



CONSILIUL LEGISLATIV

Directorat General al Senatului
nr. 267 / 29.5.2026

377 / 8.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b267/30.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2069/04.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D429/05.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii posibilității stingerii prin compensare a

sumelor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate aprobate la restituire angajatorilor, cu obligațiile fiscale ale acestora, administrate de organul fiscal central.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Având în vedere soluțiile normative propuse, apreciem ca fiind utilă, sub aspectul motivării și susținerii operaționale, solicitarea punctului de vedere al Ministerului Finanțelor.

5. În considerarea aspectelor reglementate prin proiect, semnalăm existența unui paralelism legislativ între dispozițiile preconizate pentru **art. 167¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 207/2015** privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum se propune a fi introdus prin **art. I** și textul propus pentru **art. 38 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005** privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, de la **art. II**.

Astfel, ambele texte consacră, într-o redactare aproape identică, aceeași soluție juridică, respectiv posibilitatea stingerii prin compensare, la cererea angajatorului, a sumelor reprezentând indemnizații de asigurări sociale de sănătate aprobate la restituire, cu obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central, fără a realiza o corelare normativă efectivă și fără a delimita rolul fiecărei intervenții legislative.

Mai mult, norma propusă la **art. II** reia, într-o manieră sumară și imprecisă, soluția instituită la **art. I**, printr-o trimitere generică la „*condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*”, ceea ce este de natură să afecteze claritatea, precizia și previzibilitatea normei, contrar exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă.

Or, potrivit **dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este interzisă instituirea unor reglementări paralele, iar, în conformitate cu exigențele

tehnicii legislative, actele normative trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, asigurându-se corelarea acestora.

Prin urmare, soluția legislativă propusă este deficitară atât sub aspectul corelării, cât și al redactării, **fiind necesară eliminarea textului redundant de la art. II** sau, după caz, **transformarea acestuia într-o normă de trimitere clară și precisă la dispozițiile Legii nr. 207/2015.**

6. Sub rezerva celor de mai sus, ca observație de ordin general, potrivit uzanței normative, recomandăm redarea în ordine cronologică a actelor normative ce urmează a fi completate, astfel încât **titlul** propunerii legislative va fi reformulat astfel:

„Lege pentru completarea art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală”

Având în vedere observația sus menționată, **art. I și II** vor fi inversate, cu respectarea succesiunii logice a textului.

7. La actualul art. I, devenit **art. II** în urma preluării observației de la pct. 6 din prezentul aviz, la **partea dispozitivă**, pentru rigoare redacțională, se va elimina semnul grafic „, , ” din cadrul expresiei „După articolul 167, din Legea nr. 207/2015”.

De asemenea, potrivit normelor de tehnică legislativă, se va indica corect luna aferentă editorialului în care a fost publicat actul normativ de bază, și anume „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 **iulie** 2015”.

Totodată, cu referire la introducerea **art. 167¹** în actul normativ de bază, întrucât toate articolele din Codul de procedură fiscală au o denumire marginală, menționăm că este necesară, în completare, redarea denumirii acestui articol.

La textul propus pentru **alin. (1)** al **art. 167¹**, precizăm că derogarea operează de la un act normativ la altul, spre deosebire de exceptare, specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiași act normativ.

Prin urmare, sintagma „Prin derogare de la dispozițiile art. 167 alin. (1)” va fi înlocuită cu expresia „**Prin excepție de la prevederile art. 167 alin. (1)**”.

În ceea ce privește textul propus la **alin. (3)**, menționăm că formularea „potrivit legii speciale” este lipsită de precizie, întrucât nu identifică expres actul normativ avut în vedere.

8. La actualul **art. II**, devenit art. I în urma preluării observației de la pct. 6, pentru unitate terminologică și pentru a rezulta expres că obligațiile fiscale sunt ale angajatorului solicitant, sintagma „obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central” se va scrie „obligațiile fiscale **datorate de acesta și** administrate de organul fiscal central”.

Totodată, pentru precizia normei, reiterăm observația cu privire la detalierea sintagmei „în condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală”, în sensul indicării elementelor structurale în care se regăsesc condițiile despre care se face referire în text.

9. La **art. III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi reformulat, astfel:

„Art. III - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul finanțelor și președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate aprobă, prin ordin comun, procedura de efectuare a compensării prevăzute la art. 167¹ din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 519/28.05.2026