



CONSILIUL LEGISLATIV

Decizia nr. 246 din 25.05.2026
B, 246 25.05.2026

Comisia permanentă de legi nr. 361
361. 2.06.2026.

AVIZ

referitor la **propunerea legislativă pentru abrogarea art. XXII din Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând **propunerea legislativă pentru abrogarea art. XXII din Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative** (b246/23.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1933/27.04.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D381/28.04.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art. XXII din Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, *„Prezenta inițiativă legislativă vizează abrogarea dispozițiilor referitoare la instituirea taxei logistice pentru gestionarea fluxurilor de bunuri extracomunitare, reglementată prin Legea nr. 239/2025, în considerarea disfuncționalităților majore*

pe care această intervenție normativă le generează atât la nivelul sistemului fiscal, cât și asupra circuitelor economice și logistice”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece nu sunt prezentate, printre altele, informații cu privire la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**, la **impactul socioeconomic** - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, la **impactul financiar asupra bugetului general consolidat**, la **impactul asupra sistemului juridic și, în special, la compatibilitatea cu reglementările Uniunii Europene în materie**, la determinarea exactă a acestora, și nici cu privire la consultările derulate sau la activitățile de informare publică privind elaborarea prezentei propuneri.

Analizând Expunerea de motive, constatăm că aceasta conține doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe evaluări statistice.

Atragem atenția asupra faptului că o fundamentare sumară nu asigură înțelegerea soluțiilor preconizate și, cu precădere, a scopului și a corectitudinii acestora în raport cu jurisprudența obligatorie a Curții Constituționale¹ și a Curții de la Luxemburg.

5. În context, referitor la soluția legislativă de abrogare a dispozițiilor art. XXII din Legea nr. 239/2025, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la instituirea taxei logistice pentru gestionarea fluxurilor de bunuri extracomunitare, reglementată prin

¹ Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut în Decizia nr. 139/2019 că „*În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*”.

Legea nr. 239/2025, precizăm că de la data de 1 iulie 2026 se aplică Regulamentul (UE) 2026/382 al Consiliului din 11 februarie 2026 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 în ceea ce privește eliminarea scutirii de taxe vamale bazate pe praguri, care prevede perceperea unei taxe vamale de 3 EUR pentru fiecare articol dintr-o trimitere cu o valoare intrinsecă care nu depășește 150 EUR.

6. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(1) *Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative*”.

În acest sens, în urma analizării actului de bază, recomandăm completarea conținutului propunerii legislative și cu o dispoziție de abrogare a art. XXIII din cadrul acestuia, care stabilește că „Prevederile art. XXII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026”.

PRESEDINTE
Florin IONDACHE



București
Nr. 494/22.05.2026