



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 7119 / 17.05.2026

Către: Domnul Mario-Ovidiu OPREA
Secretar general, Senatul României
secretariat.sg@senat.ro

Decizia permanent al Senatului

Nr. 239 / 29.5.2026

Comunicat de presă

354 / 2.06.2026

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a solicitării formulate în cadrul adresei dumneavoastră nr. 1938 din 27.04.2026, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 7119 din 05.05.2026, având ca obiect *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare* – Bp.239/2026, vă comunicăm următoarele:

Potrivit expunerii de motive, inițiatorul propunerii legislative vizează reducerea numărului de parlamentari la 299, respectiv 201 deputați și 98 de senatori, prin majorarea normei de reprezentare la 100.000 de locuitori pentru un mandat de deputat, respectiv la 200.000 de locuitori pentru un mandat de senator. În acest sens inițiatorul propunerii legislative face trimitere la referendumul național organizat la data de 22 noiembrie 2009, ce a vizat trecerea la un Parlament unicameral și reducerea numărului de mandate de parlamentar la maximum 300.

Raportat la aspectele sus menționate, apreciem că sistemul electoral și, implicit, stabilirea normei de reprezentare, reprezintă elemente a căror modificare se află exclusiv la latitudinea Parlamentului, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

Cu toate acestea, în cazul propunerii legislative de față, dorim să subliniem următoarele aspecte:

Referendumul național organizat la data de 22 noiembrie 2009, invocat de inițiatorul propunerii legislative, a vizat două probleme de interes național: trecerea la un Parlament unicameral și reducerea numărului de parlamentari la maximum 300 de persoane.

Prin urmare, numărul de 300 de parlamentari a fost stabilit în corelare cu soluția trecerii la parlamentul unicameral, situație în care numărul mandatelor ce revin fiecărei circumscripții electorale este în general suficient de mare pentru asigurarea egalității puterii de vot. Or, în situația în care voința poporului exprimată prin referendumul din anul 2009 este





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



pusă în aplicare doar parțial, în sensul menținerii unui parlament bicameral și reducerii numărului total de parlamentari, repartizarea mandatelor pe circumscripții electorale nu se poate realiza în același raport cu populația acestora dat fiind numărul mic de locuitori ai unor județe.

Conform Anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în forma propusă de către inițiator, 11 județe ar urma să fie reprezentate de un singur senator, în timp ce 5 județe ar urma să fie reprezentate de 2 deputați. Astfel, opinăm că soluțiile preconizate determină creșterea inegalității puterii de vot între cetățenii cu domiciliul în circumscripții electorale diferite, afectându-se, prin aceasta dreptul la vot prevăzut de art. 36 din Constituție.

Menționăm că potrivit Codului bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicativ adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), la paragraful 13 din Raportul explicativ, se prevede că *„Egalitatea puterii electorale impune, în cazul în care alegerile nu sunt desfășurate într-o singură circumscripție electorală, constituirea hotarelor circumscripției astfel încât mandatele în camerele de jos, care reprezintă populația, să fie distribuite în mod egal între circumscripții, în conformitate cu un criteriu special de repartizare, de exemplu numărul rezidenților din circumscripția respectivă, numărul conașionalilor rezidenți din circumscripția respectivă (inclusiv minorii), numărul alegătorilor înregistrați sau eventual numărul persoanelor care participă în realitate la alegeri”*.

De asemenea, mai arătăm că stabilirea numărului de mandate de senator și deputat aferente circumscripțiilor electorale pe baza datelor „raportate de Institutul Național de Statistică în ultimul Recensământ precedent anului în care au loc alegeri la termen”, așa cum se propune de către inițiator în cadrul art. 5 alin. (4), este lipsită de coerență legislativă și de aplicabilitate având în vedere periodicitatea organizării recensămintelor la fiecare deceniu și a modificărilor socio-demografice care pot să intervină în acest interval. Cu titlu de exemplu arătăm că în cazul aplicării acestei propuneri, cu ocazia următoarelor alegeri parlamentare programate să aibă loc la termen în anul 2028, ar trebui avute în vedere datele înregistrate de Recensământul Populației și Locuințelor din România din anul 2021. În aceste condiții, nu am identificat niciun argument valid care să justifice modificarea formei în vigoare a art. 5 alin. (4) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, „Numărul locuitorilor care se iau în calcul este conform populației după domiciliu, raportat de Institutul Național de Statistică la data de 1 ianuarie a anului precedent anului în care au loc alegeri la termen”.





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Totodată, semnalăm faptul că prezenta propunere legislativă nu respectă exigențele stabilite prin intermediul art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora soluțiile pe care le cuprinde inițiativa legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse. În acest context, arătăm că *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă nu respectă structura prevăzută de dispozițiile amintite, având în vedere că **nu este justificată necesitatea modificării articolelor 94, 95 și 96 din Legea nr. 208/2015**, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, apreciem că forma articolelor 94, 95 și 96 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, propusă de către inițiator, modifică în mod substanțial mecanismul actual de repartizare și atribuire a mandatelor de senator și deputat, prin înlocuirea algoritmului utilizat în prezent, care include o etapă națională de repartizare, cu un mecanism realizat exclusiv la nivelul fiecărei circumscripții electorale.

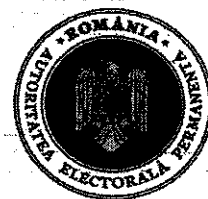
În forma în vigoare, art. 94 prevede un algoritm de repartizare a mandatelor structurat în două etape: o primă etapă desfășurată la nivelul circumscripțiilor electorale și o a doua etapă realizată la nivel național de către Biroul Electoral Central. Potrivit reglementării actuale, Biroul Electoral Central stabilește competitorii electorali care îndeplinesc pragul electoral, acesta fiind raportat la voturile valabil exprimate la nivel național. Astfel, pragul electoral este de 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național sau de 20% din totalul voturilor valabil exprimate în cel puțin 4 circumscripții electorale. În cazul alianțelor politice și alianțelor electorale, pragul de 5% se majorează cu 3% pentru al doilea membru al alianței și cu câte 1% pentru fiecare membru începând cu al treilea, fără ca pragul electoral astfel stabilit să depășească 10% din voturile valabil exprimate la nivel național.

Prin urmare, pragul electoral actual nu este conceput exclusiv ca un prag de circumscripție, ci ca un filtru de reprezentare parlamentară la nivel național. Această opțiune este corelată cu logica algoritmului actual, care nu se finalizează la nivelul circumscripției, ci presupune însumarea la nivel național a voturilor neutilizate și a celor inferioare coeficientului electoral de circumscripție, în vederea repartizării mandatelor care nu au putut fi atribuite în prima etapă.

Astfel, algoritmul actual reprezintă un mecanism de distribuție națională a mandatelor, chiar dacă prima operațiune de calcul se realizează la nivelul circumscripțiilor electorale. Etapa națională permite ca voturile valabil exprimate care nu au condus la atribuirea unui mandat în circumscripție să fie avute în vedere ulterior, la nivel național, pentru



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



repartizarea mandatelor rămase. Acest mecanism contribuie la reflectarea mai fidelă a voinței alegătorilor la nivelul întregii țări, indiferent de circumscripția în care votul a fost exprimat.

Propunerea legislativă modifică această logică prin stabilirea faptului că repartizarea și atribuirea mandatelor de deputat și senator se realizează la nivelul fiecărei circumscripții electorale. Totodată, pragul electoral ar urma să fie stabilit la nivelul circumscripției, reprezentând 5% din numărul total al voturilor valabil exprimate în circumscripția respectivă.

Această modificare produce un efect de fond: voturile valabil exprimate care nu conduc la obținerea unui mandat în circumscripția respectivă nu mai sunt valorificate într-o etapă națională de repartizare. În consecință, voturile rămase neutilizate sau cele inferioare coeficientului electoral de circumscripție nu mai contribuie, la nivel național, la stabilirea numărului de mandate convenit competitorilor electorali. Din această perspectivă, propunerea reduce caracterul național al reprezentării proporționale și accentuează caracterul local/circumscripțional al atribuirii mandatelor.

În forma actuală, art. 95 reflectă existența celor două etape ale algoritmului, întrucât procesul-verbal al biroului electoral de circumscripție cuprinde atât mandatele atribuite la nivelul circumscripției, cât și mandatele care nu au putut fi atribuite la acest nivel, precum și voturile valabil exprimate care urmează să fie însumate, potrivit art. 94, pe întreaga țară. Prin eliminarea acestor elemente, propunerea transformă procesul-verbal al biroului electoral de circumscripție într-un document care finalizează atribuirea mandatelor la nivelul circumscripției, fără transmiterea către Biroul Electoral Central a voturilor neutilizate și a mandatelor neatribuite pentru etapa națională de repartizare.

În ceea ce privește art. 96, forma actuală este construită pe rolul Biroului Electoral Central de centralizare și repartizare națională a mandatelor. În prezent, BEC însumează voturile neutilizate și pe cele inferioare coeficientului electoral de circumscripție din toate circumscripțiile electorale, stabilește coeficientul electoral național și repartizează mandatele pe baza acestei însumări naționale. În varianta propusă, în măsura în care repartizarea mandatelor se realizează exclusiv la nivelul fiecărei circumscripții electorale, rolul BEC ar urma să se limiteze la centralizarea rezultatelor și constatarea situației finale la nivel național, fără o competență efectivă de repartizare a mandatelor rămase neatribuite în prima etapă.

Totodată, semnalăm că propunerea elimină din structura proceselor-verbale prevăzute la art. 95 și art. 96 unele informații prevăzute în prezent, inclusiv datele referitoare la votul prin corespondență și la anumite categorii de alegători înscrși în listele electorale. În măsura în care votul prin corespondență și aceste categorii de liste rămân reglementate de lege, apreciem că indicatorii aferenți trebuie menținuți în procesele-verbale, pentru a asigura





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



trasabilitatea operațiunilor electorale, verificarea datelor centralizate și reflectarea completă a participării la vot.

Din punct de vedere al reprezentării voinței alegătorilor, reglementarea actuală are avantajul că valorifică voturile exprimate pentru competitorii electorali care au depășit pragul național chiar și atunci când acestea nu au fost suficiente pentru obținerea unui mandat în prima etapă, la nivelul unei anumite circumscripții. Astfel, voturile neutilizate sunt agregate la nivel național și pot contribui la atribuirea mandatelor rămase, ceea ce permite o reprezentare care tinde spre proporționalitate a opțiunilor electorale exprimate la nivelul întregii țări.

Prin comparație, soluția propusă poate conduce la situația în care voturi valabil exprimate pentru același competitor electoral, dar dispersate în mai multe circumscripții și insuficiente pentru obținerea de mandate la nivel local, să nu mai fie valorificate în nicio etapă ulterioară. În acest mod, reprezentarea parlamentară ar putea deveni mai dependentă de distribuția teritorială a voturilor și mai puțin de ponderea națională a opțiunilor exprimate de alegători.

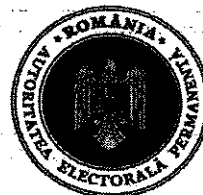
Față de cele de mai sus, apreciem că modificările propuse asupra art. 94, art. 95 și art. 96 nu reprezintă o simplă ajustare procedurală, ci schimbă natura mecanismului de repartizare a mandatelor. În prezent, acesta funcționează ca un algoritm cu distribuție națională, bazat pe două faze: atribuirea inițială la nivelul circumscripțiilor și repartizarea națională a mandatelor rămase pe baza voturilor neutilizate. Propunerea elimină această a doua fază și transformă repartizarea într-un mecanism exclusiv la nivel de circumscripție, cu impact direct asupra proporționalității reprezentării și asupra modului în care voturile valabil exprimate sunt reflectate în mandatele parlamentare.

În final, mai precizăm că, în prezent, se află în procedură legislativă, la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, mai multe propuneri cu conținut similar, respectiv:

- Proiect de Lege pentru România aleasă la referendum: 300 de parlamentari (PL-x 454/05.11.2025), adoptat de către Senat la data de 03.11.2025, ca urmare a depășirii termenului de adoptare;
- Propunere legislativă pentru modificarea articolului 5 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Pl-x 296/02.05.2023), respinsă de către Senat la data de 24.04.2023;
- Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Pl-x 265/11.04.2023), respinsă de către Senat la data de 03.04.2023;



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



- Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (PL-x 462/11.09.2018), adoptat de către Senat la data de 05.09.2018, ca urmare a depășirii termenului de adoptare.

Față de aspectele mai sus menționate, subliniind încă o dată că stabilirea normei de reprezentare și algoritmul de repartizare a mandatelor parlamentare reprezintă elemente a căror modificare se află exclusiv la latitudinea Parlamentului, Autoritatea Electorală Permanentă nu susține adoptarea *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare – Bp.239/2026*, în forma propusă de către inițiator.

Cu considerație,

Președinte,
Adrian TUȚUIANU

Exemplar 2/2

Pagina 6

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București
Telefon: 021.310.07.69, e-mail: registratura@roaep.ro
www.roaep.ro



SR EN ISO 27001:2017
Nr. certificat URG-1037-EN-120