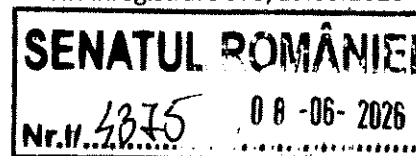


BP



Nr. înregistrare 975/29.05.2026

Către: Senatul României, Biroul Permanent



SCRISOARE DESCHISĂ

Subiect: Scrisoare de poziție cu privire la Propunerea legislativă L345/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Stimate domnule Președinte,

În numele HORA – Organizația Patronală a Hotelurilor și Restaurantelor din România, dorim să transmitem punctul nostru de vedere asupra Propunerii legislative L345/2026 pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002, aflată în procedură parlamentară, și să vă solicităm respectuos dispunerea transmiterii acesteia către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrie, servicii, turism și antreprenariat, în vederea realizării unei analize aprofundate și a emiterii unui raport de specialitate.

Considerăm că această inițiativă este excesivă, insuficient de clară din punct de vedere legislativ și că are un potențial semnificativ de afectare a activității economice din sectorul HoReCa.

1. Paralelism legislativ

Inițiativa se suprapune, din perspectiva efectelor, atât peste Propunerea legislativă 244/2026, cât și peste forma inițială a Propunerii legislative L33/2026, ambele adoptate recent de Senat. Aceste demersuri conturează un val accelerat de inițiative cu obiect similar și consecințe convergente, generând o presiune cumulativă considerabilă asupra mediului de afaceri, în special asupra sectorului HoReCa, într-un context economic deja vulnerabil.

Prin redefinirea extensivă a noțiunii de „fumat”, propunerea L345/2026 conduce, în fapt, la extinderea automată a tuturor restricțiilor aplicabile țigaretelor tradiționale (produse combustibile) și asupra produselor din tutun încălzit și țigaretelor electronice (produse necombustibile). Consecința directă pentru operatorii din HoReCa este instituirea unei interdicții generalizate de utilizare a acestor produse în spațiile interioare, fără o diferențiere între categoriile de produse și fără o evaluare a efectelor concrete.

2. Impact economic major asupra sectorului HoReCa

Efectul real și imediat al acestei inițiative este impactul economic cert asupra operatorilor economici, în special asupra celor din sectorul HoReCa, care își desfășoară activitatea în spații publice interioare destinate consumului. Aceste spații reprezintă o componentă structurală a modelului de funcționare, astfel încât orice restrângere suplimentară afectează direct activitatea



curentă. O astfel de intervenție reduce atractivitatea locațiilor, influențează comportamentul consumatorilor adulți, scurtează frecvența și durata vizitelor și diminuează valoarea consumului. Pentru un sector dependent de prezența fizică și de fluxul constant de clienți, aceste efecte se traduc direct în scăderea veniturilor și, implicit, a contribuțiilor fiscale generate de sector.

Aceste intervenții trebuie analizate în contextul mai larg, deja fragil, în care se află sectorul HoReCa. După impactul sever al pandemiei, operatorii au fost supuși unor noi presiuni generate de creșteri succesive de taxe și de majorările costurilor operaționale, ceea ce a condus la scăderea considerabilă a marjelor și la limitarea capacității de a absorbi noi șocuri. La aceste presiuni se adaugă factori externi, precum creșterea prețurilor la energie, transport și logistică, generate de evoluțiile geopolitice recente, cu efect direct asupra costurilor de operare.

Pe partea de cerere, consumatorii se confruntă cu o erodare semnificativă a puterii de cumpărare, pe fondul inflației și al creșterii poverii fiscale. În acest climat, orice factor suplimentar care reduce atractivitatea experienței în locațiile HoReCa poate accelera decizia de reducere sau chiar de abandon al consumului în astfel de spații. Întreprinderile mici și mijlocii sunt cele mai expuse acestor dinamici, având o reziliență limitată la variațiile de cerere. Prin urmare, presiunea asupra sectorului nu trebuie privită izolat, ci în termeni cumulativi și sistemici.

3. Probleme de coerență normativă, proporționalitate și aplicabilitate

Din perspectivă juridică, inițiativa ridică probleme semnificative de coerență normativă și proporționalitate. Tratarea uniformă a unor categorii de produse diferite contravine distincțiilor deja consacrate atât la nivel național, inclusiv fiscal, cât și la nivel european, între produse combustibile și necombustibile.

În plus, formulările generale și insuficient nuanțate pot conduce la interpretări neunitare, incertitudine juridică și riscuri sporite de neconformare pentru operatorii economici. Aceste elemente afectează predictibilitatea legislativă, esențială pentru desfășurarea activității economice în condiții stabile.

În acest context, se impune o evaluare atentă a proporționalității măsurilor propuse. O intervenție eficientă în domeniul sănătății publice trebuie să fie atent calibrată, diferențiată și fundamentată pe un raport rezonabil între beneficiile urmărite și costurile generate. O interdicție generalizată riscă să producă efecte economice semnificative, fără a demonstra un beneficiu proporțional clar.

4. Angajamentul nostru privind protejarea minorilor

HORA susține ferm protecția minorilor și respectarea strictă a interdicției privind accesul acestora la produse din tutun și nicotină. Reamintim că legislația în vigoare reglementează ferm acest aspect, fiind consolidată recent prin Legea nr. 233/2024, care introduce obligații suplimentare de verificare a vârstei și sancțiuni substanțiale pentru comercianții care nu respectă legea.

Membrii noștri sunt angajați în respectarea acestor prevederi și în promovarea unor practici responsabile, inclusiv prin măsuri interne și prin colaborarea constantă cu autoritățile competente.

5. Concluzie și solicitare



Având în vedere argumentele de mai sus, vă solicităm transmiterea Propunerii legislative L345/2026 către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat în vederea unei analize aprofundate și a emiterii unui raport de specialitate. Totodată, apreciem necesară revizuirea inițiativei astfel încât:

- să respecte principiile de tehnică legislativă,
- să evite formulările susceptibile de interpretări neunitare,
- să asigure un echilibru real între obiectivele de sănătate publică și sustenabilitatea economică a sectorului HoReCa.

Vă mulțumim anticipat pentru faptul că veți lua în considerare constatările și îngrijorările exprimate și rămânem deschiși dialogului instituțional și colaborării în vederea identificării unor soluții echilibrate, proporționale și fundamentate pe date, care să protejeze sănătatea publică fără a afecta disproporționat un sector esențial pentru economie și viața socială.

Cu deosebită considerație,

Radu Savopol

Președinte HORA



VIZAT. Președinte Consiliu Director HORA: _____

Organizația Patronală a Hotelurilor și Restaurantelor din România
Contact Secretariat: Bdul.Pache Protopopescu nr.51, sector 2 București,
Mobil: 0748 151 656. CIF: 32479786, Nr. Registru Special: 2/10.10.2013
<http://www.horaromania.org>

Poziție HORA cu privire la prop leg L345/2026 pentru modificare Legii 349/2002

hq <hq@horaromania.org>

V 29.05.2026 16:05

Către:Cabinet Presedinte <cabinet.presedinte@senat.ro>;

Cc:BP <bp@senat.ro>;

 1 atașări (247 KO)

HORA_SCRISOARE_SENAT_BP__Presedinte_29_05_2026.pdf;

Stimate domnule președinte,

Vă transmit, în numele HORA – Organizația Patronală a Hotelurilor și Restaurantelor din România, punctul nostru de vedere cu privire la Propunerea legislativă L345/2026 pentru modificarea și completarea **Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun.**

Având în vedere implicațiile acestor inițiative, vă adresăm rugămintea de a analiza cu atenție argumentele expuse mai jos și de a lua în considerare emiterea unui raport negativ din partea comisiei.

Cu deosebită considerație,

Radu Savopol

Președinte HORA