile titularului, exercită în fapt și în drept, atribuțiile funcției respective, cadrul legislativ actual nu reglementează în mod expres posibilitatea acestuia de a participa la procesul decizional în cadrul Consiliului cu plenitudinea prerogativelor aferente funcției, inclusiv cu drept de vot.

Totodată, caracterul deosebit al atribuțiilor CSAT impune existența unui mecanism juridic care să garanteze continuitatea și funcționalitatea deplină a

procesului decizional, inclusiv în perioadele în care anumite funcții publice sunt vacante temporar sau sunt exercitate prin interimat.

Prin urmare, se impune modificarea și completarea Legii nr. 415/2002 în sensul reglementării exprese a posibilității ca, în situația în care unul dintre membrii CSAT se află în imposibilitatea exercitării atribuțiilor funcției sau funcția respectivă este exercitată temporar prin interimat, persoana care îl reprezintă în mod legal să poată participa la ședințele Consiliului și să exercite dreptul de vot aferent funcției respective.

O astfel de prevedere este justificată de necesitatea corelării statutului juridic al persoanei care exercită temporar atribuțiile unei funcții cu prerogativele instituționale aferente acesteia.

Modificarea și completarea Legii nr. 415/2002 nu urmărește modificarea componenței CSAT și nici extinderea numărului membrilor acesteia, ci exclusiv asigurarea continuității exercitării atribuțiilor aferente membrilor Consiliului. Dreptul de vot ar urma să fie exercitat, în mod exceptional și temporar, de persoana care exercită în mod legal atribuțiile funcției al cărei titular este membru al Consiliului, numai pe perioada în care aceasta asigură interimatul funcției.

O asemenea soluție legislativă contribuie la:

- asigurarea continuității activității CSAT;
- garantarea reprezentării instituționale efective a autorităților și instituțiilor membre ale Consiliului;
- evitarea subreprezentării în procesul decizional;
- corelarea exercitării atribuțiilor funcției cu drepturile și obligațiile instituționale aferente acesteia;
- asigurarea funcționării depline a Consiliului inclusiv în situațiile de vacantare temporară sau exercitarea prin interimat a unor funcții;
- consolidarea capacității de reacție și decizie a statului în domenii ce privesc apărarea și securitatea națională.

Adoptarea acestei modificări va contribui la asigurarea unui mecanism de securitate consolidat, garantând astfel o mai bună apărare a intereselor naționale și o protecție sporită a cetățenilor.

INIȚIATORI:

- Bogdan Cîrco
- GAVRILESCU GRABIEVA
- DUKIAT COSTEL
- Petre Flamin Manda

~~PSD~~
~~USR~~

PSD
PSD -

Tabel comparativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării

Nr.crt	Forma actuală a textului	Forma propusă
1.	Art.8 În situația în care un membru al Consiliului Suprem de Apărare a Țării nu poate participa la ședință, el poate fi reprezentat , fără drept de vot, de înlocuitorul său legal.	Art.8 (1)În situația în care un membru al Consiliului Suprem de Apărare a Țării nu poate participa la ședință, el poate fi reprezentat , fără drept de vot, de înlocuitorul său legal. (2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), în situația în care un membru al Consiliului Suprem de Apărare a Țării nu poate participa la ședință ca urmare a vacantării funcției, persoana care, potrivit legii, asigură interimar atribuțiile respectivei funcții, participă la ședințele Consiliului cu drept de vot, în aceleași condiții ca titularul acesteia, până la numirea în funcție a unui nou titular.

LISTĂ SEMNĂTURI

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.			
2.	Bogdan Cîrco		PSD
3.	Găvruta Gratielo		PSD
4.	Beznarici Eugen		PSD
5.	MILIA MARIA		PSD.
6.	TOADER BOGDAN		PSD.
7.	UȘCAN VOICU		PSD
8.	BARA ADRIAN		PSD
9.	MAGIU AUGUSTIN FIORA		PSD.
10.	BUCUR ADRIANA		PSD.
11.	DANA MATACHE		PSD
12.	DOLINEASCHI ANDREI		PSD.
13.	Angel Tîlvar		P.S.D.
14.	Găvruta Alexandru Mihai		PSD
15.	PODĂ MARIȘA		PSD
16.	DUMBAVA COSTEL		PSD
17.	GOVOR MIHAI		PSD
18.	CILIA IONEL		PSD
19.	GLIGA DUMITRIȚA		PSD