



DEPARTAMENTUL PENTRU RELATII CU PARLAMENTUL

Strada Parlamentului nr. 23, Sector 1, Bucuresti, Tel. 0213143100 nr. 3000, E-mail: departamentul@parlament.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/7558
20.26 Luna 08 Ziua 27

Nr. 9652/2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

24-08-2026

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 20 august 2026

Legislativ
STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (Bp. 222/2026, L. 345/2026); BP/ 594/2026*
2. *Proiectul de Lege privind modificarea art. II în Legea nr. 254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 și a altor acte normative (Bp. 174/2026, L. 296/2026); PLX 469/2026*
3. *Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 272/2026, Plx. 513/2026);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 402/2026);*
5. *Propunerea legislativă privind verificarea electronică a vârstei pentru produse și servicii cu restricții de vârstă în mediul online (Bp. 140/2026, Plx. 419/2026);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 pentru protecția sportivilor și prevenirea abuzurilor în sport (Bp. 118/2026, Plx. 418/2026);*
7. *Proiectul de Lege pentru stimularea prelucrării superioare a gazului natural în România (Bp. 92/2026, Plx. 397/2026);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii apiculturii nr. 383/2013 (Bp. 197/2026, L. 319/2026); PLX 498/2026*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 417/2025, Plx. 538/2025);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 64 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi (Plx. 478/2026).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru stimularea prelucrării superioare a gazului natural în România*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de doamna deputat USR Cristina Prună împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, AUR, SOS. RO, UDMR, USR (**Bp. 92/2026, Plx.397/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii unor facilități fiscale pentru operatorii din domeniul industriei chimice bazate pe gaze naturale.

În acest sens, se propun, în principal, următoarele:

- scutirea de impozit pe o perioadă de 5 ani de la prima investiție a profitului reinvestit în industria chimică bazată pe gaze naturale;
- introducerea amortizării super-accelerate;
- acordarea unor scutiri de la plata impozitului pe clădiri și pe teren, cu aprobarea autorităților administrației publice locale;
- scutirea de la plata taxelor pentru modificarea destinației sau scoaterea din circuitul agricol a terenurilor aferente investițiilor.

II. Observații

1. Perspectivile fiscale pe termen mediu și prioritățile politicii fiscale converg îndeplinirii angajamentelor de reformă fiscală din cadrul *Planul Național pentru Redresare și Reziliență* și *Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031*, având ca obiectiv revizuirea cadrului fiscal prin care se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României, prin îmbunătățirea structurii veniturilor fiscale. Astfel, este vizată reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, iar propunerile care impactează politica fiscală sunt supuse unui proces amplu de analiză din perspectiva posibilelor efecte structurale, comensurarea impactului în economie și îndeplinirea obiectivelor derivate din țintele asumate¹ de către România.

2. În privința regulilor fiscale în vigoare privind impozitul pe profit, precizăm că există deja reglementare pentru toți contribuabilii plătitori de impozit pe profit, respectiv:

- prevederile art.22 din *Legea nr.227/2015* se referă la profitul investit în echipamente tehnologice și active folosite în scopul desfășurării activității economice. Astfel, completarea art.22 cu un nou alineat, nu are obiect;

- potrivit prevederilor art.28 alin.(8¹) din *Codul fiscal*, astfel cum a fost completat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2026*², prin excepție de la prevederile alin. (5) și (8), pentru activele noi, achiziționate/produse și puse în funcțiune, în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026 inclusiv, respectiv în anul fiscal modificat care începe în anul 2026, după caz, din subgrupa 2.1 – "Echipamente tehnologice, respectiv mașini, unelte și instalații de lucru" și/sau subgrupa 2.4 - "Animale și plantații" se poate aplica o metodă de amortizare superaccelerată (...).

¹ Ministerul Finanțelor trebuie să raporteze progresele înregistrate, înscrise ca angajamente operaționale față de Comisia Europeană, în scopul realizării angajamentelor din PNRR, ce se măsoară, în special, prin îndeplinirea jaloanelor și a țăintelor care reflectă implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în deciziile de punere în aplicare adoptate de Consiliul European, din sfera de competență, fiind enumerate jaloanele și țăintele care s-au îndeplinit în mod satisfăcător, în sensul înregistrării numărului acestora și cu indicarea procentului pe care îl reprezintă în numărul total de jaloane și de ținte stabilite în respectivele decizii de punere în aplicare.

² privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar

Totodată, menționăm că promovarea unor facilități pentru anumite categorii de activități contravine principiului prevăzut la art.3 lit.a) din *Legea nr.227/2015*, referitor la *neutralitatea măsurilor fiscale* în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, care prevede asigurarea prin nivelul impunerii de condiții egale investitorilor, capitalului român și străin. Astfel, măsurile promovate trebuie să fie aplicabile tuturor persoanelor juridice fără ca sfera de cuprindere să fie redusă, prin introducerea de condiții care să afecteze caracterul general al acestora.

3. Din punct de vedere al statutului de stat membru al Uniunii Europene (UE), precizăm că România s-a angajat, în baza aderării la principiile instituite de *Codul de conduită (impozitarea afacerilor)*³, să elimine măsurile fiscale existente care constituie concurență fiscală dăunătoare și la neintroducerea unor astfel de măsuri în viitor.

În acest context, precizăm că inițiativa legislativă instituie un tratament favorabil pentru operatorii economici din industria chimică, raportat la alți operatori economici persoane juridice și va crea un precedent care va avea ca efect solicitarea unui astfel de tratament și de către alte categorii de contribuabili care desfășoară activități în alte domenii.

Având în vedere că măsura care se referă la acordarea unei facilități pentru anumite categorii de contribuabili este susceptibilă de a fi considerată ajutor de stat, precizăm că, potrivit art.1 alin.(4) din *Legea nr.227/2015* ”Orice măsură de natură fiscală care constituie ajutor de stat se acordă potrivit dispozițiilor legale în vigoare privind ajutorul de stat”.

Inițiativa legislativă propune instituirea, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat, a mai multor facilități fiscale:

- scutirea de impozit a profitului investit în industria chimică bazată pe gaze naturale;
- scutirea de la plata impozitului pe clădiri și teren;
- scutirea de la plata taxelor pentru modificarea destinației sau scoaterea din circuitul agricol a terenurilor aferente investițiilor în industria chimică;

³ Rezoluție a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind un cod de conduită revizuit în domeniul fiscalității întreprinderilor (2022/C433/01)

- amortizarea super-accelerată pentru investițiile noi în industria chimică bazată pe gaze naturale de până la 65% în primul an, urmându-se a se raporta la valoarea rămasă a activului pentru restul duratei de utilizare rămase a acestuia.

Conform art.107 alin.(1) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, o măsură este considerată ajutor de stat dacă îndeplinește cumulativ patru criterii principale:

- intervenția este finanțată din resurse de stat (granturi, scutiri de taxe, etc.);
- avantajul economic este acordat unei întreprinderi;
- măsura este selectivă (măsurile destinate anumitor întreprinderi, sectoare sau regiuni);
- măsura afectează concurența și comerțul dintre statele membre (măsura oferă un avantaj competitiv întreprinderilor beneficiare care activează în sectorul gazului natural).

Având în vedere selectivitatea, dar și potențialul de afectare a concurenței prin măsurile instituite de aceste facilități fiscale, considerăm că măsurile enumerate mai sus cad sub incidența legislației ajutorului de stat și pot fi instituite doar sub forma unor scheme de ajutor de stat destinate sectorului prelucrător de gaz natural.

4. Referitor la Art.I pct.2 și pct.3 din inițiativa legislativă, prin care se propune introducerea la alin.(2) al art.456 și la alin.(2) al art.464 din *Codul fiscal* a unor noi categorii de scutiri de la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren (ce ar putea fi acordate conform hotărârilor consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București), menționăm că Ministerul Finanțelor aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice conținând obiectivele Guvernului⁴, indicându-se, ca obiectiv general, reșezarea politicii fiscale și bugetare pe baze echilibrate, predictibile și transparente, într-un context marcat de presiuni inflaționiste, de ajustare a deficitului bugetar și de obligațiile asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și Semestrul European.

Considerăm că era necesar ca la inițierea de propuneri legislative în sensul acordării unor scutiri de la plata impozitelor și taxelor locale, să fie luate în considerare și implicațiile generate de acestea din perspectiva angajamentelor din PNRR. De asemenea, potrivit *Planului*

⁴ Hotărârea Parlamentului României nr.25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

Bugetar-Structural Național pe Termen Mediu 2025-2031, agreat cu Comisia Europeană, Guvernul României s-a angajat să asigure o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025, printr-o serie de măsuri, inclusiv prin reforme fiscale, reforme menite și să determine venituri suplimentare (și nu o diminuare a acestora).

5. Precizăm că era necesară respectarea prevederilor art.21 și art.22 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora în cazurile în care se fac propuneri care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se adoptă concomitent măsuri compensatorii propuse de inițiator și avizate de Guvern.

Menționăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar* prevede, în vederea relansării creșterii economice, elaborarea de scheme de ajutor de stat pentru "investiții în clustere de competitivitate și în unități în care se obțin produse de deficit comercial din industria prelucrătoare".

Totodată, conform lit.a) a alin.(4) al art.3 din ordonanța menționată mai sus, una din formele de acordare a ajutorului de stat îl reprezintă grantul sau creditul fiscal acordat pe o perioadă de 7 ani pentru investiții în sectoarele de activitate care conduc la obținerea de produse cu deficit comercial din industria prelucrătoare.

De asemenea, această ordonanță stabilește măsuri de susținere strategică a investițiilor care asigură valorificarea resurselor minerale, în special a materiilor prime strategice și critice, astfel cum sunt definite în *Regulamentul UE 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 și pentru investiții în producția de produse finite bazate pe tehnologie "zero net", și a componentelor specifice principale ale acestora, în conformitate cu Comunicarea Comisiei C/2025/3602 privind Cadrul pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a Pactului pentru o industrie curată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BQLOJAN



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților