PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII
Tel: 021.316.03.43. E-mail: cp03@cdep.ro

Conf. cu originalul

București, 08.09.2026
Nr.7c-3/168/2026

AVIZ
asupra Propunerii legislative pentru modificarea art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru aviz care va fi transmis Comisiei pentru buget, finanțe și bănci care este sesizată în fond, cu *Propunerea legislativă pentru modificarea art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal,* transmisă cu adresa nr.Pl.x. 279/2026 din 30 martie 2026, înregistrată la comisie sub nr.7c-3/168/2026 din 30 martie 2026.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.95/26.01.2026, avizează negativ propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social, prin adresa nr.475/21.01.2026, a avizat nefavorabil proiectul de act normativ.

Consiliul Fiscal al României, prin adresa nr.03/30.01.2026, a menționat că din analiza propunerii legislative, deoarece nu există indicii că adoptarea inițiativei va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare, nu este necesară opinia sa.

Guvernul României, prin adresa nr.1598/2026 din 17 februarie 2026, nu susține adoptarea inițiativei legislative.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă în ședința din 25 martie 2026.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la determinarea momentului aplicării cotei de TVA pentru livrările de bunuri şi prestările de servicii cu caracter continuu, astfel încât cota de TVA aplicabilă să fie cea în vigoare la momentul prestării/consumului efectiv, indiferent de data emiterii facturii.

În conformitate cu prevederile art.62 și ale art.133 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat propunerea legislativă în ședința din data de 08 septembrie 2026.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **avizarea negativă** a *Propunerii legislative pentru modificarea art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal* din următoarele considerente:

- propunerea legislativă nu demonstrează în mod suficient existența unei neconformități reale cu Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare, și nu justifică, schimbarea regulii existente, întrucât impactul practic și financiar estimat nu este pe deplin justificat de beneficiile urmărite;

- potrivit expunerii de motive, această modificare este justificată prin necesitatea alinierii la Directiva 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare, și la principiul „faptului generator”, precum și prin dificultățile apărute în contextul modificării cotei de TVA din vara anului 2025. Se impune o clarificare a raportului dintre reglementarea națională actuală și

prevederile Directivei 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare. Articolul 64 alin.(1) din Directiva 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare, prevede că, în cazul livrărilor și prestărilor care determină decontări sau plăți succesive, operațiunea este considerată efectuată la expirarea perioadelor la care se referă aceste decontări sau plăți. Textul european nu consacră în mod exclusiv criteriul „momentului consumului efectiv", ci stabilește o regulă specifică pentru operațiunile continue, legată de perioadele de decontare. În prezent, art.281 alin.(8) din Codul fiscal stabilește faptul generator la data prevăzută în contract pentru plată sau, în lipsa acesteia, la data facturării. Această regulă, deși diferită ca formulare de cea din Directivă 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă tot o regulă particulară pentru operațiunile continue și este aplicată în mod uniform în practică de către operatori și autorități, fără a fi identificată, până în prezent, o procedură de infringement sau o constatare formală de neconformitate cu dreptul Uniunii Europene. În acest context, nu rezultă în mod clar din expunerea de motive în ce constă contradicția efectivă dintre norma națională și Directivă și de ce actuala reglementare nu ar fi compatibilă cu art.64 din Directiva 2006/112/CE, cu modificările și completările ulterioare;

- din perspectivă practică, propunerea legislativă nu conduce la o simplificare generală a aplicării cotei de TVA în ipoteza unor modificări viitoare ale acesteia. Regula propusă este favorabilă consumatorilor în scenarii de majorare a cotei, însă poate deveni dezavantajoasă în cazul unei reduceri a cotei, prin aplicarea unei cote mai ridicate pentru perioade de consum anterioare, situație susceptibilă să genereze controverse similare celor apărute în august 2025;

- pentru furnizorii de utilități și alți prestatori de servicii continue, modificarea ar implica adaptări semnificative ale sistemelor informatice și ale proceselor operaționale, cu impact asupra costurilor de implementare și a funcționării curente.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,
Sándor BENDE

Consilier parlamentar, Patricia-Isabela Robe