



DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

Strada Parlamentului nr. 23, Sector 1, Bucuresti, Tel. 0213143100 nr. 3000, E-mail: departamentul@parlament.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/7558
20.26 Luna 08 Ziua 27

Nr. 9652/2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

24-08-2026

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 20 august 2026

Legislativ
STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (Bp. 222/2026, L. 345/2026); BP/ 594/2026*
2. *Proiectul de Lege privind modificarea art. II în Legea nr. 254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 și a altor acte normative (Bp. 174/2026, L. 296/2026); PLX 469/2026*
3. *Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 272/2026, Plx. 513/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 402/2026);*
5. *Propunerea legislativă privind verificarea electronică a vârstei pentru produse și servicii cu restricții de vârstă în mediul online (Bp. 140/2026, Plx. 419/2026);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport (Bp. 118/2026, Plx. 418/2026);*
7. *Proiectul de Lege pentru stimularea prelucrării superioare a gazului natural în România (Bp. 92/2026, Plx. 397/2026);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii apiculturii nr. 383/2013 (Bp. 197/2026, L. 319/2026); PLX 498/2026*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 417/2025, Plx. 538/2025);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 64 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi (Plx. 478/2026).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat SOS Tudor Ionescu împreună cu un grup de parlamentari SOS (**Bp. 417/2025, Pl-x. 538-2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării obligației de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele aflate în concediu de acomodare și în concediu pentru creșterea copilului, pentru drepturile bănești acordate¹, precum și abrogarea prevederilor legale referitoare la baza de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate a veniturilor din salarii și asimilate salariilor.

II. Observații

1. Regimul fiscal instituit prin *Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare*, a avut în vedere *principiile echității și solidarității*. Modificarea legislativă a avut ca scop reglementarea unor măsuri care să asigure consolidarea sustenabilității

¹ drepturi acordate în baza Legii nr. 273/2004 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010

financiare a României prin creșterea veniturilor, astfel încât finanțarea tuturor categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor să se poată susține din fonduri publice. Astfel, se justifică în mod obiectiv și rezonabil un tratament egal tuturor categoriilor de persoane fizice privind plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Cadrul legal privind prelevarea impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale obligatorii îl constituie *Legea nr.227/2015*, fiind necesară intervenția în domeniul fiscal, pentru a asigura un mecanism de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, cu respectarea *principiilor solidarității și subsidiarității și al justeții impunerii și echității fiscale*, potrivit căruia impozitele și taxele reglementate prin această lege se bazează pe asigurarea că sarcina fiscală a fiecărui contribuabil este stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia.

Eliminarea unor categorii de persoane din categoria celor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a avut în vedere principiile care stau la baza sistemului de asigurări sociale de sănătate, respectiv participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS), solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor, precum și acordarea unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat.

Modificarea cadrului legal fiscal actual, astfel cum prevede propunerea legislativă, ar conduce la anularea scopului și obiectivelor *Legii nr.141/2025* și ar periclita îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvernul României cu privire la legislația fiscală, conform Componentei C8 „*Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*”, respectiv Reforma R4 „*Reforma cadrului fiscal*” din Planul Național de Redresare și Reziliență și prin Planul bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031.

Având în vedere cele de mai sus, este necesar ca la adoptarea propunerilor legislative să fie luate în considerare implicațiile generate de acestea în evaluarea efectuată din perspectiva angajamentelor din Planul Național de Redresare și Reziliență², precum și constrângerile bugetare.

²Ministerul Finanțelor trebuie să raporteze progresele înregistrate, înscrise ca angajamente operaționale față de Comisia Europeană, în scopul realizării angajamentelor din PNRR, ce se măsoară, în special, prin îndeplinirea

2. Deși se propune includerea în categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări de sănătate a persoanelor aflate în concediu de acomodare, potrivit *Legii nr.273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și cele în concediu pentru creșterea copilului, potrivit prevederilor art. 2 și art. 31 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare*, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi, propunerea legislativă nu a avut în vedere intervenția asupra tuturor articolelor care reglementează modul de calcul și declarare a contribuțiilor în acest caz (spre ex.: art.153, art.157⁷ din *Codul fiscal*).

De asemenea, textul inițiativei legislative nu conține dispoziții tranzitorii, iar prevederile inițiativei nu țin seama de reglementările art.4 din *Codul fiscal*.

Totodată, precizăm că abrogarea prevederilor art.157 din *Codul fiscal*, astfel cum se propune la pct. 3 din inițiativa legislativă, presupune abrogarea bazei lunare de calcul pentru stabilirea contribuției sociale de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, ceea ce ar conduce la imposibilitatea calculării, declarării și plății contribuției.

Menționăm că inițiativa legislativă poate fi adoptată, eventual, doar în corelare cu completarea corespunzătoare a *Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Având în vedere că se preconizează reintroducerea, între categoriile scutite de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, a persoanelor aflate în concediu de creștere copil, respectiv de acomodare, care, de la data intrării în vigoare a *Legii nr. 141/2025*, nu se mai regăsesc între beneficiarii unor astfel de scutiri și că acest act normativ a fost aprobat de Parlament și produce efecte de foarte puțin timp, apreciem că se poate pune problema încălcării *principiului stabilității*

jaloanelor și a țințelor care reflectă implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în deciziile de punere în aplicare adoptate de Consiliul European, din sfera de competență, fiind enumerate jaloanele și țințele care s-au îndeplinit în mod satisfăcător, în sensul înregistrării numărului acestora și cu indicarea procentului pe care îl reprezintă în numărul total de jaloane și de țințe stabilite în respectivele decizii de punere în aplicare. După atingerea jaloanelor și a țințelor relevante convenite, potrivit PNRR, România transmite o cerere justificată, în mod corespunzător, de plată a contribuției financiare și a împrumutului.

raporturilor juridice, devenind incidente considerente reținute de Curtea Constituțională a României în jurisprudența sa, relevate în cele ce urmează.

Referitor la acest principiu, încă din anul 2008, prin *Decizia nr.404*, Curtea Constituțională a reținut că, <<deși nu este în mod expres consacrat de Legea fundamentală, acest principiu se deduce atât din prevederile art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție, cât și din preambulul Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, astfel cum a fost interpretat de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în jurisprudența sa. În legătură cu acest principiu, instanța europeană a reținut că „unul dintre elementele fundamentale ale supremației dreptului este principiul securității raporturilor juridice”. (*Hotărârea nr. 6/2005, pronunțată în Cauza Androne împotriva României, paragraful 44, Hotărârea nr. 7/2009, pronunțată în Cauza Stanca Popescu împotriva României, paragraful 99*). Curtea Europeană a mai statuat că, „odată ce a fost adoptată o soluție de către stat ea trebuie implementată cu o claritate și o coerență rezonabile pentru a evita pe cât posibil insecuritatea juridică și incertitudinea pentru subiecții de drept”. (*Hotărârea nr. 1/2005, pronunțată în Cauza Păduraru împotriva României, paragraful 92*). Curtea Constituțională, prin jurisprudența sa, precum și Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în jurisprudența constantă (*Hotărârea nr. 5/2000, pronunțată în Cauza Beyeler împotriva Italiei, Hotărârea nr. 23 /2000, pronunțată în Cauza Fostul rege al Greciei și alții împotriva Greciei, și Hotărârea nr.8/2008, pronunțată în Cauza Fener Rum Patrikligi împotriva Turciei*), au statuat că principiul legalității presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, conducând la caracterul de *lex certa* al normei (*Decizia nr. 189/2006, sau Decizia nr. 26/2012*). În același sens, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a statuat că legea trebuie, într-adevăr, să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrarului (*Decizia nr. 900/2020*)>>.

Totodată, în *Decizia nr. 49/2025*, Curtea a reamintit că <<„principiul constituțional al previzibilității legii are o semnificație

aparte în materie fiscală, unde regulile sunt tehnice și complexe și se adresează contribuabililor nespecialiști. Raporturile de drept fiscal sunt consacrate la nivel constituțional de art. 56, intitulat „Contribuții financiare”, care prevede următoarele: „(1) Cetățenii au obligația să contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice. (2) Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale. (3) Orice alte prestații sunt interzise, în afara celor stabilite prin lege, în situații excepționale”. De asemenea, art. 139 alin. (1) din Constituție prevede că „Impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat se stabilesc numai prin lege”. Cu alte cuvinte, obligația cetățenilor de a contribui la cheltuielile publice trebuie să se realizeze numai în cadrul unui sistem legat de impuneri, care să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale. Atunci când fac referire la „sistemul legal de impuneri” și la stabilirea veniturilor la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat „numai prin lege”, normele constituționale generează în sarcina statului nu numai obligația de a stabili un sistem care să țină seama de realitatea specifică a contribuabililor, pe de o parte, și de nevoile statului, adică de dimensiunile cheltuielilor publice, pe de altă parte, ci și obligația ca acest sistem să se fundamenteze pe lege, deci pe un cadru legislativ riguros reglementat, clar și coerent, care să asigure previzibilitate atât pentru contribuabil, cât și pentru stat. Dreptul legiuitorului de a reglementa formarea, administrarea, întrebuințarea și controlul resurselor financiare ale statului, astfel cum rezultă din prevederile constituționale, nu este unul absolut, ci este supus exigențelor constituționale referitoare la principiul legalității și securității raporturilor juridice fiscale, în componenta privind calitatea normelor edictate. De altfel, potrivit dispozițiilor art. 3 din Codul fiscal, unul dintre principiile fiscalității este cel referitor la certitudinea impunerii [art. 3 lit. b)] care vizează „elaborarea de norme juridice clare, care să nu conducă la interpretări arbitrare, iar termenele, modalitatea și sumele de plată să fie precis stabilite pentru fiecare plătitor, respectiv aceștia să poată urmări și înțelege sarcina fiscală ce le revine]”. (Decizia nr. 900 /2020, paragraful 89)>>.

4. Aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact negativ asupra bugetului FNUASS estimat la 0,65 miliarde lei, pentru anul 2026.

Menționăm că legislația în vigoare condiționează promovarea și aprobarea de noi măsuri de realizare, în prealabil, de către inițiatorii proiectelor de politici publice/acte normative a unor analize de impact prin care să fie identificate în mod concret modalitățile de compensare a impactului financiar negativ.

În aplicarea *principiului echilibrului bugetar*, Ministerului Finanțelor îi revine sarcina de a asigura resursele bugetare necesare susținerii măsurilor adoptate prin diferite proiecte de politici publice/acte normative, cu încadrarea în obiectivele bugetare pe termen mediu și țintele de deficit asumate, fără să afecteze sustenabilitatea pe termen mediu a bugetelor publice și, implicit, capacitatea de a obține finanțare la costuri sustenabile.

De asemenea, menționăm că propunerile care impactează politica fiscală sunt supuse unui proces amplu de analiză din perspectiva posibilelor efecte structurale, comensurarea impactului în economie și îndeplinirea obiectivelor derivate din țintele asumate de către România aferente Planului Național de Redresare și Reziliență și Planului Bugetar - Structural Național pe Termen Mediu - 2025-2031.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN



Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților