



Consiliul Fiscal al României

Biroul pentru Analiza Senatului

Bp. 192, 196, 202 / 6.05.2026

1358 / 2026.

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 24/06.05.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/1633 din 07.04.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „*analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege*”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „*În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară*”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „*se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare*”.

1. Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă pentru înființarea și funcționarea Conturilor Individuale de Investiții pentru Pensie (b196/01.04.2026), care prevede, între altele, că (i) veniturile și câștigurile de capital realizate în conturile CIIP sunt scutite de impozit și contribuții sociale, (ii) veniturile și câștigurile de capital realizate din tranzacții cu instrumente financiare în cadrul conturilor CIIP nu se includ în baza de calcul a impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii, (iii) dividendele încasate în conturile CIIP sunt scutite de impozit, (iv) contribuțiile sunt deductibile din baza de calcul a impozitului pe venit în cazul conturilor CIIP-D, iar (v) conturile CIIP-S beneficiază de un regim specific de scutire de la impozitare.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, și cele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru propunerea legislativă privind anularea unor obligații fiscale stabilite ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA (b192/01.04.2026), care prevede (i) anularea obligațiilor fiscale principale și accesorii stabilite de organul fiscal ca urmare a anulării înregistrării în scopuri de TVA (prevedere care conduce la diminuarea veniturilor bugetare) și (ii) restituirea sumelor achitate de contribuabili, aferente perioadei cuprinse între 1 ianuarie 2019 și data intrării în vigoare a prezentei legi (prevedere care conduce la majorarea cheltuielilor bugetare).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) și la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 (b202/06.04.2026), Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acesteia va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu