



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și modificarea Legii nr.227/2025 - Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat SOS România Vlad-Andrei Vidra împreună cu un grup de parlamentari AUR, POT, SOS România, neafiliați (**Bp. 253/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare extinderea sistemului de acordare a biletelor de valoare, prevăzut în *Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea tichetelor de combustibil în limita a 1500 lei/lună/salariat, pentru acoperirea cheltuielilor cu carburantul auto în scop personal sau profesional.

De asemenea, se propune completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul scutirii de la plata impozitului pe venit și eliminarea din baza de calcul a contribuțiilor sociale obligatorii a veniturilor ce reprezintă contravaloarea tichetelor de combustibili.

II. Observații

1. Raportat la art. I pct.1, apreciem că era necesară clarificarea noțiunii de „*carburant auto utilizat în scop (...) profesional*”, respectiv care sunt situațiile în care angajatul achiziționează carburant în scop profesional.

Referitor la pct.2 al Art.I din inițiativa legislativă, considerăm că prevederile care reglementează modalitatea de acordare a tichetelor de combustibil de la art.14¹, propus a fi introdus în *Legea nr.165/2018* necesită clarificări, întrucât trimiterea la „*condițiile legii*” poate genera confuzii, în contextul în care legea menționată conține dispoziții care instituie reguli diferite privind modul de acordare a fiecărui tip de beneficiu.

În ceea ce privește pct.3 al aceluiași articol, considerăm că această reglementare reprezintă un paralelism legislativ interzis de *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât alin.(2) al art.1 și alin.(1) al art.5 din *Legea nr.165/2018*, stipulează, ca regulă generală, faptul că biletele de valoare se emit exclusiv pe suport electronic, numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor.

În plus față de aspectele semnalate, precizăm că, pentru a evita lipsa de claritate și predictibilitate a normei, era necesară eliminarea din cuprinsul art. I pct.2 și 3 a dispozițiilor specifice tichetelor de combustibil care reiau reglementările cu caracter general aplicabile tuturor biletelor de valoare.

Astfel, spre exemplu, reglementările privind interzicerea preschimbării tichetelor în numerar, interzicerea utilizării lor în alt scop decât cel prevăzut de lege sau modalitatea de emitere a tichetelor există actualmente, cu aplicabilitate generală, pentru toate biletele de valoare.

2. Referitor la pct.1 și pct.2 ale Art. II din inițiativa legislativă, prin care se propune completarea art.76 de la Titlul IV - *Impozitul pe venit* și a art.142 de la Titlul V – *Contribuții sociale obligatorii* din *Legea nr.227/2025*, considerăm că prevederile propuse sunt inaplicabile în forma prezentată.

În ceea ce privește modalitatea de redactare a textului inițiativei legislative, precizăm că aceasta nu răspunde cerințelor de impozitare, întrucât era imperios necesară stabilirea cu claritate a regimului fiscal

aplicabil, iar soluția propusă nu asigură coordonarea textului cu dispozițiile *Codului fiscal*, astfel încât să poată fi aplicată de o manieră unitară și să nu conducă la distorsiuni în interpretare.

În acest sens, semnalăm că, în *Codul fiscal*, la alin.(4) al art. 76, se regăsește lit.g), potrivit căreia nu este impozabilă „*contravaloarea cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații își au reședința și localitatea unde se află locul de muncă al acestora, pentru situațiile în care nu se asigură locuință sau nu se suportă contravaloarea chiriei, conform legii*”, iar în ceea ce privește modalitatea de redactare a textului lit. x¹) de la art.142, precizăm că, deși intenția de reglementare vizează excluderea din baza de calcul al „*contribuțiilor sociale obligatorii*” pentru „*contravaloarea tichetelor de combustibil acordate în condițiile legii*”, propunerea contravine conținutului actual al art.142 din *Codul fiscal* care vizează numai „*venituri din salarii și venituri asimilate salariilor care nu se cuprind în baza lunară de calcul al contribuțiilor de asigurări sociale*”.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor lit.a) de la alin.(4) al art.76 din *Legea nr.227/2025*, „*contravaloarea transportului la și de la locul de muncă al salariatului, acordate de angajator pentru salariații proprii sau alte persoane, astfel cum este prevăzut în contractul de muncă sau în regulamentul intern*” reprezintă venituri din salarii și asimilate salariilor neimpozabile care nu se cuprind în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale, potrivit dispozițiilor lit.b) de la art.142, iar introducerea unor prevederi cu scop similar ar putea fi interpretată ca un eventual paralelism legislativ.

De asemenea, precizăm că textul inițiativei legislative nu reglementează modalitatea de stabilire a nivelului maxim al tichetelor de combustibil acordate în condițiile legii, respectiv contract individual de muncă sau regulament intern.

Considerăm că inițiativa legislativă ar fi trebuit să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Mai mult, considerăm că era necesară justificarea diferenței de tratament fiscal între tichetele de combustibil (în cazul cărora se propune să nu fie considerate venituri impozabile) și celelalte categorii de bilete de valoare ce sunt considerate venituri impozabile conform art. 76 alin. (3) lit.h) coroborat cu art. 76 alin. (2) lit.s) din *Codul fiscal*.

3. Având în vedere conținutul concert al intervenției normative propuse, considerăm că era necesar ca titlul inițiativei legislative să facă referire la completarea *Legii nr.227/2015*.

4. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact negativ asupra veniturilor bugetare.

Totodată, precizăm că introducerea unor facilități fiscale trebuie să țină seama atât de angajamentele asumate prin *Planul Național de Redresare și Reziliență*, cât și de prevederile Planului Bugetar - Structural Național pe Termen Mediu - 2025 - 2031.

De asemenea, având în vedere constrângerile bugetare existente, este necesară o conduită prudentă privind promovarea inițiativelor legislative care pot genera impact bugetar.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului