GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Bulevardul Mareșal Alexandru Averescu nr. 2-4, sector 1, București, tel. 021 314 43 00, fax 021 314 43 01, e-mail: dprp@dprp.gov.ro

Nr. 10275/2026

15 -09- 2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 11 septembrie 2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/8217
2026 Luna 09 Ziua 17

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru transparența și informarea corectă a consumatorilor în procesul de comercializare a citricelor destinate consumului uman* **(Bp. 768/2025, PIx. 166/2026)**;

2. *Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații* **(Bp. 104/2026, PIx. 414/2026)**;

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 216 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor* **(PIx. 480/2026)**;

4. *Proiectul de Lege privind Aplicația mobilă unică și dreptul la servicii publice digitale complete, organizate după nevoile utilizatorilor* **(Bp. 279/2026, PIx. 553/2026)**;

5. *Propunerea legislativă pentru reducerea controalelor excesive asupra întreprinderilor mici și mijlocii* **(Bp. 653/2025, PIx. 208/2026)**;

6. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale* **(Bp. 66/2026, PIx. 388/2026)**.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

PRIM MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie şi în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru transparența și informarea corectă a consumatorilor în procesul de comercializare a citricelor destinate consumului uman,* inițiată de domnul deputat PSD Lucian-Nicolae Andruşcă (**Bp.768/2025, Plx. 166/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea obligațiilor privind informarea corectă a consumatorilor, cerințele suplimentare privind etichetarea și prezentarea la vânzare către consumatorul final, în vederea asigurării transparenței în procesul de comercializare a citricelor.

II. Observaţii

1. Apreciem că obiectul de reglementare al inițiativei legislative se suprapune peste reglementările Uniunii Europene aplicabile în domeniu

și, în anumite cazuri, conține dispoziții contrare acestora și legislației naționale.

Subliniem că, în ceea ce privește aspectele referitoare la etichetarea produselor, precum și obligațiile comercianților privind informarea corectă a consumatorilor, acestea sunt deja reglementate atât la nivel național, cât și la nivel european.

Reglementările existente la nivel european, în ceea ce privește etichetarea produselor, se regăsesc în *Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1924/2006 și (CE) nr. 1925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei.*

De asemenea, comercializarea citricelor destinate consumului uman este reglementată la nivel european prin *Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului*; *Regulamentul delegat (UE) 2023/2429 al Comisiei din 17 august 2023 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1666/1999 al Comisiei și a Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 și (UE) nr. 1333/2011 ale Comisiei*; precum și de *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor.*

În ceea ce privește obligațiile privind informarea corectă a consumatorilor, propuse în proiectul de act normativ, acestea sunt deja reglementate în mai multe acte normative, precum:

- *Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- *Legea nr. 296/2004 privind Codul Consumului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- *Regulamentul delegat (UE) 2023/2429 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1666/1999 al Comisiei și a Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 și (UE) nr. 1333/2011 ale Comisiei*;

- *Ordinul 420/2008 privind stabilirea atribuțiilor Inspecției de Stat pentru Controlul Tehnic în Producerea și Valorificarea Legumelor și Fructelor.*

- *Legea pomiculturii nr. 348/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

De asemenea, *Legea Pomiculturii nr. 348/2003* și *Ordinul MADR nr. 420/2008* reglementează obligativitatea comercializării fructelor cu respectarea standardelor de comercializare.

2. Cu privire la prevederile art. 2 din inițiativa legislativă, precizăm că reprezentanții Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor efectuează controale oficiale în domeniul siguranței alimentelor de origine nonanimală, în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) 2017/625*, precum și ale legislației naționale aplicabile.

Standardele de comercializare a citricelor destinate consumului uman sunt prevăzute în anexa I partea B la *Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei din 7 iunie 2011 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate.*

Dimensiunea fructelor se determină fie prin diametrul maxim al secțiunii mediane, fie prin numărul de fructe pe ambalaj, legislația specificând un calibru minim, respectiv: pentru portocale, 50 milimetri, pentru lămâi și mandarine, 43 milimetri, iar pentru clementine, 34 milimetri.

Totodată, semnalăm că, în ceea ce privește art. 2 din inițiativa legislativă, acesta are caracter superfluu și ar fi trebuit eliminat prin raportare la prevederile art. 288 *TFUE,* care prevăd că: *„Regulamentul are aplicabilitate generală. Acesta este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru".*

3. Cu privire la prevederile art. 3 din inițiativa legislativă, precizăm că, în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011,* pentru asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și pentru garantarea dreptului acestora la informare, se impune să se asigure informarea corespunzătoare a consumatorilor cu privire la produsele alimentare pe care aceștia le consumă. Legislația în domeniul siguranței alimentelor are drept obiectiv protejarea intereselor consumatorilor și crearea cadrului necesar pentru realizarea unor alegeri în cunoștință de cauză, precum și prevenirea practicilor frauduloase sau înșelătoare ori a altor practici care pot induce în eroare consumatorii.

Inspectorii Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor verifică respectarea conformității cu standardele de comercializare a citricelor expuse la comercializare, respectiv țara de origine, lotul, categoria de calitate afișată de operatorul economic pe eticheta de vânzare sau pe eticheta de pe ambalaj, documentele de calitate și alte elemente prevăzute de legislația aplicabilă.

Totodată, referitor la art. 3 alin. (1) din inițiativa legislativă, în ceea ce privește sintagmele *„categoriei I", "etichetarea distinctă, clară și vizibilă"* și *„categoria reală de calitate"*, nu rezultă care este actul normativ unde sunt prevăzute categoriile la care se face referire sau pe baza căror criterii etichetarea ar putea sau nu fi considerată distinctă, clară și vizibilă.

4. În ceea ce privește art. 4 din inițiativa legislativă, referitor la sintagmele *„spații delimitate și semnalizate distinct", „aceeași zonă comercială"* sau *„alegerea informată"*, nu rezultă care sunt criteriile pe baza cărora se va considera că un spațiu este delimitat și semnalizat distinct, că este vorba despre aceeași zonă comercială sau în ce constă o alegere informată.

5. Referitor la art. 5 din inițiativa legislativă, în ceea ce privește sintagma *„destinația inițială de procesare”*, nu rezultă care este actul sau momentul prin raportare la care se va determina destinația *„inițială”* de procesare.

6. Prevederile art. 6 din inițiativa legislativă pot crea confuzii și interpretări greșite în ceea ce privește responsabilitățile pentru informarea consumatorilor cu privire la produsele aflate în discuție, responsabilități deja stabilite la art. 8 din *Regulamentul (UE) nr. 1169/2011*, iar în ceea ce privește art. 7, nu sunt delimitate competențele structurilor implicate în control și aplicarea sancțiunilor contravenționale.

În acest context subliniem că Inspecția de Stat pentru Control Tehnic în Producerea și Valorificarea Legumelor și Fructelor, aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, este responsabilă pentru verificarea conformității legumelor și fructelor proaspete cu standardele și normele europene aplicabile, asigurând calitatea produselor livrate pe piață și verificând corecta indicare a calibrului și a categoriei de calitate.

De asemenea, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor verifică, la raft, corespondența dintre produsele expuse și informațiile înscrise pe etichetă sau afiș, precum și inexistența unui amestec nepermis de fructe de dimensiuni foarte diferite în același ambalaj.

7. Cu privire la prevederile art. 7 din inițiativa legislativă, precizăm că, potrivit prevederilor art. 18 din *Regulamentul (CE) nr. 178/2002*, operatorii din sectorul alimentar au obligația de a dispune de sisteme și proceduri pentru identificarea operatorilor de la care au fost aprovizionați și, respectiv, către care au fost furnizate produsele, aceste informații fiind puse la dispoziția autorităților competente, la cerere.

Totodată, precizăm că, pentru deficiențele identificate în timpul controalelor oficiale în ceea ce privește comercializarea citricelor, reprezentanții Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor aplică sancțiuni contravenționale în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru*

siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- art. 4 lit. a) pct. 6, cu amendă de la 600 lei la 1.200 lei în cazul faptelor săvârșite de persoanele fizice, respectiv cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei în cazul faptelor săvârșite de persoanele juridice, pentru ambalarea și etichetarea necorespunzătoare a produselor alimentare și a celor destinate nutriției alimentare, în vederea depozitării, transportului și valorificării, precum și pentru comercializarea acestora neetichetate potrivit legislației în vigoare;

- art. 6 lit. a) pct. 10, cu amendă de la 1.200 lei la 2.400 lei în cazul faptelor săvârșite de persoanele fizice, respectiv cu amendă de la 6.000 lei la 12.000 lei în cazul faptelor săvârșite de persoanele juridice, pentru încălcarea normelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind demonstrarea trasabilității produselor la producerea, prelucrarea, distribuția, punerea pe piață sau comercializarea alimentelor.

Totodată, referitor la art. 7 alin. (3) din inițiativa legislativă, în ceea ce privește sintagmele *„repetării contravențiilor"* și *„poate dispune"*, nu rezultă ce se înțelege prin *„repetare"*, precum și care sunt criteriile pe baza cărora se poate dispune, sau nu, suspendarea temporară a activității de comercializare a fructelor.

Precizăm că, potrivit art. 8 alin. (2) lit. a) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*[1], limita maximă a amenzii contravenționale este de *„100.000 lei, în cazul contravențiilor stabilite prin lege și ordonanță"*.

Totodată, semnalăm că era necesară reglementarea unui termen de intrare în vigoare a contravențiilor, conform art. 4^2 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*.

8. În ceea ce privește opțiunea de legiferare în sensul răspunderii solidare a importatorului și a comerciantului pentru nerespectarea dispozițiilor prezentei legi, fără distincții, apreciem că aceasta este disproporționată, în sensul că instituie în sarcina importatorului o

---

[1] *privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.*

[2] *(1) Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001*
(2) În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.
(3) Hotărârile autorităților administrației publice locale sau județene prevăzute la art. 1, prin care se stabilesc și se sancționează contravenții, pot fi aduse la cunoștință publică prin afișare sau prin orice altă formă de publicitate în condițiile Legii nr. 215/2001.

obligație greu de îndeplinit. Astfel, este greu de admis că importatorul ar putea răspunde solidar alături de comerciant pentru nerespectarea obligației de la art. 3 alin. (2) sau de la art. 4 din inițiativa legislativă. Reiterăm observația și cu privire la art. 6 alin. (2) din inițiativa legislativă, în ceea ce privește declarațiile furnizorului, în sensul că un comerciant dispune de mecanisme limitate de verificare a declarațiilor furnizorului, această atribuție fiind în sarcina organelor de control abilitate ale statului.

9. Nu în ultimul rând, în ceea ce privește ansamblul măsurilor prevăzute prin prezentul proiect de act normativ, semnalăm că este nevoie de implementarea unor măsuri de ordin tehnic de către operatorii economici, astfel încât aceștia să poată să-și îndeplinească obligațiile.

Prin urmare, apreciem că era necesar a se realiza consultări cu organizații neguvernamentale reprezentative ale mediului de afaceri, astfel încât aceștia să poată lua măsurile care se impun în vederea respectării obligațiilor prevăzute prin prezentul proiect de act normativ.

10. În conformitate cu prevederile art. 6, art. 30 și art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, *Expunerea de motive* și fundamentarea unui proiect de act normativ trebuie să justifice în mod clar necesitatea reglementării, scopul urmărit, impactul socio-economic și corelarea cu legislația națională și europeană existentă.

Din analiza *Expunerii de motive* care însoțește proiectul de act normativ nu rezultă existența unei lacune legislative reale și nici o justificare obiectivă pentru selectarea exclusivă a citricelor, acestea făcând parte dintr-o categorie mai largă de produse reglementate în mod unitar. Abordarea nu este susținută de date privind riscul asociat citricelor, fiind discriminatorie și lipsită de fundament tehnic sau științific.

De asemenea, nu este prezentată o analiză de impact care să evidențieze insuficiența sau ineficiența aplicării legislației europene existente și nu se demonstrează de ce mecanismele instituite în prezent nu ar fi apte să atingă obiectivul propus.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților