



PRIM MINISTRU

403 13.08.2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat USR Tanasă Stefan împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 297/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 291 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unui nou alineat, respectiv alin. (2¹), în sensul aplicării, în anumite condiții, a cotei reduse de TVA de 11% asupra bazei de impozitare pentru livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite.

II. Observații

1. Precizăm că *Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare*, a prevăzut aplicarea cotei reduse de TVA de 9% pentru livrarea de locuințe către persoane fizice ca parte a politicii sociale, în anumite condiții, până la data de 1 august 2025.

Menționăm că prin *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, au fost adoptate măsurile posibil a fi implementate în raport de necesitatea gestionării în mod prudent a resurselor bugetare și a îndeplinirii angajamentelor asumate, fiind eliminate, în acest sens, din sfera de aplicare a cotei reduse de TVA și livrările de locuințe către persoane fizice, ca parte a politicii sociale. Astfel, s-a prevăzut majorarea cotei standard de la 19% la 21%, precum și aplicarea unei singure cote reduse de TVA, respectiv de 11%, pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii decât cele care erau supuse anterior datei de 1 august 2025 cotelor reduse de TVA de 9% și 5%, fără a cuprinde și livrările de locuințe.

De asemenea, eliminarea unor categorii de bunuri/servicii din sfera celor supuse cotelor reduse de TVA anterior datei de 1 august 2025, a avut în vedere, pe lângă considerentele de ordin bugetar, și necesitatea respectării angajamentelor asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență - PNRR (evitarea extinderii cotelor reduse de TVA), și, respectiv, a recomandărilor din Raportul Băncii Mondiale (eliminarea etapizată a cotelor de TVA distributive și nedistributive). Astfel, chiar dacă nu au fost eliminate integral cotele reduse de TVA, conform recomandărilor, faptul că a fost stabilită o singură cotă redusă de 11% și pentru o gamă mai redusă de bunuri/servicii, reprezintă o măsură care converge către obiectivele stabilite de Banca Mondială.

2. Având în vedere că situațiile în care se aplică o cotă redusă de TVA de 11% sunt reglementate în cuprinsul art. 291 alin. (2) din *Codul fiscal* precizăm că textul propus pentru art. 291 alin (2¹) al inițiativei legislative ar fi trebuit să completeze art. 291 alin.(2).

De asemenea, nu reiese cu claritate intenția de reglementare din cuprinsul art. 291 alin. (2¹) lit. a) pct. (iii)-a. Prin coroborarea părții introductive a pct. (iii) cu lit. a) ar rezulta că norma vizează doar situația în care soții dobândesc în coproprietate un imobil prin moștenire legală sau testamentară; or ipoteza este acoperită de lit. b).

În cuprinsul art. 291 alin. (3⁸) al inițiativei legislative urmează a se reanaliza trimiterea la alin. (2) lit. m) pct. 3. Textul la care se face trimitere este actualmente abrogat. Observația este valabilă și pentru trimiterile din cuprinsul pct. 5 -7 al inițiativei legislative.

3. Totodată, menționăm că scopul principal al TVA este acela de a aduce venituri la bugetul de stat, iar un sistem eficient de TVA este unul cu cât mai puține excepții, scutiri sau alte facilități, precum cotele reduse de TVA.

Recomandarea generală a experților internaționali în domeniul fiscalității este asigurarea unui sistem al TVA cât mai simplu și suplu, cu cât mai puține facilități, în vederea asigurării unui nivel ridicat de venituri la bugetul de stat, venituri care ulterior pot fi utilizate ținut pentru alte scopuri, în funcție de politicile și necesitățile fiecărui stat.

Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact negativ semnificativ asupra programului de venituri ale bugetului de stat pentru anul 2026, aprobat prin *Legea nr.43/2026 - Legea bugetului de stat pe anul 2026, cu modificările ulterioare*.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,
**Ilie Gavril BOLOJAN**
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului