



Expunere de motive

privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea și completarea cadrului normativ incident pieței produselor din sectorul agricol, în vederea consolidării mecanismelor de asigurare a trasabilității și autenticității produselor comercializate în piețele agroalimentare.

Legea nr. 145/2014 reglementează valorificarea produselor agricole provenite din gospodăria proprie și stabilește obligații referitoare la documentele justificative, etichetarea produselor și verificarea respectării acestor cerințe. Cu toate acestea, analiza aplicării sale practice a evidențiat existența unei lacune normative punctuale, constând în absența unor dispoziții exprese privind verificarea concordanței dintre datele care au stat la baza emiterii documentelor prevăzute de lege și cantitățile de produse efectiv comercializate, precum și obligația de actualizare a acestor date în cazul modificării situației reale.

Această situație poate genera dificultăți în exercitarea atribuțiilor de control, precum și premisele unor practici neconforme, susceptibile să afecteze atât producătorii agricoli autentici, cât și funcționarea corectă a pieței și încrederea consumatorilor.

Intervenția legislativă este necesară și oportună, având ca finalitate:

- asigurarea trasabilității reale a produselor agricole;
- prevenirea utilizării necorespunzătoare a documentelor prevăzute de lege;
- consolidarea mecanismelor de control administrativ, în limitele competențelor stabilite de cadrul normativ în vigoare;
- protejarea concurenței loiale și a intereselor legitime ale consumatorilor.

Soluțiile legislative propuse nu instituie reglementări paralele și nu dublează atribuții ale altor autorități, ci completează cadrul normativ existent, în acord cu exigențele prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, prin reglementarea expresă a unor situații juridice care, în prezent, nu beneficiază de o soluție normativă clară.

În acest sens, inițiativa legislativă propune:

- instituirea obligației administratorilor piețelor de a informa autoritățile competente, potrivit legii, cu privire la neconcordanțele constatate între documentele prevăzute de lege și produsele oferite spre vânzare;
- reglementarea expresă a verificării concordanței dintre datele declarate și cantitățile efectiv comercializate, realizată de autoritățile administrației publice locale exclusiv în limitele competențelor stabilite de lege;
- instituirea obligației de actualizare a documentelor justificative anterior valorificării unor cantități suplimentare;
- stabilirea caracterului contravențional al valorificării unor cantități care depășesc datele înscrise în documentele prevăzute de lege, fără actualizarea prealabilă a acestora;
- instituirea unei sancțiuni complementare proporționale, constând în interzicerea temporară a utilizării spațiului de vânzare;
- corelarea dispozițiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 și ale Legii nr. 190/2018.



Totodată, pentru asigurarea coerenței și unității reglementării:

- nu sunt instituite atribuții noi în sarcina altor autorități decât cele deja competente potrivit legii;
- verificările se realizează exclusiv în cadrul competențelor existente, fără a genera suprapuneri instituționale;
- nu sunt reluate dispoziții deja reglementate, fiind evitat paralelismul legislativ;
- soluțiile propuse se integrează organic în structura și logica actului normativ de bază.

Reglementarea propusă respectă exigențele constituționale, în special:

- dispozițiile art. 44 privind dreptul de proprietate privată, întrucât măsurile instituite nu aduc atingere substanței dreptului, ci vizează exclusiv condițiile de exercitare a activităților economice în spații publice reglementate;
- dispozițiile art. 53 privind restrângerea exercițiului unor drepturi, orice limitare fiind proporțională, necesară și justificată de protejarea ordinii economice și a drepturilor celorlalți participanți la piață;
- principiul securității juridice și al previzibilității normei, prin definirea clară a obligațiilor și a sancțiunilor.

Impactul bugetar al prezentei inițiative este unul redus, întrucât activitățile de verificare se realizează prin structurile existente ale autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor competente, fără a implica înființarea unor noi structuri sau alocări bugetare suplimentare semnificative.

Impactul socio-economic este unul pozitiv, prin:

- sprijinirea producătorilor agricoli autentici și descurajarea practicilor comerciale incorecte;
- consolidarea unui cadru concurențial echitabil în piețele agroalimentare;
- creșterea încrederii consumatorilor în produsele comercializate.

Prezenta inițiativă legislativă asigură o reglementare clară, coerentă și proporțională a unui domeniu de interes public major, contribuind la consolidarea disciplinei economice și la buna funcționare a pieței produselor agricole.

Față de cele prezentate, se propune adoptarea prezentei legi.

Inițiatori:

Deputat ~~Raisa Enachi~~

Senator ~~Cristian Bem~~