



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative din
domeniul garantării, creditării și gestionării fondurilor europene
nerambursabile aferente Politicii Agricole Comune**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, creditării și gestionării fondurilor europene nerambursabile aferente Politicii Agricole Comune, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 163 din 27.08.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D641/27.08.20255,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative cu privire la gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, aferente politicii agricole comune.

Astfel, potrivit **Notei de fundamentare**, prezentul proiect de ordonanță are ca scop stabilirea modalității de înregistrare în contabilitate a operațiunilor rezultate din activitatea desfășurată de fondurile de garantare în relația cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, potrivit cadrului legislativ specific, având în vedere că Reglementările contabile și IFRS nu conțin prevederi specifice cu

privire la aceste operațiuni. De asemenea, se creează posibilitatea utilizării asistenței financiare nerambursabile a UE prevăzută în cadrul capitolului 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul 58 Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile post-aderare în plată pentru o perioadă limitată în timp a drepturilor salariale ale AFIR și APIA, reducând astfel cheltuielile aferente bugetului de stat cu această destinație și totodată se introduc prevederi și modificări privind o mai bună gestiune a fondurilor alocate României prin PAP - 2021 – 2027.

De asemenea se intervine, prin modificare și/sau completare, asupra mai multor acte normative:

a) Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare;

c) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobată prin Legea nr. 373/2009, cu modificările și completările ulterioare;

d) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020, POPAM 2014 - 2020, precum și Planului Strategic PAC 2023 - 2027, pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013, cu modificările și completările ulterioare;

e) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023 - 2026;

f) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate

României din FEAGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare;

g) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, cu modificările și completările ulterioare;

h) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările și completările ulterioare;

i) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se preconizează modificarea, următoarelor acte normative subsecvente: Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 876/ 2005, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a dispozițiilor cap. VIII „Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentară” din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar internațional, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1619/2009, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea

și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1262/2009, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 682/2013, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, având în vedere obiectul de reglementare al prezentului proiect, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Pentru respectarea uzanțelor normative, menționăm că **părțile dispozitive** ale punctelor prin care se prevăd intervențiile legislative trebuie să fie formulate conform următoarelor modele:

a) Evidențierea modificărilor

1. „Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

2. „La articolul ..., alineatul/alineatele ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

3. „La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

4. „La articolul ... alineatul (...), litera/literele ...)/...)-...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

5. „La articolul ... alineatul (...), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Aceste modele sunt valabile și în cazul abrogărilor, cu precizarea că sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:” se va înlocui cu sintagma „se abrogă”.

Dacă intervențiile sunt exclusiv de natura modificărilor, la părțile dispozitive sintagma „se modifică și” se va elimina.

b) Evidențierea completărilor

1. „După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”;

2. „La articolul ..., după alineatul (...) se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”;

3. „La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

În plus, pentru respectarea prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca, în redactarea preconizată, verbele să fie utilizate la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. În acest sens, indicăm **art. XI** din proiect, în care au fost utilizate sintagmele „se vor modifica” și „vor reglementa”.

5. La art. I, pentru respectarea uzanțelor normative, la partea introductivă, sintagma „se modifică și va avea următorul conținut:” se înlocuiește cu sintagma „se modifică după cum urmează:”.

Totodată, având în vedere că la nivelul elementului structural sunt preconizate atât intervenții de modificare cât și de completare, care însă afectează aproape în totalitate cuprinsul acestuia, iar la partea introductivă este deja prevăzut ca eveniment legislativ modificarea actului normativ, propunem ca **partea dispozitivă** de la **pct. 1**, să fie formulată astfel:

„1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda integral textul noului articol.

În consecință, părțile dispozitive de la **pct. 2** și **3** se elimină, iar restul punctelor rămase se vor renumera în mod corespunzător.

De asemenea, **părțile dispozitive de la actualele pct. 4 – 8** se vor reformula în sensul eliminării sintagmei „se modifică și”.

La **pct. 5**, referitor la textul propus pentru art. 3, pentru rigoarea exprimării, propunem ca acesta să debuteze, astfel:

„Dobânda încasată ca venit financiar din plasarea în titluri de stat și/sau depozite bancare a sumelor alocate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale ...”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect. Menționăm, în acest sens, cu titlu de exemplu, și **art. II pct. 6** și **7**, cu privire la soluțiile preconizate pentru art. 50, respectiv art. 51 alin. (3) din actul normativ de bază. Pentru o abordare terminologică unitară, recomandăm să se opteze, la nivelul întregului proiect, pentru folosirea termenului „dobânda” fie la singular, fie la plural și nu alternativ.

Din același considerent, la **art. IV pct. 17**, în debutul normei preconizate pentru art. 8, sintagma „Dobânda rezultată din plasarea în depozite bancare și titluri de stat” ar trebui redată sub forma „Dobânda încasată ca venit financiar din plasarea în titluri de stat și/sau depozite bancare”.

În același context, din rațiuni ce țin de unitate în redactare, este de analizat dacă, în textul preconizat la **art. V pct. 2** pentru **art. 24 alin. (4)**, sintagma „Dobânda rezultată din plasarea în depozite bancare și/ sau titluri de trezorerie” nu ar trebui redată sub forma „Dobânda încasată ca venit financiar din plasarea în titluri de stat și/sau depozite bancare”.

Dacă se rețin observațiile, acestea se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

Pe de altă parte, după cum s-a subliniat și în adresa Ministerului Finanțelor nr. 1022868/08.08.2025, este de analizat dacă, la **art. I pct. 8**, majorarea de capital a FGCR, prin aportul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nu ar trebui prevăzută distinct în Legea bugetului de stat.

6. La art. II, pentru o corectă reflectare a intervențiilor legislative preconizate asupra Legii nr. 329/2009, cu modificările și completările ulterioare, la **partea introductivă**, sintagma „se modifică și va avea următorul conținut:” se înlocuiește cu sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:”.

La **pct. 1**, referitor la textul propus pentru **art. 48 alin. (1)** din actul de bază, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea sintagmei „potrivit art. 1” cu sintagma „**conform prevederilor art. 1**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **pct. 7**, referitor la textul propus pentru **art. 51 alin. (3)**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „Legii nr. 218/2005” se va înlocui cu sintagma „Legii nr. 218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare”, iar sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009”, întrucât actul normativ este la prima citare, se va înlocui cu sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobată prin Legea nr. 373/2009, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La art. III, la **pct. 5**, referitor la textul propus pentru **art. 4** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2009, aprobată prin Legea nr. 373/2009, cu modificările și completările ulterioare, întrucât se preconizează modificarea integrală a elementului structural, iar evenimentul legislativ a fost precizat deja în **partea introductivă a art. III**, **partea dispozitivă** se va redacta astfel:

„5. Articolul 4 va avea următorul cuprins:”.

De asemenea, restul **părților dispozitive** se vor reformula în mod corespunzător.

La **pct. 8**, referitor la textul propus pentru **art. 8 alin. (4)**, pentru precizia normei, recomandăm completarea sintagmei „va efectua executarea silită potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală” cu o trimitere în mod expres la dispozițiile vizate.

8. La art. IV, pentru o corectă reflectare a intervențiilor legislative preconizate asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013, aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013, cu modificările și completările ulterioare, la **partea introductivă**, sintagma „se modifică după cum urmează:” se înlocuiește cu sintagma „se modifică și se completează după cum urmează:”.

La **pct. 1**, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă se va redacta astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct. 2**, întrucât la nivelul elementului structural intervenția preconizată vizează integral cuprinsul acestuia, **partea dispozitivă** va fi redactată astfel:

„2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La **pct. 4**, pentru suplețea normei, sintagma „în Monitorul Oficial nr. 1066 din 17 noiembrie 2004” se elimină, ca superfluă.

9. La art. V pct. 1, referitor la textul propus pentru **art. 23** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023, având în vedere aspectul că, pe de-o parte, intervenția legislativă vizează modificarea întregului element structural, iar evenimentul preconizat este exclusiv de natura modificării care este evidențiat la **partea introductivă**, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„1. Articolul 23 va avea următorul cuprins:”.

10. La art. VI, pentru o completă informare juridică și o corectă reflectare a intervenției legislative preconizate, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

„Art. VI. - La articolul 13 alin. (1) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEGA și FEADR, aferente politicii agricole comune, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023 - 2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 935

din 16 octombrie 2023, **cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**”.

Referitor la textul propus pentru **art. 13 alin. (1) lit. m)**, semnalăm că sintagma „drepturile salariale ale personalului APIA și instituțiilor subordonate acesteia” este lipsită de predictibilitate și claritate, întrucât de aceste drepturi salariale poate beneficia doar personalul cu atribuții în dezvoltarea planului strategic 2023-2027, fapt ce nu reiese din norma propusă.

Totodată, pentru claritatea normei, semnalăm că ar trebui indicate în mod expres instituțiile vizate din subordinea APIA.

11. La art. VII, pentru o completă informare juridică și o corectă reflectare a intervenției legislative preconizate, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

Art. VII. - La articolul 16 alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 816 din 03 noiembrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

12. La art. VIII, pentru o corectă informare juridică, recomandăm înlocuirea sintagmei „aprobată cu modificări prin Legea nr. 43/2015” cu sintagma „**aprobată prin Legea nr. 43/2015**”.

13. La art. IX, la pct. 1 la art. 1 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, este de analizat dacă textul preconizat se corelează cu prevederile din actul normativ de bază, în ceea ce privește structura și componența consiliului de administrație, respectiv procedura de selecție, remunerarea președintelui executiv, a vicepreședinților executivi și a administratorilor neexecutivi.

De asemenea, pentru claritatea normei, semnalăm că sintagma „cu respectarea prevederilor legislației bancare specifice”, este formulată prea generală, fiind necesară completarea acesteia cu trimiteri la actele normative vizate.

14. La art. X alin. (3), pentru precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „în condiții de piață, libere de ajutor de stat”, ori reformularea acesteia.

La alin. (4), pentru precizia normei, recomandăm completarea sintagmei „conform prevederilor Legii nr. 218/2005” cu o trimitere la dispozițiile vizate.

De asemenea, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm revederea expresiei „pune la dispoziția Fondului de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A. sume spre administrare și constituirea plafonului de garantare”, în sensul reformulării acesteia.

La alin. (6), semnalăm că sintagma „cu o expunere de până la 5 ori” nu este formulată într-un limbaj juridic specific actelor normative. Recomandăm reformularea acesteia.

La alin. (9), pentru rigoare normativă, expresia „în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu expresia „în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei **ordonanțe**”.

Observația este valabilă și pentru art. XI.

15. La art. XI, pentru o corectă informare juridică, actele normative enumerate vor fi redactate astfel:

„Art. XI. - **Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 876/ 2005, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a dispozițiilor cap. VIII «Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentară» din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar internațional, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1619/2009, cu modificările și completările ulterioare; Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1262/2009, cu modificările și completările**

ulterioare, Normele metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 682/2013, **cu modificările și completările ulterioare ...**".

De asemenea, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „se vor modifica în mod corespunzător”, norma este lipsită de claritate și predictibilitate, fiind necesară reformularea acesteia. În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare”*.

Totodată, semnalăm că este necesară precizarea în mod expres a autorităților care au obligația elaborării respectivelor norme metodologice, în vederea aprobării acestora de către Guvern.

În plus, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „atât în programare cât și în execuție”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.604/28.08.2025