



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: dŕparlamentu@gov.ro

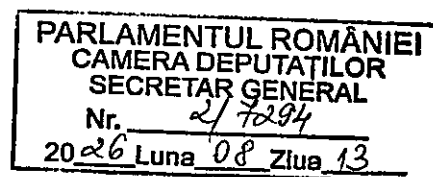
Nr. 9353/2026

10-08-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 06 august 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,



Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 477/2025, Plx. 14/2026);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor și a Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren și inundațiilor (Bp. 205/2026, Plx. 471/2026);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 548/2025, Plx. 119/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice (Bp. 134/2026, Plx. 455/2026);*
5. *Propunerea legislativă privind responsabilitatea contractuală și răspunderea financiară în promisiunile de vânzare încheiate cu dezvoltatori imobiliari și pentru modificarea și completarea Legii nr. 36/1995 a notarilor publici și a activității notariale (Bp. 21/2025, Plx. 117/2025);*
6. *Propunerea legislativă privind responsabilitatea contractuală și răspunderea financiară în antecontractele de vânzare-cumpărare încheiate cu dezvoltatori imobiliari (Bp. 1/2025, Plx. 119/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, provenit dintr-o inițiativă legislativă inițiată de domnul deputat AUR Murad Mohammad împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 548/2025, Pl-x. 119/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se extinderea perioadei în care o microîntreprindere poate funcționa fără angajați, de la 30 de zile la 90 de zile, introducerea unor criterii noi, flexibile pentru menținerea statutului de microîntreprindere, cu incidență asupra aplicabilității contractelor individuale de muncă cu timp parțial încheiate cu anumite categorii de persoane, precum și amânarea termenului de aplicare a noului prag de venit pentru întreprinderi, de la 1 ianuarie 2026 la 1 ianuarie 2028.

II. Observații

1. În cadrul procesului de implementare a *Planului Național de Redresare și Reziliență al României* (PNRR), Ministerul Finanțelor a avut ca angajament revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8 „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, *Reforma R4 – Revizuirea cadrului fiscal*.

În cadrul acestui proces de reformă fiscală, pentru domeniul impozitării microîntreprinderilor, domeniu vizat de inițiativa legislativă, măsurile fiscale au fost stabilite prin decizie a coaliției guvernamentale, în acord cu Jalonul 206 din PNRR, și bazat pe recomandările din raportul privind sistemul fiscal, întocmit în cadrul Jalonului 205¹ din PNRR.

Astfel, pentru acest domeniu fiscal, măsurile fiscale adoptate au vizat, în principal:

- reducerea treptată a sferei de aplicare a regimului fiscal pentru microîntreprinderi, inclusiv reducerea pragului de venituri utilizat pentru accesarea regimului fiscal simplificat, până la nivelul pragului utilizat pentru taxa pe valoarea adăugată;

- reducerea distorsiunilor din cadrul sistemului de impozitare actual.

Precizăm că, pentru domeniul impozitării microîntreprinderilor, măsurile fiscale propuse de inițiatori, de modificare și completare a prevederilor Titlului III „*Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor*” din *Legea nr.227/2015*, nu răspund angajamentelor și obligațiilor asumate de România, prin PNRR, care au fost concretizate în modificări și completări legislative succesive adoptate asupra prevederilor legale menționate anterior, intrate în vigoare în perioada 2024-2026.

Ca urmare, având în vedere că Jalonul 206 a făcut parte din Cererea² de plată nr.3, fiind considerat îndeplinit în mod satisfăcător de Comisia Europeană, considerăm că ar fi fost necesar ca reglementările din cadrul acestor jaloane să nu fie modificate.

2. Referitor la măsurile de modificare a prevederilor Titlului III – „*Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor*” din *Legea nr.227/2015*, menționăm că aceste măsuri au fost prezentate, în mod frecvent, pe parcursul

¹ J 205 - Analiza sistemului fiscal al României cu scopul de a formula recomandări pentru a se asigura faptul că sistemul fiscal contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile;

J 206 - Intrarea în vigoare a modificărilor aduse Codului fiscal care reduc domeniul de aplicare al regimului fiscal special aplicabil microîntreprinderilor;

J 207 - Intrarea în vigoare a: - modificărilor aduse Codului fiscal (*Legea nr. 227/2015*) în vederea reducerii și/sau a eliminării altor stimulente fiscale cu scopul de a simplifica sistemul fiscal, de a-l face mai eficient, mai transparent și mai echitabil până în 2024 - legislației de extindere a impozitării ecologice

² Cererea de plată nr. 3, depusă de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene la Comisia Uniunii Europene

anului precedent Ministerului Finanțelor, în cadrul solicitărilor scrise sau al întâlnirilor organizate de minister cu reprezentanții mediului de afaceri, iar promovarea acestora printr-o ordonanță de urgență a avut în vedere necesitatea implementării lor în regim de urgență, dar și în mod unitar, pentru toate persoanele juridice române care ar dori să aplice acest regim de impozitare și pentru anul fiscal 2026, dacă sunt îndeplinite toate cerințele legale de „microîntreprindere”, inclusiv a celor nou introduse prin proiectul de ordonanță de urgență (ex.: normele legate de opționalitatea sistemului de impozitare, a celor pentru determinarea pragului de venituri de 100.000 euro, cele legate de existența unui salariat).

3. Cu privire la punctele 6-8 ale art. I din inițiativa legislativă, referitor la aspectele incidente prevederilor Titlului V „*Contribuții sociale obligatorii*” din *Codul fiscal*, precizăm următoarele:

Prin inițiativa legislativă se propune o nouă măsură cu implicații asupra veniturilor bugetare cu privire la plata CAS și CASS la venitul realizat în cazul persoanelor cu contracte part-time care realizează venit lunar sub nivelul salariului minim brut pe țară, față de salariul minim brut pe țară, prevăzut în prezent.

Obligația plății contribuțiilor sociale la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată, în cazul contractelor individuale de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, pentru care veniturile realizate sunt sub acest nivel, este o măsură de politică fiscală a Guvernului României, ce are ca scop asigurarea salariului minim brut pe țară pentru toți angajații, cu excepția celor aflați în situațiile speciale identificate expres în lege (de exemplu: elevi, studenți, persoane cu dizabilități, ucenici, pensionari pentru limită de vârstă în sistemul public de pensii), fiind astfel în concordanță cu *principiul egalității în drepturi*, întrucât se aplică indiferent de tipul de contract de muncă, pentru angajații care obțin venituri al căror nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată și care nu se află în categoriile identificate în lege ca fiind exceptate de la aplicarea măsurii.

Referitor la integrarea pe piața muncii a studenților și pensionarilor prin forme flexibile de angajare, menționată în *Expunerea de motive*, precizăm că aceste categorii de persoane sunt identificate în categoria celor exceptate de *Codul fiscal*, de la aplicarea prevederilor a căror abrogare se propune.

Precizăm că măsura are ca obiective încadrarea corectă în ceea ce privește tipul de contract de muncă, precum și majorarea nivelului venitului realizat în baza contractului de muncă, ceea ce conduce la o majorare corespunzătoare a bazelor de calcul ale contribuțiilor sociale, cu implicații în beneficiul angajaților prin asigurarea prestațiilor în sistemele de asigurări

sociale (baza de calcul asupra căreia se datorează contribuțiile sociale reprezintă indicatorul luat în calcul la stabilirea punctului pe pensie, indemnizațiilor de concedii medicale, de creștere și îngrijire copii, de șomaj, ș.a.).

De asemenea, trebuie avut în vedere nu tipul de contract de muncă generator de venit, ci nivelul venitului realizat în baza acestuia, care să asigure salariatului un venit minim atât din perspectiva nivelului de trai, cât și din punct de vedere al beneficiilor din sistemele de asigurări sociale.

Din perspectiva angajaților, măsura introdusă prin *Ordonanța Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.370/2022*, nu produce efecte asupra obligațiilor fiscale suportate de persoana fizică, indiferent de timpul contractului de muncă (cu normă întreagă sau cu timp parțial) sau de nivelul venitului realizat, ci doar asupra obligațiilor fiscale datorate asupra veniturilor realizate în baza contractelor individuale de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial al căror nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată, pentru care baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate este salariul minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare în luna pentru care se datorează contribuțiile, diferența fiind suportată de către angajator/plătitorul de venit în numele angajatului/beneficiarului de venit.

Astfel, din perspectiva persoanei fizice, măsura ține cont de capacitatea contributivă a contribuabililor și nu este de natură a încălca *principiului așezării juste a sarcinilor fiscale*, atâta vreme cât acestea suportă aceleași cote de contribuții aplicate asupra bazelor de calcul determinate în funcție de venitul realizat.

Mai mult, din perspectiva angajaților, măsura este de natură a le proteja interesele, în sensul stimulării încheierii de contracte de muncă cu timp normal/asigurării nivelului salariului minim pentru toți salariații, indiferent de tipul contractului de muncă (cu timp normal/cu timp parțial) și are ca scop descurajarea angajatorilor care, în încercarea de a reduce sarcina fiscală, încheie contracte de muncă cu timp parțial în situații în care activitatea desfășurată ar presupune un program normal de muncă.

De asemenea, prin măsura propusă s-au eliminat și încheitățile existente față de angajatorii care au un comportament fiscal corect și încheie contracte individuale de muncă cu timp normal, prin care asigură angajaților proprii salariul minim brut pe țară și, implicit, prestații în sistemele de asigurări sociale.

Nu în ultimul rând, stabilirea unor contribuții suplimentare pe care le suportă angajatorul în numele angajatului, este în acord cu *principiul contributivității* pe care se fundamentează construcția sistemelor de asigurări sociale, potrivit căruia „*fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite*”.

Totodată, instituirea pentru angajatorii/plătitorii de venituri din salarii și asimilate salariilor a obligației de a plăti contribuția de asigurări sociale la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată se circumscrie politicilor fiscale din statele membre ale Uniunii Europene, în sensul în care aceștia contribuie la constituirea fondurilor/bugetelor de asigurări sociale, fiind în concordanță cu principiile pe care se bazează sistemele de asigurări sociale.

Referitor la propunerea de la pct. 8 al art. I din inițiativa legislativă, potrivit căreia pentru contractele individuale de muncă cu timp parțial, contribuțiile sociale obligatorii se calculează proporțional cu fracțiunea de normă, menționăm că aceasta este redundantă, ținând cont că, pentru stabilirea contribuției de asigurări sociale, sunt aplicabile dispozițiile alin. (5) sau alin.(8) ale art.146 din *Codul fiscal*, după caz. Astfel, contribuția de asigurări sociale se stabilește prin aplicarea cotei prevăzute la art.138 asupra bazei de calcul definite la art.139 din *Codul fiscal*.

4. De asemenea, pentru respectarea dispozițiilor *Legii nr.24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și pentru a facilita aplicarea, inițiativa legislativă ar fi trebuit să cuprindă soluții privind data de intrare în vigoare a prevederilor sale și ar fi trebuit reglementată distinct și data de la care se aplică normele instituite în domeniul contribuțiilor sociale obligatorii, având în vedere regimul fiscal reglementat pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor obținute de persoanele fizice, în sensul în care acestea sunt venituri lunare.

5. Măsurile și implicațiile bugetare ale modificării prevederilor art. 48 alin. (2), art. 48 alin. (3), art. 52 alin.(1) și a alin. (5¹) din *Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propuse prin art. 6 al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar*, sunt diferite de măsurile de modificare ale art. 48 alin. (2), art. 48 alin. (3), art. 52 alin. (1) alin. (5¹) din *Codul Fiscal*, propuse prin *propunerea*

legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, inclusiv în ceea ce privește termenul de aplicare a plafonului de 100.000 euro la microîntreprinderi.

6. În concluzie, modificarea termenului de aplicare a plafonului la microîntreprinderi și propunerea de plată a CAS și CASS la venitul realizat în cazul persoanelor cu contracte part-time care realizează venit lunar sub nivelul salariul minim brut pe țară generează impact negativ asupra programului de venituri bugetare, aprobate prin *Legile bugetare anuale*³.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților

³ *Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr.43/2026, Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026 nr.44/2026*