



Biroul permanent al Senatului

Bp. 20 / 29.01.2024

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2022 privind unele măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale și pentru abrogarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2022 privind unele măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale și pentru abrogarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 34 din 25.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D90/25.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect atât modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2022 privind unele măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 225/2022, cât și abrogarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi.

Intervențiile legislative preconizate sunt argumentate în Nota de fundamentare prin faptul că se „*institue măsurile necesare acordării posibilității operatorilor economici de a obține noi instrumente de garantare utile în continuarea derulării contractelor de achiziție publică*”

în care sunt parte.”, precum și prin faptul că „Pentru a evita duplicarea prevederilor legislative referitoare la achizițiile publice verzi, având în vedere necesitatea modificării și completării legislației în domeniul achizițiilor publice cu prevederi specifice achizițiilor publice verzi, inclusiv adoptarea Planului național de acțiune care să stabilească ținte multianuale pentru realizarea de achiziții publice ecologice de către autoritățile contractante”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 115 alin. (5) din Constituția României, republicată, „Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere (...)”.

Ca urmare, având în vedere faptul că, la data avizării prezentului proiect, Parlamentul nu se află în sesiune, este necesară aplicarea acestor dispoziții constituționale.

4. La **titlu**, pentru respectarea uzanței redactării actelor normative, propunem înlocuirea sintagmei „ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ” cu sintagma „Ordonanță de urgență”.

5. La **ultimul paragraf din preambul**, potrivit uzanțelor normative, este necesară eliminarea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 540 din 16 iunie 2023”, ca inutilă.

Totodată, pentru rigoare normativă, recomandăm să fie redat titlul Legii nr. 69/2016, respectiv „privind achizițiile publice verzi”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „legislației în domeniul achizițiilor publice”, prin gradul mare de generalitate, este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”.

6. La **partea introductivă a art. I**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art. I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2022 privind unele măsuri referitoare la garanțiile de bună execuție constituite în cadrul contractelor de achiziție publică și al contractelor sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 216 din 4 martie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 225/2022, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7. Din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive a **art. 1 pct. 2**, astfel:

„2. La articolul 1, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:”.

Totodată, la textul preconizat pentru **art. 1 alin. (2²)**, este necesară revederea sintagmei „se va raporta la perioada rămasă până la data finalizării contractului”, având în vedere faptul că, în actuala redactare, este insuficient de clară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei.

8. La **art. 1 pct. 3**, referitor la norma propusă pentru **art. 1 alin. (5)**, semnalăm că expresia „pot avea forma juridică de contract de coasigurare în sensul prevederilor art. 2.239 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare” este insuficient de precisă, având în vedere faptul că norma la care se face trimitere definește termenul „coasigurare”, și nu expresia „contract de coasigurare”.

9. La **art. 1 pct. 4**, având în vedere faptul că se preconizează modificarea întregului **art. 2**, potrivit uzanței normative, este necesară marcarea textului cu abrevierea „Art. 2”.

Formulăm prezenta observație și pentru **art. 1 pct. 5**, referitor la textul propus pentru **art. 3**.

Referitor la norma propusă pentru **art. 2 alin. (1)**, pentru evidențierea intervențiilor legislative suferite de Hotărârea Guvernului nr. 1/2018, este necesară completarea textului, în partea de final, cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

10. La **art. 1 pct. 5**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 3**, semnalăm că norma este insuficient de clară deoarece, în actuala redactare, nu se înțelege în ce constau asimilările modificărilor contractelor prevăzute la **art. 1** cu situația prevăzută la **art. 221 alin. (1) lit. e)** din **Legea nr. 98/2016**, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la **art. 240 alin. (2)** din **Legea nr. 99/2016**, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

Ca urmare, este necesară reformularea normei în mod corespunzător.

PREȘEDINTE

Floriin IORDACHE

București

Nr. 114/25.01.2024