



PRIM MINISTRU

Decretul prezident al Senatului
Bp. 377 27.08.2026

Domnule președinte,

501 2.03.2026

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea Zilei Naționale a Siguranței Locuinței*, inițiată de domnul deputat PSD Remus-Gabriel Lăpușan împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 377/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea zilei de 13 octombrie ca „*Ziua Națională a Siguranței Locuinței*”, în vederea creșterii gradului de informare și conștientizare a populației cu privire la riscurile naturale la care sunt expuse locuințele și la măsurile de prevenire și protecție a acestora.

De asemenea, se propune stabilirea cadrului general privind implicarea autorităților publice, a mediului de afaceri, a organizațiilor profesionale și a societății civile în organizarea de manifestări, campanii de informare, exerciții de simulare, activități educaționale, conferințe și alte acțiuni de conștientizare, destinate promovării culturii prevenirii, dezvoltării rezilienței comunităților și încurajării adoptării unor măsuri de protecție fizică și financiară a locuințelor.

II. Observații și propuneri

1. La data de 21.12.2009, Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite a desemnat, prin rezoluție, data de 13 octombrie ca *Ziua Internațională pentru Reducerea Riscurilor la Dezastre*. Scopul acesteia este de a promova o cultură globală de reducere a riscurilor.

În aceste condiții, menționăm faptul că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de punct focal național pentru implementarea *Cadrului de acțiune de la Hyogo* și, ulterior, a *Cadrului de la Sendai* pentru reducerea riscurilor de dezastre, a marcat, începând cu anul 2011, *Ziua Internațională pentru Reducerea Riscurilor de Dezastre, celebrată anual la data de 13 octombrie*.

Această zi a constituit, în mod constant, un cadru pentru promovarea unei abordări integrate, participative și interinstituționale în domeniul managementului riscurilor de dezastre, fundamentată pe implicarea autorităților publice, serviciilor voluntare pentru situații de urgență, mediului academic, societății civile, sectorului privat și a altor actori relevanți.

Apreciem că o eventuală suprapunere a *Zilei Naționale a Siguranței Locuinței* cu *Ziua Internațională pentru Reducerea Riscurilor de Dezastre* este de natură să diminueze impactul mesajului public asociat datei de 13 octombrie, prin orientarea atenției preponderent asupra unui singur domeniu relevant pentru managementul riscurilor de dezastre, respectiv asigurarea locuințelor. Or, semnificația *Zilei Internaționale pentru Reducerea Riscurilor de Dezastre* este una mai amplă, vizând promovarea unei culturi a prevenirii și a rezilienței la nivelul întregii societăți.

Totodată, considerăm că mesajul privind siguranța locuinței și protecția financiară a proprietarilor împotriva efectelor dezastrelor nu ar trebui limitat ori asociat exclusiv cu o singură zi, având în vedere importanța acestuia și caracterul continuu al eforturilor necesare pentru creșterea gradului de conștientizare.

Menționăm că există deja demersuri consacrate, derulate încă din anul 2014, precum organizarea *Forumului Internațional al Riscurilor-Catastrofale -ICAR* și *Campania „Octombrie - Luna Asigurărilor de*

Locuințe”, care au contribuit la transmiterea unui mesaj concret, coerent și vizibil cu privire la necesitatea protejării patrimoniului locativ.

În acest context, apreciem că este oportună menținerea și consolidarea demersurilor deja existente în domeniul promovării siguranței locuinței și al asigurărilor de locuințe, prin creșterea vizibilității acestora și prin coordonarea unor acțiuni comune cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. O asemenea abordare a permite valorificarea cadrului actual de cooperare, fără a afecta semnificația atribuită *Zilei Internaționale pentru Reducerea Riscurilor de Dezastre* și fără a restrânge mesajul public asociat acesteia.

2. Precizăm că, potrivit prevederilor alin.(1) al art.22 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, „ordonatorii de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale”.

Astfel, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. Potrivit normelor de tehnică legislativă din cuprinsul art. 8 alin.(4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”.

În acest context, semnalăm faptul că sintagme precum, „*inclusiv*” [(art. 2 lit. a) și art. 4 lit.a) și lit.d) din inițiativa legislativă], „*în special*”

[art. 2 lit.c)], „*precum și*” [art. 3 alin. (1)] și „*fără a se limita la*” (art. 4) sunt lipsite de claritate și coerență, existând riscul unor disfuncționalități în aplicarea acestora, sens în considerăm necesară revizuirea.

În plus, întrucât, potrivit prevederilor alin.(2) al art.1 din *Ordonanța de urgență nr.39/2018 privind parteneriatul public privat, cu modificările și completările ulterioare*, parteneriatul public privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public, considerăm necesară revizuirea sintagmei „*parteneriat public privat*” de la alin.(2) al art.3 din inițiativa legislativă.

Soluția preconizată la art. 3 alin. (1) este insuficient reglementată, având în vedere că din cadrul normei nu reiese cine sunt autoritățile publice ”*cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență, al educației, al dezvoltării și al protecției mediului*”, sens în care sunt necesare clarificări.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

