



Biroul permanent al Senatului

Bp. 497 / 18.7.2022

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță pentru reglementarea unor
măsurile de implementare a sistemului de garanție returnare
pentru ambalaje nereutilizabile, precum și modificarea
unor acte normative**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru reglementarea unor
măsurile de implementare a sistemului de garanție returnare
pentru ambalaje nereutilizabile, precum și modificarea unor acte
normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa
nr. 370 din 12.07.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu
nr. D839/12.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și
art.33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele
observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect, astfel cum se prevede și în
Nota de fundamentare, reglementarea situației în care Ministerul
Mediului, Apelor și Pădurilor poate înființa societăți pe acțiuni, cu
participarea statului la capitalul social, ca acționar unic, precum și a
situației în care respectiva autoritate publică centrală pentru protecția
mediului poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau
nou-înființate la care exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

De asemenea, prin intervențiile propuse se preconizează ca
finanțarea și costurile necesare participării statului român prin
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, la capitalul social al

societăților menționate *supra*, să fie asigurate din bugetul Administrației Fondului pentru Mediu.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru o redactare unitară cu sintagma „garanție-returnare” din cuprinsul proiectului, precum și pentru exprimarea sintetică și corectă a reglementării propuse, ținându-se seama că prin prezentul proiect nu se aduc modificări vreunui act normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

„ORDONANȚĂ privind reglementarea unor măsuri de implementare a sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje nereutilizabile ”.

4. În acord cu dispozițiile art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că proiectul nu vizează intervenții legislative de natura completării sau a modificării, este necesară numerotarea articolelor proiectului cu cifre arabe.

În urma preluării acestei observații, vor fi revizuite și normele de trimitere.

5. Semnalăm că norma propusă pentru **prima teză a art. I** prin care se prevede că „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate înființa în condițiile legii, societăți pe acțiuni, cu participarea statului la capitalul social, ca acționar unic”, este insuficient conturată având, totodată, caracter declarativ.

De asemenea, menționăm că nu există un temei legal în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare, care să justifice o astfel de măsură, acest act normativ prevăzând la art. 19 alin. (5) faptul că „*În cadrul societății prevăzute la art. 18 alin. (1), statul român, reprezentat de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, deține 20% din acțiuni, iar restul de 80% din acțiuni sunt deținute de structurile asociative reprezentative ale producătorilor și ale comercianților*”.

Mai mult, precizăm că în cadrul Notei de fundamentare, nu sunt prezentate suficiente argumente care să susțină necesitatea înființării unor societăți pe acțiuni cu participarea exclusivă a statului, în calitate de acționar unic.

Pentru motivele invocate mai sus, recomandăm revederea și reformularea soluției preconizate, inclusiv din perspectiva corelării acesteia cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea în mod corespunzător și a Notei de fundamentare.

În considerarea observațiilor menționate anterior, se va revedea și norma preconizată pentru **actualul art. III**.

6. La actualul art. II, pentru un plus de rigoare normativă, precum și pentru o completă și corectă informare asupra actului normativ de la care se derogă, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Prin **derogare** de la prevederile art. 7 alin. (2) **din** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în **Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare**, veniturile proprii ale Administrației Fondului pentru Mediu se utilizează și pentru aplicarea art. I.”.

7. La actualul art. III, propunem eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță” ca fiind superfluă.


PREȘEDINȚIA

Florin IORDACHE

București
Nr. 814/12.07.2022

H.G. nr. 1074/2021

M. Of. nr. 955/6 oct. 2021

Hotărâre privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile

1 modificări prin	H.G. nr. 165/2022	M. Of. nr. 116/4 feb. 2022	modifică art. 18 alin. (2), art. 19 alin. (1), (2), (4), (5) și (7) și art 20; introduce alin. (5) la art. 18
	Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile		

Ordonanță de urgență privind Fondul pentru mediu

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006

M. Of. nr. 393/8 mai 2006

Obiectivul anual aferent contribuției prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se aplică începând cu anul 2022. (O.U.G. nr. 136/2021 - M. Of. nr. 393/8 mai 2006)

- ¹ modificări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
modifică art. 5 alin. (1), (2) și (4), art. 9 alin. (1) lit. b), d), e), f) și j), art. 10 alin. (5) și (6), art. 11 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (5) și (6), titlul anexei nr. 1; introduce alin. (5) la art. 5, alin. (6_1) la art. 13; abrogă art. 6 alin. (2), art. 9 alin. (1) lit. g) și h)
- ² aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- ³ modificări prin L. nr. 292/2007 M. Of. nr. 758/8 nov. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
modifică art. 9 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1)
- ⁴ completat prin O.U.G. nr. 37/2008 M. Of. nr. 276/8 apr. 2008
 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
 aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008
introduce art. 2_1
- ⁵ modificări prin O.G. nr. 25/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu respinsă prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010
modifică art. 1, art. 5 alin. (1) lit. a) și d), art. 5 alin. (3) lit. d), art. 6 alin. (3) lit. a) și e), art. 9 alin. (1) lit. a) și d), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (4), art. 13 alin. (9), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1); introduce lit. j) la art. 6 alin. (3), lit. p), q) și r) la art. 9 alin. (1), alin. (7) la art. 10, alin. (9_1) și (9_2) la art. 13, art. 13_1, alin. (3) la art. 15; abrogă art. 5 alin. (1) lit. e), art. 13 alin. (3) lit. b) și c)
- ⁶ modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008
- ⁷ modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009
 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
modifică art. 3 alin. (3) lit. b) și c), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (3), art. 13, art. 13_1

14 modificări prin O.G. nr. 31/2013 M. Of. nr. 553/30 aug. 2013
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată cu modificări și L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014
completări prin

modifică art. 1, art. 4, art. 5 alin. (1) lit. d),
art. 9 alin. (1) lit. c), d), p), r) și s), art. 10
alin. (2) și (3), art. 10 alin. (7), art. 11 alin.
(1), (2) și (2_2), art. 13 alin. (1) lit. c), e),
l) - n), p) și r), art. 13 alin. (3), (4) și (5),
art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) lit. a), art.
19;

introduce lit. g) și h) la art. 3 alin. (3), alin.
(4) la art. 3, lit. t), ț), u) și v) la art. 9 alin.
(1), alin. (5_1) la art. 10, lit. w), x), y) și z)
la art. 13 alin. (1), alin. (2_1) - (2_4) la art.
13, alin. (4_1) la art. 13, alin. (5_2) și
(5_3) la art. 13;

abrogă anexa nr. 4 la 1 ianuarie 2014;

înlocuiește anexele nr. 2 și 3;

sintagma "autoritatea publică centrală
pentru mediu și păduri" se înlocuiește cu
sintagma "autoritatea publică centrală
pentru protecția mediului"

15 modificări prin L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2013
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

aprobă O.G. nr. 31/2013 și modifică art. 13
alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin.
(1), anexa nr. 2

16 modificări prin O.U.G. nr. 39/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind
Fondul pentru mediu
aprobată prin L. nr. 96/2018 M. Of. nr. 361/26 apr. 2018

modifică art. 3 alin. (3) lit. h), art. 5 alin.
(1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. a), p), ș) și v),
art. 9_1, art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin.
(2) și (2_2), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13
alin. (1) lit. p), u) și x), art. 13 alin. (2), (4)
și (5), art. 14 alin. (1), art. 17;
introduce lit. i)-m) la art. 3 alin. (3), lit.
w) - y) la art. 9 alin. (1), alin. (3_1) - (3_4)
la art. 10, alin. (2_3) la art. 11, alin. (4_1)
la art. 12, lit. aa) și bb) la art. 13 alin. (1),
alin. (1_1) la art. 13, alin. (8_1) la art. 13,
anexa nr. 5;
abrogă art. 13 alin. (1) lit. z)

17 completat prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

introduce lit. a_1) la art. 9 alin. (1)

18 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 120/13 feb. 2017 rectifică anexa nr. 5

